

ЖУРНАЛ

№ 2 (134) февраль 2014

www.bujet.ru  
ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ  
ФИНАНСОВО-  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
ЖУРНАЛ



# БЮДЖЕТ



**У. А.-А. РАССУХАНОВ**

Темпы роста собственных доходов в Чеченской Республике за восемь месяцев 2013 года превышают среднероссийские в пять и более раз, а по некоторым источникам — в 31 раз



**В. В. БАХАРЬ**

Мы добились соответствия показателей госзаданий, доведенных до краевых учреждений, и показателей госпрограмм, в которые включены средства субсидий на их выполнение



**А. В. СТАРКОВА**

Законодательной новацией стало установление четкого соответствия между перечнем нарушений и мерами ответственности за их совершение

**Алексей Владимирович МОИСЕЕВ,**  
заместитель министра финансов РФ

# Кредит доверия

# iМОНИТОРИНГ

Первое приложение  
для государственного  
и муниципального  
управления



[www.iminfin.ru](http://www.iminfin.ru)

Читайте нас в твиттере

@imonitoringnews



Установите из  
**App Store**

Приложение уже установили более 120 тысяч пользователей! **Версия 4.0**

## Информационная система мониторинга, анализа и визуализации данных:

- ✓ Исполнение и сравнительный анализ бюджетов регионов
- ✓ Мониторинг и контроль за ходом строительства и ремонта объектов
- ✓ Мониторинг тарифов ЖКХ
- ✓ Мониторинг цен и тарифов
- ✓ Анализ государственного и муниципального долга
- ✓ Гражданский бюджет
- ✓ Программно-целевой бюджет
- ✓ Оценка качества финансового менеджмента и эффективности деятельности
- ✓ Социально-экономический и финансовый анализ
- ✓ Мониторинг ситуации по лесным пожарам
- ✓ Мониторинг закупок
- ✓ Открытые данные

109012, г. Москва, ул. Ильинка, д.4, Бизнес-центр «Капитал», офис 303

Тел.: (495) 651-81-09. Call-центр: 8-800-200-20-72

[www.krista.ru](http://www.krista.ru)



**НПО КРИСТА**



ДОСТИГАЕМ ВМЕСТЕ,  
РАЗВИВАЯ КАЖДОГО



## МОБИЛЬНАЯ ВЕРСИЯ ВНУТРЕННЕГО ПОРТАЛА РЕГИОНА (МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ)

Компания БФТ представляет полнофункциональную мобильную версию Внутреннего портала

Мобильное приложение предусматривает информационную поддержку по самым острым и актуальным вопросам в области современной бюджетной системы и содержит все разделы стандартной версии Внутреннего портала:

- Управление стратегическим развитием региона и муниципального образования.
- Управление реализацией государственных (муниципальных) программ.
- Управление сетью государственных (муниципальных) учреждений.
- Контроль расходования средств федеральных субсидий.
- Оценка качества управления финансами ГРБС.
- Мониторинг закупок.
- Мониторинг управления общественными финансами.

**Учредитель**

Издательский дом «Бюджет»

**Редакционный совет**

**Р. Е. Артюхин, А. А. Ахполов,  
Е. А. Данчиков, А. В. Дворкович,  
Д. В. Егоров, Л. А. Ерошкина, А. Д. Жуков,  
Н. С. Завилова, В. А. Зеленский,  
А. М. Лавров, В. Л. Макаров,  
Н. С. Максимова, С. Е. Прокофьев,  
А. Г. Силуанов, А. В. Смирнов, А. В. Улюкаев,  
Е. И. Шапошников, А. В. Юрин**

Редакция (magazine@bujet.ru)

**Главный редактор**

В. Д. Дзгоев

**Шеф-редактор**

И. И. Седова

**Заместитель главного редактора**

С. А. Стрельникова

**Редакторы**

А. Н. Горбунов  
С. В. Мартыненко  
М. А. Цуциев

**Корректор**

Л. Ф. Королева

**Дизайн, верстка, техническая подготовка**

А. А. Беликов  
С. Г. Урюпин

**Бильдредактор**

Е. А. Михайлова

**Главный редактор сайта bujet.ru**

С. В. Перевезенцев

**Секретарь редакции**

Е. А. Антипова

**Экспертное сопровождение**

Центр исследования бюджетных отношений (ЦИБО)

**Отдел маркетинга и продаж (adv@bujet.ru)**

М. С. Руденко, директор  
Л. В. Сидорович, специалист  
В. А. Агеева, бренд-менеджер

**Отдел подписки (podpiska@bujet.ru)**

Тел.: +7 (495) 628-35-08

И. Д. Селина, начальник  
Е. Ю. Жиганова, специалист

**Контактная информация**

107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 10,  
строение 1, подъезд 6, а/я 104  
Тел.: +7 (495) 632-23-22  
Сайт: www.bujet.ru  
E-mail: post@bujet.ru

**Подписные индексы**

82711 — годовой,  
82041 — полугодовой (квартальный)

Редакция не несет ответственности за достоверность информации, опубликованной в рекламных объявлениях. Рекламуемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации.

Редакция не предоставляет справочной информации. Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Бюджет», допускается только по согласованию с редакцией.

Представителем автора публикаций в журнале «Бюджет» является издатель. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.

Тексты с пометкой ■■■ публикуются на правах рекламы. Уважаемые читатели! Если вам попался бракованный номер журнала, просим вас связаться с редакцией и мы вышлем вам новый экземпляр.

Свидетельство Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия ПИ № ФС77-30616 от 14 декабря 2007 г.

Отпечатано в ООО «ТИПОГРАФИЯ КЕМ»

Тираж 15 000 экземпляров

Подписано в печать 23 января 2014 г.

Заказ № 46

Распространяется во всех субъектах Российской Федерации

**НОВОСТИ**

**М. А. ЦУЦИЕВ. Россия в посткризисном мире**

**На рассмотрении в Госдуме**

4  
6  
10

**КОЛЛЕГИ**

**Кредит доверия**

Мы побеседовали с заместителем министра финансов РФ **А. В. МОИСЕЕВЫМ** о широком круге проблем — ситуации в экономике, пенсионной реформе, а также о проблемах банковской системы и новациях в страховом законодательстве. По мнению заместителя министра, одним из важных условий оживления экономического роста является реформа рынка труда. Что касается последних правительственных решений в пенсионной сфере, то, по его мнению, они не смогут подорвать доверие граждан к накопительным инструментам.

12

**С. А. СТРЕЛЬНИКОВА. Новое в законодательстве: региональный и муниципальный аспект**

**Новации для финансистов**

**У. А.-А. РАССУХАНОВ. Итоги финансового года**

Прошедший финансовый год был непростым, но по-настоящему насыщенным для Чеченской Республики. Целенаправленная и уверенная деятельность Министерства финансов региона по обеспечению исполнения своих государственных функций и полномочий позволила добиться хороших результатов.

16  
20  
22

**Переход на программный бюджет в Красноярском крае**

В Красноярском крае впервые принят программный бюджет на 2014–2016 годы. Ежегодно 97% расходов краевого бюджета будет осуществляться в рамках государственных программ. Об особенностях перехода на программный бюджет, а также о дальнейших планах по его совершенствованию рассказывает министр финансов Красноярского края **В. В. БАХАРЬ**.

24

**ТЕМА НОМЕРА: ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА**

**Общие условия для Дальнего Востока**

Российские парламентарии давно настаивают на принятии решительных мер по развитию дальневосточных территорий. Одним из их активных сторонников является депутат Государственной думы, член Комитета по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **И. Н. АБРАМОВ**.

27  
28

**М. А. ЦУЦИЕВ. В кольце конкуренции**

Специализированная экспертная сессия, посвященная проблемам развития экономики Сибири и Дальнего Востока, стала частью декабрьского форума «Инфраструктурные проекты России — 2013». Разговор пошел не только об инфраструктуре, но и о финансовом и человеческом капитале, а также об общих перспективах развития восточных регионов России.

30

**П. А. МИНАКИР, А. П. ГОРЮНОВ. Восточный вектор: новые рынки или новая стратегия?**

В послании Президента РФ Федеральному собранию объявлено о начале реализации нового приоритетного национального проекта, который можно условно обозначить как проект «Восток». Что стоит за этой политико-экономической новацией и новация ли это?

32

**Акцент на инфраструктуру**

Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона был образован в ноябре 2011 года по инициативе Президента РФ и Председателя Правительства РФ. Мы попросили пресс-службу фонда кратко охарактеризовать его текущие задачи.

37

**В. В. ПОЛОВИНКА. Дальний Восток: от стихийного бедствия к развитию**

Произошедшее в августе — сентябре 2013 года на территории Дальнего Востока стихийное бедствие обернулось значительными материальными потерями как для граждан, так и для региональной экономики. В то же время данная ситуация вызвала необходимость концентрации усилий всех уровней власти, бизнеса и граждан на ее преодоление, восстановление нормального уровня жизни и деловой активности, а также поиск путей дальнейшего развития восточных территорий нашей страны.

38

**Поддержим инвестора на каждом этапе**

Заместитель председателя правительства Хабаровского края — министр экономического развития и внешних связей **В. Д. КАЛАШНИКОВ** делится планами развития системы поддержки инвесторов и перечисляет наиболее важные для края проекты, которые уже реализуются за счет частных инвестиций.

42

<b>Н. А. ДУБИНИН. Опираясь на передовую практику</b>	<b>44</b>
В Приморском крае в 2013 году реализован комплекс мер по созданию привлекательного инвестиционного климата. Власти региона надеются, что это окажет позитивное влияние на экономическое и социальное развитие Приморья и в 2014 году.	
<b>«Необходим новый закон»</b>	<b>46</b>
По словам министра экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области <b>И. С. ПЕНЬВЕСКОЙ</b> , основные инвестиционные перспективы региона по-прежнему связаны с развитием одной из его базовых отраслей — золотодобычи.	
<b>Привлечение инвестиций — основной приоритет развития Якутии</b>	<b>48</b>
Министр экономики Республики Саха (Якутия) <b>О. Н. ФЕДОРОВА</b> рассказала журналу «Бюджет» о том, как развивается республика и какие мероприятия проводятся в регионе для улучшения инвестиционного климата.	
<b>Инвестиционные приоритеты Приамурья</b>	<b>50</b>
Министр экономического развития Амурской области <b>В. А. ОРЛОВ</b> связывает экономические перспективы региона как с общим улучшением инвестиционного климата в результате внедрения регионального инвестиционного стандарта, так и с реализацией крупных проектов федерального значения.	
<b>М. И. ЯНДИЕВ. Деньги решают не все</b>	<b>52</b>
<b>Р. В. БУРТОВОЙ. Инвестиции из Китая: ожидания и реальность</b>	<b>54</b>
<b>ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ</b>	
<b>В. А. ШИПУНОВ. ФАС: вниманию муниципалитетов</b>	<b>57</b>
<b>А. В. СТАРКОВА. Отступление и наказание</b>	<b>60</b>
<b>СПЕЦЧАСТЬ</b>	
<b>Гонка за инновациями</b>	<b>63</b>
Заместитель генерального директора Центра инновационного развития (ЦИР) Москвы <b>П. В. СВИСТУНОВ</b> уверен, что российская столица может поспорить с другими мегаполисами мира за звание лидера по привлечению и внедрению инноваций.	
<b>«Есть кем гордиться»</b>	<b>66</b>
<b>З. Г. МАКИЕВ</b> возглавил постоянное представительство Республики Северная Осетия — Алания при Президенте РФ 30 ноября 2012 года. Год спустя полпред Северной Осетии и одновременно первый заместитель председателя правительства республики ответил на вопросы журнала «Бюджет», рассказав о том, какие задачи постпредство решает сегодня и каково его «завтра».	
<b>Р. В. ХРУЩЁВ. Развитие государственного управления и контрактная система</b>	<b>68</b>
<b>Л. В. ПЕРЦОВ, И. А. МАРТУСЕВИЧ. Гарантии в мире</b>	<b>72</b>
<b>Л. БРУЗАТИ, Р. В. ПЕТУХОВ, В. В. РОМАНОВ. Рейтинг культуры</b>	<b>77</b>
<b>НАЛОГИ</b>	
<b>М. Г. ЛУШЕНКОВА. Работа по досудебному урегулированию налоговых споров</b>	<b>80</b>
<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ</b>	
<b>А. Ю. ШЕРСТНЕВА. Практика формирования программного бюджета на муниципальном уровне</b>	<b>82</b>
<b>Д. Л. ВАЛИНУРОВ. Перевод муниципальных услуг в электронную форму: аналитика АСДГ</b>	<b>86</b>
<b>МИРОВОЙ ОПЫТ</b>	
<b>О. Н. ПЛЕЩЕЕВА, П. Г. КРАДИНОВ, С. Г. ХАБАЕВ. Зарубежный опыт долгосрочного бюджетного прогнозирования</b>	<b>90</b>



**57 В. А. Шипунов:** свою лепту в реализацию антиконкурентной практики вносят финансовые структуры муниципалитетов, выстраивая схемы бюджетного финансирования с фактически бесконкурсным определением исполнителя муниципальных услуг и нужд



**63 П. В. Свистунов:** чиновник не имеет особой возможности экспериментировать, он распоряжается бюджетными деньгами. Неверное решение может повлечь уголовное преследование. Поэтому он предпочтет проверенные пути, зачастую менее эффективные



**66 З. Г. Макиев:** в первую очередь представительство субъекта РФ при Президенте РФ должно выступать в качестве эффективного навигатора во властных структурах федерального уровня



**82 А. Ю. Шерстнева:** в основном наши программы сформированы по отраслевому принципу и носят комплексный характер, поскольку включают все мероприятия и расходы, необходимые для осуществления полномочий в определенной сфере