

# ИНИЦИАТИВА

## Маршрут задан

### БОРИС ТИТОВ О СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РОССИИ

03



# СИТУАЦИЯ

## Бегом в автосалон

### ДО НОВОГО ГОДА МОЖНО УСПЕТЬ КУПИТЬ АВТОМОБИЛЬ ПО СТАРОМУ КУРСУ

08

приложение НОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО вместе с выпуском «Российской бизнес-газеты» № 48

«РОССИЙСКАЯ БИЗНЕС-ГАЗЕТА»

# Российская Газета



Еженедельная экономическая и деловая газета. Выходит с марта 1995 года.

Вторник 16 декабря 2014 № 48 (977)

## БИЗНЕС

Бизнес и власть — Инновации — Государственно-частное партнерство — Карьера и менеджмент — Новое законодательство — Налоговое обозрение

НОВОСТИ	1-2	ФИНАНСЫ	6
ДЕЛОВОЙ КЛИМАТ	3	НАЛОГИ И ПРАВО	7
РЫНКИ	4	ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ	
ТЕРРИТОРИЯ	5	РЫНОК	8

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ РЕЗЕРВЫ РОССИИ С 29 НОЯБРЯ ПО 5 ДЕКАБРЯ 2014 ГОДА СНИЗИЛИСЬ НА 4,3 МЛРД ДОЛЛАРОВ, ДО 416,2 МЛРД** ■ ПРОФИЦИТ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ—НОЯБРЬ СОСТАВИЛ 1 ТРЛН 270,75 МЛРД РУБЛЕЙ, ИЛИ 1,9 % ВВП ■ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ИНФЛЯЦИЯ В РФ НА 1 ДЕКАБРЯ В ГОДОВОМ ИСЧИСЛЕНИИ СОСТАВИЛА 13,1 % ■ РОСТ ВЫДАЧИ В РФ КРЕДИТОВ КОМПАНИЯМ ЗА 11 МЕСЯЦЕВ СОСТАВИЛ 12%, НАСЕЛЕНИЮ — 12,7% ■ АВИАПЕРЕВОЗКИ Пассажиров в РФ в ноябре выросли на 2,7% к прошлогоднему уровню, за 11 месяцев — на 10,5%

### РАСЧЕТЫ



**АЛМА ОБАЕВА,** ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВЛЕНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАТЕЖНЫЙ СОВЕТ»

### ПЛАТЕЖ БЕЗ ЗАМИНКИ

Вчера начались тестовые подключения российских банков к технологической платформе Национальной системы платежных карт (НСПК). На первом этапе, период которого завершается в конце I кв. 2015 года, инфраструктура должна полностью обеспечить участников рынка операционными и платежными клиринговыми услугами для операций, осуществляемых с использованием международных платежных карт. В тестовом подключении принимают участие 8 банков. Принципиальным в тестировании было участие банков, попавших под санкции и клиенты которых не смогли воспользоваться самыми обычными сервисами на базе междуна-

НСПК ПРЕДСТОИТ ВЗАИМОДЕЙСТВОВАТЬ С УЧАСТНИКАМИ ПЛАТЕЖНОЙ ИНДУСТРИИ ПО ВСЕЙ РОССИИ

родных платежных карт. Для участия кредитной организации в тестировании был учтен объем эмиссии карт, уровень технологической платформы и, что немаловажно, расположение банка — в дальнейшем НСПК предстоит взаимодействовать с участниками платежной индустрии по всей России.

Согласно проекту нормативного документа Банка России значимые участники и операторы платежных систем, в том числе крупнейшие розничные банки — Сбербанк и ВТБ24, на долю которых приходится более 50% эмиссии карт международных платежных систем, должны быть подключены к операционному и платежному клиринговому центру НСПК до 31 марта 2015 года, все остальные — до 31 декабря 2015 года. Соответственно, с начала 2016 года все внутрироссийские операции по платежным картам Visa и MasterCard будут обрабатываться в НСПК.

Оператор НСПК постарается организовать взаимодействие и переход на свои технологические и операционные решения таким образом, чтобы этот процесс не стал для банков затратным. На наш взгляд, их расходы могут составить от 500 до 800 тыс. рублей.

Так как НСПК предлагает поддерживать форматы, в которых сегодня работают банки при взаимодействии с международными платежными системами, то на уровне обычного пользователя никаких изменений не должно быть заметно. Параллельно ведется работа и по разработке нового российского платежного приложения, которое должно появиться к концу 2015 года в качестве платежной карты НСПК.

### ФОКУС НЕДЕЛИ

#### ДОЛЯ НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ К ВВП В СТРАНАХ ОЭСР И РФ, %

Источник: ОЭСР, Минфин РФ  
Подробности на стр. 2



### ИНИЦИАТИВА ПРЕДЛОЖЕН НОВЫЙ ПОДХОД К ГОСКОНТРОЛЮ

## К вам едет ревизор

Ирина Голова

А телье по ремонту одежды в Костромской области с вырубкой в 40 тыс. руб. в месяц было оштрафовано Росприроднадзором на 150 тыс. руб. по статье «Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства...». Штраф наложен за отсутствие учета хлопковой пыли, образующейся в результате ремонта одежды. В Московской области при проверке ветклиники были обнаружены биоотходы массой 300 г, что формально нарушает правила утилизации и заготовки продуктов животноводства. Сумма штрафа — 700 тыс. руб. Такое наказание сравнимо с санкциями, применяемыми к крупному мясокомбинату, закопавшему в землю несколько тонн испорченного мяса. В Послании Федеральному Собранию глава государства

Владимир Путин заявил о необходимости избавить бизнес от такого контроля: «Отслеживать ситуацию нужно там, где действительно есть риски или признаки нарушений. Проверяющих органов так много, что если каждый из них хоть один раз придет — все, можно любую фирму закрывать. Правительство в 2015 году должно принять все необходимые решения по переходу к такой системе, системе ограниченной, что касается проверок», — сказал глава государства.

По данным Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ), в России сегодня существует 143 вида контроля, при этом их единый перечень отсутствует, действует более 3 тыс. нормативных технических документов, изданных до 1990 г. Такие данные содержатся в новом аналитическом докладе НИУ ВШЭ по вопросам регулирования контрольно-надзорной деятельности. До сих пор продолжают действовать требования, акты, принятые органами или органи-

ПРОВЕРЯЮЩИХ ОРГАНОВ ТАК МНОГО, ЧТО ЕСЛИ КАЖДЫЙ ИЗ НИХ ХОТЬ ОДИН РАЗ ПРИДЕТ — ВСЕ, МОЖНО ЛЮБУЮ ФИРМУ ЗАКРЫВАТЬ



зациями СССР и РСФСР, которые никогда официально не публиковались, они издавались в виде книг и не были переизданы. Непосредственно в исполнении надзорных функций занято до 30% федеральных государственных гражданских служащих, а если учитывать также деятельность по выдаче многочисленных сопутствующих разрешений и согласований, то эта оценка возрастает до 80–90%.

## Индустрия с иголки

### Легкой промышленности необходимо обновление

### ФОРУМ

Денис Мантуров, министр промышленности и торговли РФ

На форуме «Легкая промышленность: курс на конкурентоспособность», состоявшемся в Москве, названы основные задачи отрасли. Это обновление оборудования, развитие собственной сырьевой базы и расширение ассортимента продукции с целью развития импортозамещения.



Каковы основные направления государственной политики РФ в сфере легкой промышленности? — Только 20–25% текстильной

МИНПРОМТОРГ РОССИИ В ТЕЧЕНИЕ ТРЕХ ЛЕТ ВЫДЕЛИТ НА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ОБНОВЛЕНИЕ ОТРАСЛИ ДВЕ СУБСИДИИ — 520 МЛН РУБЛЕЙ ПО КРЕДИТАМ И 750 МЛН РУБЛЕЙ — НА СОЗДАНИЕ НОВЫХ ПРОИЗВОДСТВ

венной максимальной сырьевой базы в подотраслях, где это возможно — скажем, по шерсти, кожевенному сырью и льну, а также частично по хлопку. Причем хлопковое направление в развитии сырьевого импортозамещения на основе соответствующего опыта Астраханской области считается перспективным: площадь посевов и сбор сырья в этой области планируется увеличить в 2015 году. Этому будут способствовать и субсидии, выделяемые в том числе по линии Министерства сельского хозяйства РФ.

Во-вторых, стимулирование швейного производства, что поможет снизить импорт готовых текстильных изделий. В-третьих, поддержка комплексной модернизации отрасли. Для решения этих задач предлагается сочетать механизмы долгосрочных субсидий и госгарантий по кредитам на модернизацию и

создание новых производств. Гарантии предлагается предоставлять на общую сумму до 4 млрд руб. в год по кредитам на срок не менее пяти лет.

По линии государственной поддержки легкой промышленности Минпромторг России в течение трех лет выделит на технологическое обновление отрасли две субсидии — 520 млн рублей по кредитам и 750 млн рублей — на создание новых производств. Федеральная поддержка в сочетании с региональной позволит многим предприятиям отрасли совершить прорыв в плане качества и ассортимента отечественной продукции.

В легпроме есть значительный потенциал роста, и настало время сделать рынок, который позволит отечественным производителям вернуть значительную часть внутреннего рынка. Мы ставим задачу: к 2020 году довести эту долю до 40 процентов.

### ЦИТАТА НЕДЕЛИ

Оскар Уайльд

Ни одна из ошибок не обходится нам так дешево, как пророчество.

### АНОНСЫ

#### Горе от ума

Интеллектуальные устройства уязвимы для хакеров

03

#### Есть что продать

Несырьевой экспорт получит новый стимул

04

#### Оценка как диагноз

Регионы проверили на публичность законов

05

#### За «малыша» не поручусь

Доля кредитов МСБ с гарантией снижается

06

#### Перемены зачастили

Депутаты предлагают вносить изменения в налоговое законодательство раз в год

07

#### Медицинский факт

Половина россиян обращается в частные клиники

08

### ЦИФРА НЕДЕЛИ

# 15,6

МЛРД рублей ущерба от преступлений в сфере экономики возместил в этом году Следственный комитет

### ВНОСИМ ЯСНОСТЬ

02

#### ПЛАНИРУЕМЫЕ ЕС ЮЖНЫЕ ГАЗОВЫЕ КОРИДОРЫ



Подписные индексы: 32184, 40913, 40924, 10034, 40945, 41591, 38279, 19361



## СВЯЗИ



**ХУСЕЙН ХАДЖ ХАСАН,**  
МИНИСТР ТОРГОВЛИ  
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
ЛИВАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## БЛИЖЕ К ВОСТОКУ

Экономические связи Ливанской Республики с Россией получили новый импульс в связи с состоявшимся в декабре 2014 года российско-ливанским Деловым форумом в Москве и бизнес-миссией предпринимателей Ливана в Московскую область. Ассортимент российских поставок в Ливан весьма широк: это прежде всего нефтепродукты, зерновые, деловая древесина, стройматериалы. Считаю, что экспорт из России в Ливан — примерно 160 миллионов долларов в год — вполне может увеличиться, поскольку ливанский спрос на многие российские товары остается высоким.

А ливанская сторона могла бы существенно нарастить поставки в РФ, например, сельхозсырья и готового продовольствия. В первую очередь свежие яблоки, по-

пулярные в СССР в 60–70-х гг., как и цитрусовые, овощи и продукты их переработки. Мы готовы продолжать переговоры о возможностях экспорта в Россию сыра, йогурта, рыбных изделий. Расширению оборотного товарного ассортимента способствует и тот факт, что в 1995 г. обе стороны представили друг другу режим наиболее благоприятствуемой нации во взаимной торговле.

В Подмоскovie возможно создание тепличных хозяйств с ливанским участием, поскольку Ливан обладает опытом развития таких хозяйств, и имеются компании, заинтересованные в таком проекте. В том же регионе возможно также строительство заводов по переработке картофеля, изготовлению протеина, сотрудничеству в производстве шоколада и восточных сладостей.

Хотел бы отметить, что в Восточном секторе Средиземного моря разведаны крупные запасы природного газа, объем которых, как и варианты его освоения, нужно уточнить. Представляет собой полезным участие российских бизнесменов в решении этих вопросов.

Имеется потенциал в связях и в курортно-туристической сфере. У россиян должно быть больше информации о возможностях отдыха в Ливане. А обеспечение такой информацией — задача прежде всего ливанской стороны.

В целом Ливан с учетом его географического положения и возможностей для бизнеса мог бы рассматриваться бизнесом в качестве площадки, открывающей для России выходы на многие направления мирохозяйственных связей.

«**МЫ ГОТОВЫ ПРОДОЛЖАТЬ ПЕРЕГОВОРЫ О ВОЗМОЖНОСТЯХ ЭКСПОРТА В РОССИЮ СЫРА, ЙОГУРТА, РЫБНЫХ ИЗДЕЛИЙ**»

## ТРЕНДЫ



### ПОЗИТИВ

Рост авиаперевозок пассажирами российскими компаниями по итогам 2014 года превысит 19%, заявил министр транспорта РФ Максим Соколов. По его словам, пассажирооборот транспорта общего пользования увеличился почти на 4%, а на воздушном транспорте превысит 8%. При этом общий объем авиаперевозок пассажиров вырос почти на 12%, а на внутренних линиях рост по итогам года составит более 19%.



### НЕГАТИВ

Объем кредиторской задолженности рыбопромышленных предприятий по итогам 2014 года вырос почти на 45% до 50 млрд рублей с учетом компаний, не входящих в статистический код «Рыбоводство и рыболовство», сообщает РСПП. Причем доля просроченной задолженности в общем объеме выданных кредитов в 2014 году выросла до 6–7% против 4% в 2013 году.



### СТАБИЛЬНО

Минсельхоз не видит объективных предпосылок для существенного роста цен на муку в РФ. На российском зерновом рынке наблюдается традиционное сезонное повышение цен, считают в минсельхозе. Это объясняется «выжидательной позицией отечественных сельхозтоваропроизводителей, проведением государственных закупочных интервенций в ряде субъектов РФ и понижением курса рубля».

## Платеж зачетается Торговый сбор коснется половины бизнеса

### НАЛОГИ

Ирина Голова

Правительство Москвы одобрило проект городского закона «О торговом сборе». В ближайшее время документ поступит на рассмотрение в Мосгордуму. Мэр столицы Сергей Собянин сообщил, что сбор коснется 50% бизнеса. В основном это компании, работающие в «тени», которые создают неравную конкурентную среду и мешают развиваться организациям, которые добросовестно платят налоги.

Руководитель департамента экономической политики и развития города Максим Решетников сообщил, что платеж будет уплачиваться ежеквартально, причем по итогам квартала, а не авансом, как это предполагалось ранее. Для того чтобы создать предсказуемые условия работы, ставки налога планируется установить на два года — 2015-й и 2016-й. Для предприятий, не имеющих торгового зала или имеющих торговый зал до 50 кв. м, ставка сбора будет фиксированной и равной цене патента. В Москве эта сумма составит 120

тыс. руб. в год. Тем, кто имеет большую площадь помещения, предстоит ежегодно выплачивать по 200 рублей за каждый дополнительный метр.

Предприниматели на патенте от уплаты торгового сбора освобождаются. Также торговый сбор не будут уплачивать почтовые отделения, химчистки, парикмахерские, ателье, госучреждения и театры, если, конечно, эти организации не сдают помещений в аренду.

Добросовестные компании увеличения нагрузки не почувствуют, так как торговый сбор пойдет «в зачет» других налогов. «Налоги, уплачиваемые в рамках других режимов (НДФЛ, НП, УСН), могут быть уменьшены на сумму торгового сбора», — поясняет Марк Ровинский, замруководителя налоговой практики АБ «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры». — По сути, эти правила компенсируют рост налогового бремени, которого можно было бы ожидать за счет введения сбора. Вычет суммы торгового сбора из других налогов возможен только в том случае, если налогоплательщик будет зарегистрирован в качестве плательщика торгового сбора — это правило должно стимулировать постановку компаний на учет и упрощать процесс налогового администрирования».

## ПЛАНИРУЕМЫЕ ЕС ЮЖНЫЕ ГАЗОВЫЕ КОРИДОРЫ



Министры энергетики 8 стран ЕС, участвовавших в проекте «Южный поток», договорились создать «альтернативные» коридоры в Юго-Восточной Европе для поставок туда газа в обход России. Но по оценкам ЕС, Международного энергетического агентства и крупных западных компаний, эти проекты весьма капиталоемки и не имеют надлежащей сырьевой базы. Поэтому доля РФ в газобеспечении Европы в предстоящие 15–20 лет вряд ли будет ниже современного уровня в 35%.

## Счет в нашу пользу

Налоговая нагрузка в России меньше, чем в Европе

### ИССЛЕДОВАНИЕ

Ирина Голова

Средняя налоговая нагрузка в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по итогам 2013 года составила 34,1% от ВВП, говорится в докладе этой организации. За год показатель вырос на 0,4%. В 2012 году соотношение уплаченных налогов к размеру ВВП составляло 33,7%, а в 2011 году — 33,3%.

Согласно докладу, самая большая доля налогов в ВВП в 2013 году была в Дании (48,6%), Франции (45%) и Бельгии (44,6%). Самая маленькая — в Мексике (19,7%), Чили (20,2%) и Корее (24,3%) (см. диаграмму на стр. 1).

Традиционно высокая налоговая нагрузка в стране обеспечивает ее жителям высокий уровень жизни. Высокая доля налогов в ВВП дает стране возможность предоставлять социальные услуги высокого уровня и модернизировать инфраструктуру.

Среди стран, входящих в организацию, наблюдается общая тенденция на увеличение налоговой нагрузки. Самый значительный прирост по итогам 2013 года зарегистрирован в Португалии, Турции, Словакии, Дании и Финляндии, наибольшее сокращение — в Норвегии, Чили и Новой Зеландии. Всего из 30 стран, по которым есть данные об изменении нагрузки, в 20 — налоги увеличились, а в 9 сократились. Это связано с тем, что многие государства использовали снижение ставок для стимулирования бизнеса в период экономического спада 2008 года.

Сейчас налоговое бремя остается более чем на 3 процентных пункта ниже уровня 2007 года в трех странах — Израиле, Иране и Испании. Наибольшее падение отмечено в Израиле — с 34,7% в 2007 году до 30,5% ВВП в 2013 году. Налоговое бремя в Турции увеличилось с 24,1% до 29,3% в период между 2007-м и 2013-м. «Сейчас уровень налогов в странах ОЭСР вернулся практически на прежний уровень, который наблюдался до кризиса 2008 года», — говорится в докладе организации.

В России налоговая нагрузка меньше, чем в странах ОЭСР: 33,3% — в РФ и 34,1% — в среднем по странам ОЭСР. «Но корректными были бы российские показатели, если выделить из них нефтегазовый доход. В этом случае налоговая нагрузка у нас находилась бы на уровне 27–28%. Таким образом, у нас налоговый режим в среднем мягче, чем в странах ОЭСР. Хотя и не намного. Это говорит о том, что Россия является частью сообщества стран ОЭСР, несмотря на то, что переговоры о нашем вступлении в эту организацию замо-

«**СРЕДИ СТРАН, ВХОДЯЩИХ В ОРГАНИЗАЦИЮ, НАБЛЮДАЕТСЯ ОБЩАЯ ТЕНДЕНЦИЯ НА УВЕЛИЧЕНИЕ НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ. САМЫЙ ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ ПРИРОСТ ПО ИТОГАМ 2013 ГОДА ЗАРЕГИСТРИРОВАН В ПОРТУГАЛИИ, ТУРЦИИ, СЛОВАКИИ, ДАНИИ И ФИНЛЯНДИИ, НАИБОЛЬШЕЕ СОКРАЩЕНИЕ — В НОРВЕГИИ, ЧИЛИ И НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ**»

рожены», — считает Рустам Темиргалиев, ведущий экономист Центра макроэкономических исследований при РАНХиГС.

Несмотря на схожесть размеров налоговой нагрузки, есть момент, в котором Россия проявляет свой «индивидуальный стиль». Это решение о заморозке налоговых ставок. В то время как большинство стран ОЭСР повышает нагрузку на бизнес, Россия принимает решение не увеличивать нагрузку в течение ближайших лет. А некоторые категории даже освободить от уплаты налогов.

«В Последнем Федеральном Собранию президент четко заявил, что налоги не целесообразно увеличивать в течении четырех лет», — говорит Дмитрий Кравченко, председатель Президиума Ассоциации молодых предпринимателей России. — Также, Владимир Путин заявил о введении долгожданной меры поддержки начинающих предпринимателей, а именно налоговых каникул на первые два года. Это единственная мера для предпринимателей, которая положительно зарекомендовала себя во многих развитых странах. Статистика в России является неутешительной. Примерно 80% новых предприятий закрываются в первый год деятельности. Хочется верить, что налоговые каникулы будут стимулировать развитие предпринимательства».

В России ниже европейских целый ряд налогов и сборов. «У нас низкий НДС, отсутствует налог с продаж, ниже социальные выплаты», — перечисляет Дмитрий Кравченко. — Средняя зарплата работника, например, во Франции — 10 тысяч евро. Но работодатель платит налог в 5 тысяч евро, а сотрудник — 2,5 тысячи евро. Итого, на руках сотрудника остаются 2,5 тысячи евро. Российскому предпринимателю даже страшно представить, если его «нагрузят» таким налогом. Налог на имущество, на землю, на оборудование — в Европе в разы выше. Вместе с тем кредиты для бизнеса, например, в Бельгии, можно взять под 2–3% годовых. Мы же берем под 20%».

В своем докладе ОЭСР дает рекомендации по совершенствованию налогообложения. В частности, в нем говорится о необходимости отмены преференций по НДС. Так как ставка этого налога и так высока. За пять лет 21 страна, входящая в ОЭСР, подняла стандартную ставку НДС по крайней мере один раз. Среди стран ОЭСР, которые являются членами Европейского Союза, средняя стандартная ставка НДС составляет 21,7%, что значительно выше среднего показателя по ОЭСР. По мнению ОЭСР, расширение налоговой базы по НДС за счет упрощения льготных ставок и освобождения от уплаты налога может позволить странам увеличить сборы этого налога без повышения стандартной ставки и при этом сократить расходы на администрирование НДС.

## В Сети платят больше Оборот электронных денег быстро растет

### ТЕНДЕНЦИЯ

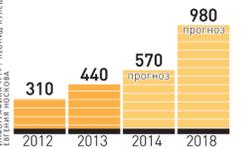
Евгения Носкова

Оборот платежей через системы электронных денег в I полугодии 2014 г. вырос на 38% по сравнению с I полугодием 2013 г., посчитали в J'son & Partners Consulting. В денежном выражении он составил 270 млрд руб., а по итогам года достигнет 570 млрд руб. Количество транзакций по итогам года составит 660 млн (в первом полугодии 320 млн), увеличившись на 20% по сравнению с прошлым годом.

Как отмечают в J'son & Partners Consulting, более быстрый прирост оборота по сравнению с количеством транзакций связан с постоянным увеличением среднего размера транзакции. Так, если в 2012 г. этот показатель был на уровне 690 рублей, то в первом полугодии 2014 года уже 850 рублей. Эксперты считают, что эта тенденция сохранится, а вот структура платежей изменится. Доля переводов (включая переводы на счета и пополнение электронных кошельков) будет расти, а доля платежей за услуги мобильной связи, наоборот, снижаться.

### ОБОРОТ ПЛАТЕЖЕЙ ЧЕРЕЗ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННЫХ ДЕНЕГ В РОССИИ, МЛРД РУБ.

Источник: J'son & Partners Consulting



## Запрет на пластик снят Слабоалкогольным напиткам вернули ПЭТ-тару



Отмена запрета спасла производителей пластиковых бутылок.

### РЕШЕНИЕ

Андрей Евпланов

По итогам первого заседания правительственной комиссии по повышению конкурентоспособности и регулированию рынка алкогольных напитков Росалкогольрегулирование заявило, что запрет на использование ПЭТ-тары для розлива слабоалкогольных напитков не будет распространяться на тару от 1,5 литра и меньше. Обществу защиты прав потребителей (ОЗПП) приветствует решение в пользу пластиковой тары, здравый смысл возобладал.

ОЗПП неоднократно подчеркивало, что запрет ПЭТ-упаковки для алкогольной продукции является необоснованным и не может быть объяснен заботой о безопасности. По словам главы общества Михаила Аншакова, упаковка из полиэтилентерфев-

тала инертна по отношению к напитку, в нее продукт, не влияет на вкусовые и другие качества продукции, не агрессивна и не оказывает вредного воздействия на здоровье человека. Об этом свидетельствуют многочисленные исследования, проведенные авторитетными научными организациями Италии, США, Германии и России.

Запрет на ПЭТ-тару небольшого объема нанес бы серьезный удар не столько по пивоварам, сколько по производителям самой тары. По словам исполнительного директора Российского союза химиков Павла Зайцева, нагрузка мощностей могла упасть на 21%, а рынок ПЭТФ сократиться на 130 тыс. т. При этом могли закрыться небольшие предприятия, что дало бы сокращение рабочих мест в отрасли на 20%.

Кстати, в странах с самыми высокими требованиями к безопасности пищевой продукции ПЭТ широко используется для упаковки пищевых продуктов, в том числе предназначенных для детей.

## Шаг через порог Малому бизнесу облегчат доступ к госзакупкам

### ИНИЦИАТИВА

Елена Березина

Минэкономразвития РФ предлагает увеличить порог выручки, при которой организации относятся к микро- и малому бизнесу. Это позволит малым предприятиям участвовать в закупках госкомпаний. Об этом сообщил начальник отдела департамента развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции минэкономразвития Леван Минейкин на круглом столе в Общественной палате.

— Мера теоретически должна расширить спектр участников тендеров, что, с одной стороны, позволит госкомпаниям производить закупки на более выгодных условиях, а с другой — откроет возможности вхождения на рынок закупок для менее крупных игроков.

Другое дело, что их издержки в процентном соотношении обычно выше, чем у более крупных, так что существенного выигрыша для госкомпаний я бы не ожидал», — говорит Анатолий Вакуленко, аналитик ИХ «ФИНАМ».

Минэкономразвития уже направило в правительство свои предложения по повышению порога выручки. Так, для микробизнеса с 60 млн руб. он вырастет до 90 млн руб., для малого бизнеса — с 400 до 600 млн руб. Порог для среднего бизнеса не назван, но если исходить из логики повышения на 50%, то он составит 1,5 млрд руб. (сейчас 1 млрд руб.).

— Инициатива может положительно повлиять на увеличение числа претендентов на участие в закупках госкомпаний, — считает аналитик «Инвесткаф» Михаил Кузьмин. — Вырастет количество самих компаний, отнесенных к микробизнесу и малому бизнесу, что увеличит число претендентов в закупках госкомпаний в этой категории.

# Российская Газета

## БИЗНЕС

Новости: 1-2, Финансы: 6, Деловый климат: 3, Налоги и право: 7, Рынок: 4, Потребительский рынок: 8, Территория: 5

### ТЕМАТИЧЕСКИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ:

23 ДЕКАБРЯ КАРЬЕРА И МЕНЕДЖМЕНТ	30 ДЕКАБРЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО	13 ЯНВАРЯ ИННОВАЦИИ
20 ЯНВАРЯ НАЛОГОВОЕ ОБОЗРЕНИЕ	27 ЯНВАРЯ БИЗНЕС И ВЛАСТЬ	3 ФЕВРАЛЯ ПРОМЫШЛЕННОЕ ОБОЗРЕНИЕ

Рекламная служба: (495) 786-67-87, (495) 786-67-86, (499) 257-37-52, e-mail: reklama@rg.ru

ПРИГЛАШАЕМ К СОТРУДНИЧЕСТВУ

## ЧТО ВЗЯТЬ С БАНКРОТА ПОРОГ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ СТАНЕТ ВЫШЕ

### ПРОЦЕДУРА

Ирина Голова

Сегодня Госдума планирует рассмотреть во втором чтении законопроект, направленный на совершенствование процедур банкротства юрлиц. Документ повышает размер долга для возбуждения дела о банкротстве юридического лица со 100 тыс. до 300 тыс. рублей, для стратегического предприятия или организации — с 500 тыс. до 1 млн рублей.

«На практике, если у кредитора требования небольшие, подача заявления о банкротстве в отношении должника будет являться скорее шагом психологического давления, чем реальной попыткой вернуть долг путем долгой и дорогостоящей процедуры банкротства», — говорит Кирилл Горбатов, партнер адвокатского бюро «Юрлов и партнеры». Можно считать увеличение суммы долга попыткой привести законодательство в соответствие с судебной практикой. «Когда кредитор обращается в суд, на него возлагается обязательство по финансированию процедуры

## РАЗМЕР ДОЛГА ДЛЯ ВОЗБУЖДЕНИЯ ДЕЛА О БАНКРОТСТВЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА ПОВЫСИТСЯ СО 100 ТЫС. ДО 300 ТЫС. РУБЛЕЙ

банкротства, затраты, как правило, составляют около 300 тыс. рублей, и нецелесообразно обращаться с заявлением, если сумма долга меньше затрат на саму процедуру», — поясняет Станислав Клейменов, президент Российской Гильдии арбитражных управляющих.

Также законопроектом устанавливается требование к оператору электронной площадки, на которой проводится торги по продаже имущества банкрота, до 1 июля 2015 года вступить в саморегулируемую организацию (СРО) операторов электронных площадок. Минэкономразвития уже аккредитовало более 50 ЭТП по продаже имущества банкротов. Поэтому можно говорить о том, что рынок электронных площадок сформирован и готов к саморегулированию.

Согласно законопроекту кредитор будет вправе оставить предмет залога за собой. «Сейчас залоговые кредиторы имеют право оставить за собой предмет залога, но только в месячный срок после проведения повторных торгов, когда цена продажи имущества снижается на 10%. Если же продажа имущества не состоялась, то оно выставляется на публичное предложение и цена снижается вплоть до нуля», — говорит Станислав Клейменов. — Согласно статистике электронных торгов, 85% продаж имущества банкротов осуществляется именно в ходе публичного предложения, и логично установить право залогодержателя оставлять предмет залога за собой в любой момент в ходе такого снижения цены». По мнению эксперта, это существенно защитит интересы кредитных организаций — основных залогодержателей в стране.

### БАРОМЕТР

#### ЯСНО

Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев подписал постановление правительства об участии МСБ в закупках товаров и услуг госкомпаниями. Премьер поручил минэкономразвития, минфина и ФАС России до 12 марта 2015 года определить годовой объем закупок, которые заказчики обязаны осуществлять у малых и средних предприятий.

#### ПАСМУРНО

Представители российского бизнес-сообщества не исключают череду дефолтов среди компаний в 2015 году. Первый вице-президент «ОПОРЫ России» Владислав Корочкин считает, что череда дефолтов компаний может возникнуть в середине 2015 года, а член генерального совета «Деловой России» Анна Нестерова — что череда дефолтов будет иметь восходящий тренд в начале следующего года.

# Маршрут задан

## Бизнесу нужны четкие ориентиры развития экономики



Владимир Шайкин / ФАС

### ИНИЦИАТИВА

Инна Зубарева

Предложения, которые содержатся в Докладе Уполномоченного по правам предпринимателей президенту, были отражены в Послании Федеральному Собранию: это надзорные и налоговые каникулы, и вопросы изменения политики ЦБ РФ, и вопросы новой индустриализации. Институт омбудсмена уже готовит новые инициативы. Подробности «РГ» рассказал Уполномоченный при президенте РФ по защите прав предпринимателей Борис Титов.

— Какие вопросы вы обсуждали на встрече президента РФ с бизнес-омбудсменами? — Мы говорили о том, что волнует предпринимателей больше всего. Предложений много, работы тоже много, но как-то все не очень структурировано. Реальные результаты работы в отдельных направлениях есть, но общая картина как-то не складывается. Это очень важно, и в своем докладе мы поставили этот вопрос.

Что же сегодня нужно сделать, чтобы экономика России развивалась по-другому? Нужно все предложения, которые у нас есть, объединить в программу, стратегию развития экономики страны. Сегодня большинство решений в стране носят разовый характер, мы принимаем одно решение, потом появляется очередная налоговая инициатива, и мы делаем два шага назад. Нужна единая стратегия, единая экономическая программа, где будут зафиксированы конкретные экономические показатели, которых нужно достичь.

— Есть же программы минфина, минэкономразвития и др. — Это сценарии развития, а не программы. Многоценарные варианты нас не устраивают, нам нужны четкие ориентиры, четкие KPI.

## НУЖНО ВСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ, КОТОРЫЕ У НАС ЕСТЬ, ОБЪЕДИНИТЬ В ПРОГРАММУ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ, ГДЕ БУДУТ ЗАФИКСИРОВАНЫ КОНКРЕТНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ



Борис Титов: Повышение ставки рефинансирования мы считаем неправильным.

Вот об этом мы сказали президенту. Он ответил: давайте думать. Мы начинаем думать с предпринимательским сообществом, как сформировать дорожную карту на базе сформулированной стратегии.

— Какими должны быть основные направления этой стратегии? — Нужно сделать все, чтобы только развить деловую активность населения. Развитие конкуренции и развитие МСБ как одно из направлений — это все может быть уложено в конкретную дорожную карту.

Нужно сказать о новом технологическом обновлении. Сейчас мы должны заботиться не об инвестициях и инновациях (это тоже важно, но в будущем), нужно сосредоточиться на том, чтобы привлечь новейшие технологии для модернизации производств.

Правительство РФ должно определить основные точки роста экономики. Например, арендное жилье должно стать такой точкой роста. Вовлечение земли в оборот — это тоже задача, которая может быть решена достаточно легко. Это будет новой точкой роста, которая даст возможность развиваться огромному количеству предпринимателей уже по-другому. Если земля будет использоваться в качестве залога, сельское хозяйство получит реальный толчок к развитию. Точками роста может быть развитие региональное, такое, как развитие Дальнего Востока.

Какие решения, которые мы считаем необходимыми реализовать, — это снижение давления со стороны правоохранительных органов на бизнес. Мы уже предложили президенту РФ принять шестой пакет по гуманизации уголовного законодательства в экономической сфере. Нужны срочные решения по малому бизнесу, которые позволят вернуть его в легальное поле. По данным Роструда, в России больше 20 млн человек находятся вне правового поля. Эти люди должны иметь возможность оформить свои

отношения с государством, тем более что им это выгодно, они начнут копить пенсии, смогут брать потребительские кредиты. И государству это выгодно: в кризис малый бизнес является подушкой безопасности, он производит продукты питания, товары, услуги.

Но и, конечно, вопросы денежно-кредитной политики государства очень важны. Повышение ставки рефинансирования мы считаем неправильным, это дальнейшее давление на бизнес. Банк России должен заниматься не только вопросами инфляции, но и поддержкой роста экономики. Это новаторское решение для нашей страны, но мы давно ставили этот вопрос на повестку дня. Теперь и президент РФ в своем Послании затронул данный вопрос.

### — Что конкретно должен сделать ЦБ РФ для поддержки экономики в кризис?

— Бизнес не может развиваться без денежных ресурсов, это азбучная истина. Когда наступают кризисы, все становится сложнее, огромное количество предприятий не могут свести концы с концами и расплатиться по кредитам банкам. Мы сегодня видим, что и банки начинают страдать, растет число плохих кредитов, банки не могут кредитовать новые проекты, у них ограничена ликвидность, и они не могут получить фондирование из тех источников, которыми пользовались раньше, в частности из-за рубежа. В такой ситуации денежные власти страны должны вступить в дело, они должны прекратить хаос вливанием денег в ту или иную точку. В 2008 году многие страны применяли политику количественного смягчения. В США каждый месяц в экономику вливалось около 100 млрд долл. Это сработало. ЕС сначала упирался, но в результате они перешли к политике количественного смягчения. Они скупали облигации, ценные бумаги на рынке для того, чтобы «вливать» деньги в экономику, чтобы «маховик» не остановился.

Что же сегодня нужно для того, чтобы в России начала работать политика количественного смягчения? Нужно гасить пожар, создавая условия для среднесрочного выхода из ситуации и прописав макроэкономические вещи, которые должны быть утверждены раз и навсегда. Сначала нужно выкупать плохие долги банков, часть проблемных активов банков нужно снять на 1 год, выкупать уже выпущенные корпоративные облигации. При этом должны быть снижены требования к бумагам. Сегодня не хватает оперативных денег, оборотного капитала у компаний. Это решение поможет сохранить большое количество компаний, которые попали в трудную ситуацию не по своей воле, не из-за своих ошибок. Сейчас им надо помочь.

Следующий шаг — поиск внутренних ресурсов для производственных проектов. Банк России может направить на эти цели от 1 до 1,5 трлн рублей на срок 5–10 лет.

ЦБ РФ может эмитировать деньги. Наши финансовые власти всегда говорили, что это прямой путь к инфляции. Если эти деньги раздавать и тратить, то да. Если эти деньги вкладывать в производство, которое дает добавленную стоимость, то это путь не к инфляции, а к росту. Европейский банк эмитирует, Федеральная резервная система эмитирует, Банк Китая и Банк Японии эмитируют. И Банк России должен спасать экономику страны. Самое главное — чтобы эти деньги шли не на потребление, они должны оказываться только в новых производствах или пойти на поддержание работающих.

## Горе от ума

### Интеллектуальные устройства уязвимы для хакеров

### БЕЗОПАСНОСТЬ

Юлия Воронина

Россия сместилась со второго на четвертое место в рейтинге стран, которые являются источниками веб-атак на компьютеры пользователей. Об этом свидетельствуют данные исследования «Лаборатории Касперского». Позицию России заняла Германия, поднявшись с четвертого на второе место. Как и в прошлом году, США занимают первое место среди стран-источников веб-атак на компьютеры. Нидерланды занимают третье место. В 2014 году доля России в общем объеме кибератак составила 10,74%, Нидерландов — 13,41%, Германии — 16,62%, а США — 27,52%.

Несмотря на это, в 2014 году потребители столкнулись с большим числом различных угроз безопасности и конфиденциальности данных — хакерам удалось осуществить крупномасштабные атаки на организации, предоставляющие финансовые услуги, на предприятия розничной торговли, а также на учетные записи и персональную информацию пользователей. По данным Индекса критичности утечек данных (BI) за третий квартал 2014 года, опубликованного компанией SafeNet Inc, в мире было зафиксировано 320 утечек данных, что на 25% выше числа утечек за аналогичный период прошлого года. При этом было похищено или утеряно более 183 млн учетных записей пользователей или пользовательских данных, содержащих персональную или финансовую информацию.

Произошедшие утечки связаны главным образом с тремя основными видами пользовательской деятельности: работой пользователей с онлайн-банками, осуществлением покупок и с их учетными записями в онлайн-сервисах. По количеству скомпрометированных учетных записей и пользовательских данных на первом месте среди всех отраслей находятся компании, оказывающие финансовые услуги (42%), и предприятия розничной торговли (31%). Следующей по распространенности сферой утечек стали утечки учетных записей в различных персональных и технологических сервисах (20%), в том числе от электронной почты, игровых учетных записей и прочих сервисов облачных вычисле-

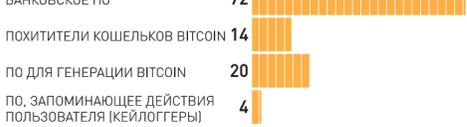
ний. По типу скомпрометированных данных наиболее распространенным видом утечек стало хищение идентификационных данных (Identity Theft) — на их долю пришлось 46% от всего количества утечек.

По прогнозам экспертов, основное внимание киберпреступников в 2015 году будет направлено на банкоматы, автоматы по продаже билетов и виртуальные платежные системы. Большинство банкоматов работает под управлением уязвимой операционной системы Windows XP, кроме того, они плохо защищены физически и являются привлекательной мишенью для атак. «Не случайно популярная Windows XP после прекращения ее официальной поддержки, стала объектом особого пристального внимания кибермошенников, специализирующихся на финансовой хищениях. Сейчас ее самая распространенная пиратская версия — ZverCD — лежит на практически любом пиратском ресурсе вместе со встроенными в нее 63 уязвимостями», — рассказал руководитель направления кибербезопасности и лицензионного ПО в России Microsoft Дмитрий Береснев.

В 2015 году мошенники, по мнению экспертов, будут стараться получить доступ к «мозгу» платежных устройств, а следующим этапом станет взлом киберпреступниками компьютерных сетей банков и использование полученного доступа для манипуляции банкоматами в режиме реального времени. Терминалы для продажи транспортных билетов также уязвимы, поскольку большинство работает на базе той же операционной системы Windows XP. Виртуальные платежные системы, которые сейчас находятся в стадии становления, по мнению экспертов, также очень привлекательны для киберпреступников.

Появление все большего числа подключенных к Интернету бытовых устройств, по

### РАСПРЕДЕЛЕНИЕ АТАК, НАПРАВЛЕННЫХ НА ДЕНЬГИ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ, ПО ТИПАМ ВРЕДНОСНОГО ПО В 2014 Г., %



Производители устройств выпускают все больше умных систем, однако в погоне за спросом они не всегда успевают предусмотреть вопросы безопасности.

Отчет Trend Micro Security Predictions for 2015 также прогнозирует увеличение использования уязвимостей «умных устройств», таких как камеры, различные бытовые системы и телевизоры, поскольку киберпреступники все более агрессивно атакуют эти платформы и организации, управляющие их данными. Такие факторы, как давление рынка, стимулируют производителей устройств выпускать все больше умных систем, однако в погоне за спросом они не всегда успевают предусмотреть вопросы безопасности. «Умные дома и домашняя автоматизация будут распространяться по всему миру, увеличивая потенциальные возможности для атак», — считает вице-президент по технологиям и решениям в Trend Micro Джейди Шерри, — поэтому производителям умных устройств необходимо заботиться о защите не только самих устройств, но и данных, которые они обрабатывают».

Сегодня пользователи шокированы нескончаемым потоком новостей о все новых атаках киберпреступников и о компрометации данных кредитных карт, банковских счетов и персональной информации. «В этих условиях компаниям следует принять неизбежность утечек и соответствующим образом планировать свою деятельность. Наряду с принятием традиционных мер по предотвращению утечек компаниям необходимо внедрять технологии и программы, позволяющие минимизировать ущерб в случае, если утечка все же произошла. В настоящее время эти технологии не применяются в полной мере ни конечными пользователями, ни компаниями», — отметил директор по стратегии в SafeNet Цион Гонен.

## К вам едет ревизор

Сегодняшняя система контрольно-надзорной деятельности, по разным оценкам, «стоит» российской экономике от 1,5% (по оценкам НИУ ВШЭ, 2011) до 7,5% ВВП (по оценкам «ОПОРЫ России», 2013).

В 2010–2011 гг. Владимиром Путиным утверждено 19 распоряжений правительства РФ с детальными планами мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций в отдельных сферах. Однако по состоянию на сентябрь 2014 года эти планы выполнены в части утверждения нормативных правовых актов только на 60%, а по некоторым сферам (сельское хозяйство, связь, рыболовство) — всего на 25–30%.

Причина избыточного контроля кроется в отсутствии связи между рисками нанесения вреда в результате деятельности хозяйствующего субъекта и режимом контроля. Ларек и завод проверяются с одинаковым пристрастием. Возникает либо избыточный контроль в отношении одних субъектов, либо неполноценный контроль в отношении других. НИУ ВШЭ разработал проект Концепции федерального закона о государственном контроле в РФ, который предлагается сделать упор на наиболее опасные объекты и проверить их чаще, а средние и малые компании с минимальным уровнем риска освободить от частых визитов контролеров.

«Основной подход — это мобилизация ресурсов контрольно-надзорных ведомств на контроль только действительно опасных объектов, при снижении и ликвидации контроля там, где риски минимальны. Риск-ориентированный подход позволяет ранжировать объекты по степени потенциального риска и выбирать инструменты, глубину контроля для каждого уровня риска», — рассказывает один из авторов доклада, директор по экспертно-аналитической работе Высшей школы экономики Андрей Жулин.

Интенсивность контроля должна зависеть от риска причинения вреда жизни, здоровью, окружающей среде, имуществу, безопасности в результате деятельности хозяйствующих субъектов. Чем больше риск, тем больше внимания контролирующих органов. Для этого необходимо выделять типы подконтрольных объектов высокого или особого риска (например, атомные станции, нефтеперерабатывающие или химические заводы). Для особо опасных объектов можно ужесточить регулирование по сравнению с действующим режимом. И наоборот, контроль над объектами среднего и низкого уровня риска необходимо упростить, например, отменить плановые проверки, сократить время проведения проверки, облегчить предъявляемые требования, использовать негосударственные формы контроля и т.д. А поскольку таких объектов больше, то реализация этого принципа приведет к сокращению масштабов контрольно-надзорной деятельности.

«Контроль всегда был, есть и будет. Вопрос в том, какие цели достигаются его помощью. Я думаю, что тема риска как одного из возможных критериев частоты проведения проверок довольно интересна», — считает Ирина Рожественская, заместитель директора Юридической группы «Яковлев и Партнеры». По мнению эксперта, с помощью типов риска есть шанс выработать объективные критерии, которые помогут определить необходимую частоту проверок.

В качестве примера внедрения риск-ориентированного подхода НИУ ВШЭ приводит российский опыт Ростехнадзора, в котором после разделения объектов по уровням риска количество проверок снизилось на 15%, а количество проверок с выявлением нарушений возросло на 15%. Переход к оценке рисков при определении параметров контроля может серьезно сократить расходы государства на контрольную деятельность. По прогнозам экспертов, риск-ориентированный подход позволит снизить на 40% количество проверок, на 30% — количество контролеров, на 20% — расходы государства.

В ряде случаев возможно передать контроль за объектами среднего и низкого риска на уровень субъектов Федерации. Пе-

редавать необходимо только полномочия, по которым выделены ресурсы и проработан мониторинг исполнения передаваемых полномочий. Для этого в 2015 году НИУ ВШЭ предлагает организовать в «пилотном» режиме работу с 5–7 федеральными контрольными органами, на которые приходится около 70% всех проверок в стране (МЧС, Ростехнадзор, ФНС России, Ростехнадзор, Роструд, МВД России, Россельхознадзор).

НИУ ВШЭ предлагает реальное решение, которое работает на устранение обозначенных главой государства проблем избыточного контроля. Оно позволяет снизить число проверок в целом и максимально освободить от них компании, риски причинения вреда которым ничтожны. Однако эксперты готовы рассказать и о недостатках предложенного механизма модернизации контрольно-надзорной деятельности. «Предлагается изменение принципов проверки (разделение компаний на группы по риску причинения вреда) не сократит масштаб контрольно-надзорной деятельности, оно просто изменит предмет споров с проверяющими», — считает Роман Речкин, старший партнер Группы правовых компаний «Интеллект-С». — Если сейчас проверяемые компании оспаривают законность проведения самой проверки, то после введения «групп риска» оспари-

## ПРИЧИНА ИЗБЫТОЧНОГО КОНТРОЛЯ КРОЕТСЯ В ОТСУТСТВИИ СВЯЗИ МЕЖДУ РИСКАМИ НАНЕСЕНИЯ ВРЕДА В РЕЗУЛЬТАТЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХОЗЯЙСТВУЮЩЕГО СУБЪЕКТА И РЕЖИМОМ КОНТРОЛЯ. ЛАРЕК И ЗАВОД ПРОВЕРЯЮТСЯ С ОДИНАКОВЫМ ПРИСТРАСТИЕМ. ВОЗНИКАЕТ ЛИБО ИЗБЫТОЧНЫЙ КОНТРОЛЬ В ОТНОШЕНИИ ОДНИХ СУБЪЕКТОВ, ЛИБО НЕПОЛНОЦЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ОТНОШЕНИИ ДРУГИХ

вать бизнес будет уже обеспокоенность отнесения компании к той или иной «группе риска». Если в отношении опасных производственных объектов подобно разделению на группы (классы опасности) введено федеральным законом, то в отношении всех остальных объектов отнесение их к определенной группе риска вряд ли будет беспорочным». В итоге основная нагрузка ляжет на суды, которые должны будут найти решения спорным ситуациям.

К тому же предложенный метод вызывает еще множество дискуссий. К примеру, насколько опасной может быть работа в обычном офисном помещении? «Казалось бы, офисная деятельность должна относиться к группе самого низкого риска. Но в здании, к примеру, есть электрические провода, опасные для человека. Кроме того, в нем возможен пожар, который также может повлечь человеческие жертвы», — отмечает Роман Речкин. Поэтому оставлять такие объекты вовсе без контроля крайне опасно, а это уже повышает категорию риска.

Кроме того, у предложенного механизма очень высокая коррупционная составляющая. «Показательно, например, предлагаемое ВШЭ разделение судов на «судно высокого риска» (более 50 баллов) и «судно стандартного риска» (21–50 баллов), одно от другого отделяет всего лишь 1 балл, который присваивается или не присваивается судну чиновниками», — говорит Роман Речкин. Поскольку отнесение объекта к той или иной «группе риска», а следовательно, и частота проверки объекта зависит от конкретного человека, у предпринимателя возникает соблазн воздействовать на решение чиновника.

### ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Источник: НИУ ВШЭ

