

А. С. Скударнов, В. М. Шафиров

# Усмотрение в процессе реализации прав, свобод и обязанностей граждан

МОНОГРАФИЯ



Электронные версии книг на сайте  
[www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)



• ПРОСПЕКТ •

Москва  
2017

**Рецензенты:**

**Исаков В. Б.**, д-р юрид. наук, проф., заслуженный юрист РФ, заведующий кафедрой теории права и сравнительного правоведения НИУ «Высшая школа экономики»;

**Сапун В. А.**, д-р юрид. наук, профессор кафедры теории и истории государства и права ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет».

**Скударнов А. С., Шафиров В. М.**

С46 Усмотрение в процессе реализации прав, свобод и обязанностей граждан : монография. — Москва : Проспект, 2017. — 160 с.

ISBN 978-5-392-23825-5

Работа написана с позиций человекоцентристской методологии. Традиционно усмотрение рассматривается как негативное явление, источник злоупотреблений, и большинство ученых склоняется к необходимости его сокращения. В книге раскрыты обе стороны (негативная и позитивная) данного понятия, однако упор сделан на положительную роль усмотрения в процессе осуществления прав, свобод, исполнения и соблюдения обязанностей гражданами. В монографии раскрыты условия, механизм, особенности усмотрения при непосредственной реализации и применении права.

Законодательство приводится по состоянию на март 2016 г.

Адресована субъектам правотворческой деятельности, правоприменителям, гражданам, непосредственно осуществляющим права, свободы и обязанности, а также преподавателям, аспирантам, студентам и всем, кто интересуется правом.

УДК 34.03  
ББК 67.0

*Научное издание*

**Скударнов Алексей Сергеевич,  
Шафиров Владимир Моисеевич**

**УСМОТРЕНИЕ В ПРОЦЕССЕ РЕАЛИЗАЦИИ  
ПРАВ, СВОБОД И ОБЯЗАННОСТЕЙ ГРАЖДАН**

Монография

Оригинал-макет подготовлен компанией ООО «Оригинал-макет»  
[www.o-maket.ru](http://www.o-maket.ru); тел.: (495) 726-18-84

Санитарно-эпидемиологическое заключение

№ 77.99.60.953.Д.004173.04.09 от 17.04.2009 г.

Подписано в печать 17.11.2016. Формат 60×90<sup>1/16</sup>.

Печать цифровая. Печ. л. 10,0. Тираж 1000 (1-й завод 200) экз. Заказ №

ООО «Проспект»  
111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений .....	3
Введение .....	4

## Глава 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА УСМОТРЕНИЯ В ПРОЦЕССЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА

1.1. Формирование и развитие идеи усмотрения в процессе реализации права .....	11
1.2. Закрепление усмотрения в официальных источниках отечественного права .....	29
1.3. Понятие усмотрения в процессе реализации права .....	43

## Глава 2 УСМОТРЕНИЕ В ПРОЦЕССЕ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ИНДИВИДАМИ (И ИХ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ)

2.1. Понятие усмотрения в процессе непосредственной реализации права индивидами (и их объединениями) .....	54
2.2. Формы усмотрения в процессе непосредственной реализации права индивидами (и их объединениями) .....	70
2.3. Пределы усмотрения в процессе осуществления индивидами (и их объединениями) своих прав, свобод, исполнения и соблюдения обязанностей .....	80

## Глава 3 УСМОТРЕНИЕ В ПРОЦЕССЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВ, СВОБОД И ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАННОСТЕЙ ГРАЖДАНАМИ СО СТОРОНЫ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

3.1. Понятие усмотрения в действиях органов публичной власти .....	90
3.2. Формы усмотрения в действиях органов публичной власти .....	105
3.3. Пределы усмотрения при организации осуществления прав, свобод и исполнения обязанностей гражданами со стороны органов публичной власти .....	118

---

<b>Заключение</b> .....	132
<b>Библиографический список</b> .....	135
Нормативные правовые акты .....	135
Судебная практика .....	138
Литература на иностранном языке .....	139
Специальная литература на русском языке .....	140
<b>Авторский указатель</b> .....	152
<b>Предметный указатель</b> .....	156