

**Е. Левина**

## **ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «НОВАЯ ЗЕМЛЯ»<sup>1</sup>**

### **ВВЕДЕНИЕ**

Становление гражданского общества и демократического правового государства во многом связано с развитием и укреплением местного самоуправления. Существование наделенных реальными полномочиями органов местного самоуправления обеспечивает одновременно эффективное и приближенное к гражданам управление.

Укрепляя правовые основы народовластия, создавая условия жизнедеятельности людей, стабилизируя политическую систему, местное самоуправление является важнейшим средством обеспечения единства страны.

Основной задачей демократического государства является создание наиболее благоприятных условий для реализации прав и свобод его граждан. При этом вопрос рационального государственного устройства сводится к созданию такой системы власти и управления, при которой эта задача решалась бы наиболее эффективно. Объективно существуют проблемы, которые могут быть решены только на общегосударственном уровне с

привлечением централизованных средств и ресурсов. К таким проблемам следует отнести обеспечение территориальной целостности, независимости, создание единой правовой базы, разработку и реализацию государственной политики во внешнеполитической и внешнеэкономической областях, конституционное признание и гарантии основных прав и свобод граждан, принятие и реализацию государственных программ в области науки, культуры, образования, здравоохранения, социальной защиты, правопорядка, безопасности и т.п.

Но в то же время реализация многих из перечисленных задач, обеспечение определенного уровня жизни населения осуществляется не в государстве вообще, а в конкретных территориальных образованиях компактного проживания граждан – муниципальных образованиях. Именно здесь должны быть, прежде всего, созданы условия для реализации гарантированных государством прав и свобод граждан, а также обеспечена возможность благоустроенного проживания. Здесь необходимо ежедневно обеспечивать их безопасность, предоставлять медицинское обслуживание, давать возможность получения стандартного образования, создавать рабочие места, оказывать транспортные, торговые, бытовые, коммунальные услуги.

XX век принес понимание того, что демократическое, правовое государство, гражданское общество может решать свои основные задачи только при наличии развитой системы самоуправления как местного, так и общественного. Данное понимание пришло и жителям Новой Земли, несмотря на то, что 50 лет здесь

все решалось органами военного управления.

### **1. ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

#### **1.1 Природно-климатические особенности Новой Земли**

Новая Земля – крупный архипелаг в Северном Ледовитом океане, между Баренцевым и Карским морями. Расположен на крайнем северо-востоке Европы и простирается дугой с юго-запада на северо-восток на 925 км, занимая площадь около 83 тыс. квадратных км. Состоит из двух больших островов Северного и Южного, которые разделены узким и извилистым проливом Маточкин Шар.

В структурно-геологическом отношении архипелаг представляет собой естественное продолжение к северу Урало-Пайхойской горной системы. С давних пор на Новой Земле пытались искать и разрабатывать полезные ископаемые. Из-за удаленности островов и тяжелого климата эти попытки оказались безуспешными. Геологические исследования прошлого века обнаружили месторождение полиметаллических руд, медной, флюоритовой, кварцево-хрусталеной и др. минерализации.

Климат Новой Земли весьма своеобразен, это связано с географическим положением – отделяет в Российской Арктике западный сектор от сибирского, большое влияние оказывает резкое различие теплового режима омывающих ее морей. Характерными чертами климата являются: большая влажность воздуха, частые и значительные осадки, туманы, пасмурное небо (число

---

<sup>1</sup> Аттестационная (выпускная) работа (2006 г.) Левиной Екатерины Владимировны, слушателя отдела профессиональной переподготовки государственных служащих по программе «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления», Кафедра государственного управления и правового обеспечения государственной службы Института профессиональной переподготовки и повышения квалификации РАГС при Президенте РФ. Преподаватель-консультант: Максимов Виктор Анатольевич, к.ю.н., доцент. Работа представлена редакции журнала с предложением о ее публикации главой администрации муниципального образования В.В. Сметаниным.