

Ю. А. Зюбанов

# О ПРОКУРАТУРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАТЕЙНЫЙ  
КОММЕНТАРИЙ



Электронные версии книг на сайте  
**[www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)**



•ПРОСПЕКТ•

Москва  
2017

УДК 347.963  
ББК 67.72  
3-98

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

*Автор:*

**Зюбанов Ю. А.**, кандидат юридических наук, доцент, член-корреспондент РАЕН.

**Зюбанов Ю. А.**

3-98 Комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» (постатейный). — Москва : Проспект, 2017. — 400 с.

ISBN 978-5-392-25779-9

Краткий авторский комментарий действующей редакции Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» по состоянию на июль 2017 г. излагает нормативную правовую базу, регламентирующую вопросы организации и деятельности отечественного надзорного органа, а также сжатый сравнительно-правовой анализ законов о прокуратуре стран ближнего зарубежья. Книга раскрывает историческую и практическую платформу основных направлений прокурорской деятельности, их значение на постсоветском пространстве, где функционирует двадцать одна государственная прокуратура.

Издание предназначено для широкой аудитории читателей и специалистов, желающих пополнить свой умственный багаж и интересующихся вопросами надзорной практики органов прокуратуры на современном этапе.

УДК 347.963  
ББК 67.72

*Научное издание*

**ЗЮБАНОВ ЮРИЙ АЛЕКСЕЕВИЧ**

**КОММЕНТАРИЙ**

**К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ**

**«О ПРОКУРАТУРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**(ПОСТАТЕЙНЫЙ)**

Подписано в печать 20.07.2017. Формат 60×90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Печать цифровая. Печ. л. 25,0. Тираж 3000 экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-25779-9

© Зюбанов Ю. А., 2017  
© ООО «Проспект», 2017

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	3
------------------	---

## Раздел I. Общие положения

Статья 1.	Прокуратура Российской Федерации .....	5
Статья 2.	Международное сотрудничество .....	19
Статья 3.	Правовые основы деятельности прокуратуры Российской Федерации.....	24
Статья 4.	Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.....	45
Статья 5.	Недопустимость вмешательства в осуществление прокурорского надзора .....	53
Статья 6.	Обязательность исполнения требований прокурора .....	56
Статья 7.	Участие прокуроров в заседаниях федеральных органов законодательной и исполнительной власти, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления .....	61
Статья 8.	Координация деятельности по борьбе с преступностью.....	65
Статья 9.	Участие в правотворческой деятельности .....	75
Статья 9.1.	Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов .....	81
Статья 10.	Рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных обращений.....	93

## Раздел II. Система и организация прокуратуры Российской Федерации

Статья 11.	Система прокуратуры Российской Федерации.....	102
Статья 12.	Назначение на должность Генерального прокурора Российской Федерации.....	113
Статья 12.1.	Назначение на должность и освобождение от должности заместителей Генерального прокурора Российской Федерации .....	124
Статья 13.	<i>Утратила силу</i> .....	127
Статья 14.	Генеральная прокуратура Российской Федерации.....	127
Статья 15.	Прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуратуры .....	138
Статья 15.1.	Назначение на должность и освобождение от должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров.....	143

Статья 16.	Прокуратуры городов и районов, приравненные к ним прокуратуры .....	150
Статья 16.1.	Назначение на должность и освобождение от должности прокуроров городов и районов, приравненных к ним прокуроров .....	154
Статья 17.	Полномочия Генерального прокурора Российской Федерации по руководству системой прокуратуры Российской Федерации .....	159
Статья 18.	Полномочия прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров по руководству подчиненными органами прокуратуры .....	166
Статья 19.	Полномочия прокуроров городов с районным делением по руководству подчиненными органами прокуратуры .....	168
Статья 19.1.	Срок полномочий прокуроров, назначенных на должность до установления срока полномочий по должностям прокуроров .....	169
Статья 20.	Коллегии в органах прокуратуры .....	170
Статья 20.1.	<i>Утратила силу</i> .....	172

### Раздел III. Прокурорский надзор

#### Глава 1. Надзор за исполнением законов

Статья 21.	Предмет надзора .....	173
Статья 22.	Полномочия прокурора .....	181
Статья 23.	Протест прокурора .....	187
Статья 24.	Представление прокурора .....	191
Статья 25.	Постановление прокурора .....	193
Статья 25.1.	Предостережение о недопустимости нарушения закона .....	196

#### Глава 2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Статья 26.	Предмет надзора .....	198
Статья 27.	Полномочия прокурора .....	202
Статья 28.	Протест и представление прокурора .....	206

#### Глава 3. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Статья 29.	Предмет надзора .....	207
Статья 30.	Полномочия прокурора .....	210
Статья 31.	<i>Утратила силу</i> .....	216

#### Глава 4. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

Статья 32.	Предмет надзора .....	217
Статья 33.	Полномочия прокурора .....	221
Статья 34.	Обязательность исполнения постановлений и требований прокурора .....	228

## Раздел IV. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Статья 35.	Участие прокурора в рассмотрении дел судами.....	230
Статья 36.	Опротестование судебных решений.....	236
Статья 37.	Отзыв протеста.....	241
Статья 38.	Приостановление исполнения судебного приговора.....	242
Статья 39.	Представление о даче судам разъяснений.....	243

## Раздел V. Служба в органах и организациях прокуратуры.

### Кадры органов и организаций прокуратуры

Статья 40.	Служба в органах и организациях прокуратуры .....	245
Статья 40.1.	Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров.....	249
Статья 40.2.	Ограничения, запреты и обязанности, связанные с работой в органах и учреждениях прокуратуры .....	252
Статья 40.3.	Испытание при приеме на службу в органы прокуратуры .....	254
Статья 40.4.	Присяга прокурора.....	255
Статья 40.5.	Полномочия по назначению на должность и освобождению от должности .....	257
Статья 41.	Аттестация прокурорских работников. Классные чины прокурорских работников .....	262
Статья 41.1.	Служебное удостоверение.....	267
Статья 41.2.	Личное дело прокурорского работника.....	269
Статья 41.3.	Форменное обмундирование .....	273
Статья 41.4.	Отпуска работников .....	274
Статья 41.5.	Перевод прокурорского работника на службу в другую местность .....	278
Статья 41.6.	Поощрение работников .....	279
Статья 41.7.	Дисциплинарная ответственность .....	285
Статья 41.8.	Взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.....	293
Статья 41.9.	Увольнение в связи с утратой доверия .....	294
Статья 41.10.	Порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения.....	296
Статья 42.	Порядок привлечения прокуроров к уголовной и административной ответственности .....	300
Статья 43.	Прекращение службы в органах и организациях прокуратуры .....	302
Статья 43.1.	Гарантии для работника, избранного депутатом либо выборным должностным лицом органов государственной власти или органов местного самоуправления .....	307
Статья 43.2.	Исключение из списков работников органов и организаций прокуратуры .....	309
Статья 43.3.	Восстановление в должности, классном чине и на службе в органах и организациях прокуратуры .....	310
Статья 43.4.	Дополнительное профессиональное образование прокурорских работников .....	311
Статья 43.5.	Подготовка кадров для системы прокуратуры .....	313
Статья 44.	Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников .....	316
Статья 45.	Меры правовой защиты и социальной поддержки прокуроров .....	326

## Раздел VI. Особенности организации и обеспечения деятельности органов военной прокуратуры

Статья 46.	Структура и организация органов военной прокуратуры .....	332
Статья 46.1.	Главная военная прокуратура .....	338
Статья 47.	Полномочия военных прокуроров .....	342
Статья 48.	Кадры органов военной прокуратуры .....	347
Статья 49.	Материальное и социальное обеспечение военнослужащих, работников органов военной прокуратуры .....	354
Статья 50.	Обеспечение деятельности органов военной прокуратуры .....	358

## Раздел VII. Иные вопросы организации и деятельности органов прокуратуры

Статья 51.	Статистическая отчетность .....	360
Статья 52.	Финансовое и материально-техническое обеспечение органов и организаций прокуратуры .....	367
Статья 53.	Печать органов и организаций прокуратуры .....	370
Статья 54.	Разъяснение некоторых наименований, содержащихся в настоящем Федеральном законе .....	372
Приложение к Федеральному закону. ....		374
Принятые сокращения .....		375
Литература .....		378