

А 258
84
~~НИЖЕГОРОДСКОЕ~~
ГУБЕРНСКОЕ ЗЕМСКОЕ
СОБРАНИЕ

46 очередной сессіи 7—20 декабря
1910 года.

ЧАСТЬ II.

Доклады губернской управы.



Нижній-Новгородъ.

Типографія В. Ройскаго и И. Карнѣва.

20453
2



A



2007099662

A



ДОКЛАДЫ

Нижегородской Губернской Земской Управы

46 Очередному Нижегородскому Губернскому Земскому Собранию.

По распорядительному отдѣленію.

Докладъ № 1

объ учрежденіи обще-земскаго банка.

Членъ Государственной Думы саратовской губерніи гр. Уваровъ сообщилъ губернской управѣ, что минувшее саратовское очередное губернское земское собраніе обсуждало вопросъ о необходимости учрежденія особаго обще-земскаго банка для кредитованія земскихъ учреждений.

Въ докладѣ объ этомъ 44 очередному губернскому земскому собранію саратовская губернская земская управа сообщила слѣдующее.

Законъ возлагаетъ на земскія учрежденія обширный кругъ обязанностей, выполненіе которыхъ во многихъ случаяхъ невозможно безъ кредита.

Право земствъ дѣлать займы и пользоваться кредитомъ выражено въ полож. о земск. учрежд. совершенно ясно и опредѣленно, но ни одно изъ дѣйствующихъ у насъ кредитныхъ учреждений, какъ акціонерныхъ, такъ и общественныхъ, и государственныхъ, при настоящей организации, не можетъ открыть кредита органамъ земскаго самоуправления. Земельные банки выдаютъ ссуды подъ залогъ недвижимостей, принадлежащихъ заемщикамъ на правахъ полной собственности. Коммерческіе банки учитываютъ векселя, обязательства, „на торговыхъ сдѣлкахъ основанныя“. То же слѣдуетъ сказать объ обществахъ взаимнаго кредита и городскихъ общественныхъ банкахъ. Эти учрежденія выдаютъ ссуды только лицамъ, занимающимся торговлею и другими промыслами, и, если иногда земства получаютъ въ нихъ кратко-

А

временную ссуду, то лишь подъ залогъ процентныхъ бумагъ и недвижимаго имущества, т. е. на тѣхъ же условіяхъ, какъ частныя лица вообще. Что касается государственнаго банка, то хотя по ст. 138 Устава ему предоставляется открывать земствамъ кредиты для снабженія оборотными средствами, но по позднѣйшему разъясненію министра финансовъ означенные кредиты открываются лишь въ предѣлахъ свободныхъ средствъ банка и за покрытіемъ торгово-промышленныхъ потребностей. А такъ какъ краткосрочные кредиты земствамъ очень часто обращались въ долгосрочные, вслѣдствіе задержки въ уплатѣ, что вліяло на кассовыя средства банка, то министерство финансовъ на этомъ основаніи совершенно прекратило выдачу земствамъ ссудъ по 138 ст.

Такимъ образомъ, за неимѣніемъ дешеваго, доступнаго кредита, земства поставлены въ необходимость брать ссуды въ банкахъ по спеціальному счету подъ залогъ процентныхъ бумагъ или производить займы у частныхъ лицъ на крайне обременительныхъ условіяхъ.

Особо избранная комиссія саратовскаго губернскаго земства, подъ предсѣдательствомъ гр. Уварова, въ докладѣ своемъ губернскому земскому собранію, главныя основанія котораго гр. Уваровъ и сообщилъ нижегородской губернской управѣ, привела слѣдующія соображенія.

Вопросъ о крайней необходимости для губернскихъ и уѣздныхъ земствъ всей Россіи правильно организованнаго и постоянно дѣйствующаго, какъ краткосрочнаго, такъ и долгосрочнаго кредита, слѣдуетъ признать, безспорно, вполне назрѣвшимъ и требующимъ неотложнаго разрѣшенія.

При постоянной неравномѣрности поступленія земскихъ сборовъ краткосрочный кредитъ необходимъ почти ежегодно большинству земствъ, особенно уѣздныхъ, для непрерывнаго удовлетворенія текущихъ расходовъ; не менѣе необходимъ и долгосрочный кредитъ для всякихъ болѣе крупныхъ единовременныхъ затратъ: построекъ больницъ, школъ, дорожныхъ сооруженій и т. п.

Краткосрочнаго кредита земства иногда добиваются у правительства изъ государственнаго банка въ исключительныхъ случаяхъ (напримѣръ, при неурожаяхъ и голодовкахъ), но всѣмъ извѣстно, съ какими трудностями, промедленіями и формальностями сопряжено всякое такое испрошеніе ссуды.

Что касается долгосрочнаго кредита, то такового государственнѣйшій банкъ, какъ не разъ это объясняло министерство финансовъ, вообще не можетъ оказывать по общему характеру своей дѣятельности. Такимъ образомъ, какъ для долгосрочнаго кредита, такъ и для долгосрочныхъ займовъ, земствамъ остаются только частныя лица съ ихъ крайне обременительными условіями.

Лучшимъ исходомъ изъ этого положенія является учрежденіе обще-земскаго банка на началахъ, подобныхъ обществамъ взаимнаго кредита, въ которыхъ всякій членъ пользуется кредитомъ въ десять разъ болѣе своего взноса.

Само собою понятно, что такому банку, кромѣ складочнаго, акціонернаго капитала самихъ земствъ, понадобится, особенно для развитія долгосрочнаго кредита, также и облигаціонный капиталъ, но думается, что за такимъ капиталомъ дѣло не станетъ, особенно если банку будетъ разрѣшена законодательнымъ порядкомъ, для взысканія съ неаккуратныхъ земствъ, хотя часть тѣхъ принудительныхъ мѣръ, которыя нынѣ правительство употребляетъ при задержкахъ земствами уплаты ссудъ (крупныя обязательныя отчисленія изъ всѣхъ поступающихъ въ казначейство земскихъ сборовъ).

Саратовское губернское собраніе громаднымъ большинствомъ голосовъ согласилось съ вышеизложеннымъ мнѣніемъ комиссіи и признало необходимымъ, прежде всего, войти въ сношеніе съ другими земствами, чтобы узнать ихъ мнѣніе по этому вопросу.

Кромѣ того, собраніе, имѣя въ виду, что учрежденіе и содержаніе спеціального земскаго банка было бы сопряжено съ значительными расходами, постановило ходатайствовать предъ правительствомъ о томъ, чтобы кредитъ для земствъ, безъ ипотечнаго обезпеченія, былъ организованъ въ государственномъ банкѣ и его отдѣленіяхъ. Ходатайство это, къ сожалѣнію, не получило удовлетворенія. *)

Отказъ въ ходатайствѣ мотивированъ тѣмъ, что возложеніе на государственный банкъ подобной операціи не находилось бы въ соотвѣтствіи съ задачами банка, какъ учрежденія эмиссіоннаго, призваннаго регулировать денежное обращеніе въ странѣ и вынужденнаго, въ виду этого, всемѣрно заботиться о размѣщеніи своихъ средствъ исключительно въ подвижные, легко реализуемые, активы.

Саратовская губернская земская управа, обсудивъ порученіе губернскаго земскаго собранія, пришла къ заключенію, что успѣшное его выполненіе требуетъ тщательной разработки цифровыхъ данныхъ и выясненія наиболѣе желательныхъ формъ организаціи кредита. Съ этой цѣлью она просила земства другихъ губерній сообщить, признается ли желательной правильная и постоянно дѣйствующая организація кредита для земствъ, а также отвѣтить на слѣдующіе вопросы:

- 1) въ какой суммѣ желателенъ кредитъ для даннаго земства;
- 2) можетъ ли земство, по состоянію своихъ средствъ, внести на образованіе складочнаго капитала $\frac{1}{10}$ часть испрашиваемаго кредита;

*) См. „Вѣстникъ Псковскаго Губ. Земства“ 1910 г. № 34.