

# ПРАВО НА УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА\*

**И. Скупова**

В последние годы стало хорошим тоном произносить словосочетание «диалог власти и гражданского общества» с высоких трибун. И в реальной общественной жизни нашего региона накоплен большой опыт взаимодействия органов власти с общественными организациями. Реальными площадками взаимодействия стали Общественная палата Самарской области, Молодежное правительство Самарской области, Молодежный парламент Самарской области, Совет молодых ученых и специалистов Самарской области, ветеранские организации, национальные центры. Все эти институты фактически являются инструментами реализации конституционного права граждан на участие в управлении государством.

Общественность активно участвует в региональном нормотворческом процессе: за 5 лет некоммерческие организации выдвинули 350 законодательных предложений, 60 из них стали законами региона.

Квалифицированная юридическая общественность участвует в экспертизе законодательных актов на предмет их коррупциогенности. Существенные возможности влияния на принятие управленческих решений и распределения бюджетных средств заложены в Постановлении Правительства Самарской области от 09.10.2009 г. №548 «Об утверждении Порядка проведения публичных слушаний по проекту закона Самарской области об областном

бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и по годовому отчету об исполнении областного бюджета за истекший финансовый год».

И все-таки формы и равноправие сторон взаимодействия, содержательность и публичность обсуждения проблем, соотношение задач управляемости регионом и его устойчивости, степень реального влияния населения на решения органов власти – это «больные» темы для политически активных граждан.

Официозная риторика «о роли гражданского общества» все-таки продолжает преобладать над необходимостью реального включения независимых суждений в процесс принятия управленческих решений.

На основании анализа обращений граждан по различным отраслям права и мониторинга средств массовой информации считаю нужным выделить **следующие проблемы в реализации права граждан на управление государством:**

**1. противоречия между декларированными правами на участие граждан в формировании органов власти и реальными возможностями их влияния на избирательный процесс;**

**2. использование органами власти симулятивных оснований отказов в согласовании мест и времени проведения публичных акций протестного характера;**

**3. отсутствие реальных механизмов учета мнения граждан при принятии решения органом местного самоуправления;**

**4. дискриминационные проявления по признаку членства в «нелояльных» организациях.**

**1. Противоречия между декларированными правами на участие граждан в**

одной тысячи до трех тысяч рублей.»;

2) главу 13 дополнить статьями 13.27 и 13.28 следующего содержания:

«**Статья 13.27. Нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и ее размещению в сети «Интернет»**

1. Нарушение требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами государственных органов и органов местного самоуправления -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

2. Неразмещение в сети «Интернет» информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации в сети «Интернет» установлена федеральным законом, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

**Статья 13.28. Нарушение порядка предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления**

1. Нарушение порядка предоставления информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, содержащей сведения, относящиеся к информации ограниченного доступа, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

2. Незаконное взимание платы за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления либо нарушение порядка взимания платы за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если феде-

\* Раздел 2.1. (без параграфа 4) Главы II. Политические права и свободы граждан на территории Самарской области Доклада Уполномоченного по правам человека в Самарской области Ирины Скуповой «О проблемах в реализации конституционных прав и свобод граждан на территории Самарской области в 2009 году».  
<http://ombudsman.samara.ru/izdaniya/doklad2009.htm#Глава2>