

М. Матвеев¹

ДРАМА ВОЛЖСКОГО ЗЕМСТВА

Земство – емкое русское слово, обязанное своим происхождением земле. Так в старину называли территорию со всем, что на ней есть, и со всеми, кто живет на ней.

...С земством связана история первых государственных представительных органов в России. В 1549 году девятнадцатилетний Иван IV созвал первый Земский собор – совещательный орган, в котором были представлены различные сословия: аристократия, служилые люди, столичное купечество, духовенство. С него началось десятилетие реформ, в ходе которых был принят новый общерусский «Судебник», создано постоянное стрелецкое войско, возникли исполнительные органы власти – приказы, было ограничено местничество, отменена система «кормлений». Ярче всего роль земства проявилась в Смутное время, когда восставший «мир» начал выбирать из своей среды представителей «из дворян, из атаманов, из казаков и из всяких людей». Выборные люди пробирались в Москву, чтобы ознакомиться с общим положением дел в государстве. Земское патриотическое движение, опиравшееся на Калугу, Рязань, Муром, Нижний Новгород, Ярославль, Владимир, набирало силу. Города один за другим присоединялись к освободительному движению. Кульминацией этого движения стали события, связанные с именем земского старосты Кузьмы Минина и князя Дмитрия Пожарского.

В ноябре 1612 года Трубецкой, Пожарский и Минин разослали по городам грамоты о созыве в Москве Земского собора, призванного избрать монарха. Там было положено начало последней царской династии в России – Дому Романовых. Период, последовавший за Смутным временем, подтвердил статус земских соборов как воплощения воли

«земли», пусть в урезанном виде. Однако во многом из-за крепостничества, обезличивавшего население, власть земских соборов быстро сошла на нет. После этого на два века страна погрузилась в правовое средневековье, когда от земства осталось лишь патриархальное самоуправление крестьянских общин, где ни о каком участии в жизни государства говорить не приходилось.

...После 19 февраля 1861 года все коренным образом изменилось. Почти 23 миллиона помещичьих крестьян вышли на волю, их жизнь надо было устраивать заново. Система налогообложения, когда петербургские чиновники рассчитывали подати, совершенно противоречила местным нуждам. При этом основную часть так называемых «земских повинностей» несли крепостные крестьяне. С 1814 по 1860 год эти сборы увеличились в шесть раз.

Большую часть этих денег составляло обеспечение почтовых станций, земской полиции и тюрем. Оставшиеся деньги съедали арестантские роты, содержание и ремонт дорог, квартирующие и проходящие войска. Крестьяне не участвовали ни в составлении смет, ни в контроле за расходами.

1 января 1864 года «Положение о губернских и уездных Земских Учреждениях» было высочайше утверждено. Самое первое земское собрание в России открылось в Самаре. За ним последовало образование Костромского, Пензенского, Новгородского, Херсонского земств, и к 1875 году самоуправление распространилось на тридцать четыре губернии Европейской России. В конце 1880-х годов, не без

медвежьей услуги народолюбцев, правительство, испугавшись народной самостоятельности, значительно ограничило пределы земских прав. И все же земства постепенно укреплялись, появилась искра народного доверия.

В основе земств лежала выборность: волостное собрание определяло волостную управу во главе с председателем, уездное собрание – уездную, губернское – губернскую. Таким образом, население само выбирало для себя власть из числа своих же представителей (гласных) с самого нижнего звена (волости, объединявшей несколько деревень) до губернии.

Особо следует заметить, что народные избранники не получали денег. Расходы шли лишь на содержание постоянно действующей Управы, состоящей из председателя и нескольких членов, должности которых были выборными. Назначались по конкурсу лишь земские служащие. Расходы на содержание аппарата никогда не занимали первой строчки в статье земских расходов: основные траты шли на народное образование и здравоохранение, – то есть полная противоположность нынешним «демократическим институтам». Благодаря земству медицинская помощь населению к концу XIX века стала регулярной. Открывались новые больницы, фельдшерские и акушерские школы, аптеки. Резко сократилась смертность населения. За пятьдесят земских лет Россия прошла путь от почти полного отсутствия школ – к идее всеобщего начального обучения, основанного на единой программе. К 1915 году около 85 процентов школ России стали земскими.

Конечно, не стоит преувеличивать: так, в 1905 году в России на одного земского учителя и врача приходилось в среднем 30 тысяч жителей. Однако пропасть между

¹ Матвеев Михаил Николаевич родился в 1968 году. Живет в Самаре. Кандидат исторических наук, заместитель главного редактора еженедельника «Самарское обозрение».