



Федеральная  
Антимонопольная  
Служба



АССОЦИАЦИЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ  
ЭКСПЕРТОВ

**М** МУРАНОВ,  
ЧЕРНЯКОВ  
И ПАРТНЕРЫ

 **VETA**  
ЭКСПЕРТНАЯ ГРУППА

ИНСТИТУТ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ  
ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# ПРАВОВЫЕ ПОЗИЦИИ ФАС РОССИИ ПО ВОПРОСАМ ТАРИФООБРАЗОВАНИЯ

П Р А К Т И Ч Е С К И Е   К О М М Е Н Т А Р И И

К Н И Г А   П Е Р В А Я



Электронные версии книг на сайте  
[www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)



• ПРОСПЕКТ •

Москва  
2019

*Авторы:*

**Басова Т. С.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, старший экономист антимонопольной практики ART DE LEX; **Белова О. В.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, руководитель антимонопольной практики ПАО «Т Плюс»; **Белогородов Д. А.**, руководитель проектов Центра экспертизы цен и тарифов Института проблем ценообразования и регулирования естественных монополий НИУ ВШЭ; **Бочнин И. П.**, юрист антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры»; **Бржезинский С. Э.**, к. т. н., директор Центра экспертизы цен и тарифов Института проблем ценообразования и регулирования естественных монополий НИУ ВШЭ; **Горбачев А. Н.**, заместитель генерального директора по вопросам тарифообразования в области ТЭК ООО «Энергоконсалт»; **Дозмаров К. В.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, руководитель группы антимонопольной практики ART DE LEX; **Долматов И. А.**, директор Института проблем ценообразования и регулирования естественных монополий НИУ ВШЭ; **Жарский Д. П.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, директор экспертной группы VETA; **Жарский И. П.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, управляющий партнер экспертной группы VETA; **Киселев Е. Ю.**, заместитель начальника Управления регионального тарифного регулирования ФАС России; **Мишкевич О. А.**, начальник отдела работы с регионами Управления регионального тарифного регулирования ФАС России; **Москвитин О. А.**, член Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов, адвокат, партнер, руководитель антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры»; **Павлова Н. С.**, к. э. н., заместитель директора Института конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ; **Панова М. А.**, начальник отдела мониторинга и прогнозирования цен Института проблем ценообразования и регулирования естественных монополий НИУ ВШЭ; **Потапова В. С.**, начальник отдела рассмотрения жалоб, досудебного урегулирования тарифных споров и разногласий в сфере ЖКХ и железнодорожных перевозок Управления регионального тарифного регулирования ФАС России; **Рожкова К. О.**, юрист антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры»; **Сапаров Н. Ч.**, заместитель начальника отдела работы с регионами Управления регионального тарифного регулирования ФАС России; **Смирнова Г. И.**, к. э. н., заместитель генерального директора по методологии ООО «СИТЭК»; **Старостина А. А.**, начальник отдела рассмотрения жалоб, досудебного урегулирования тарифных споров и разногласий в электроэнергетике и теплоснабжении Управления регионального тарифного регулирования ФАС России; **Степаненко И. Г.**, заместитель начальника Управления регионального тарифного регулирования ФАС России; **Суслов Р. В.**, юрист антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры»; **Фетисов А. В.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, управляющий партнер, группы «Форма. Специализированные правовые практики»; **Цембелев Д. С.**, юрист антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры»; **Юдина Ю. В.**, начальник Управления регионального тарифного регулирования ФАС России.

*Ответственные редакторы:*

**Артемьев И. Ю.**, руководитель ФАС России, заслуженный экономист Российской Федерации; **Москвитин О. А.**, член Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов, адвокат, партнер, руководитель антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры»; **Пузыревский С. А.**, к. ю. н., заместитель руководителя ФАС России, заведующий кафедрой конкурентного права Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА); **Юдина Ю. В.**, начальник Управления регионального тарифного регулирования ФАС России.

УДК 346.61

ББК 67.402

П68 Правовые позиции ФАС России по вопросам тарифообразования. Практические комментарии (книга первая) : сборник. — Москва : Проспект, 2019. — 160 с.

ISBN 978-5-392-29912-6

DOI 10.31085/9785392299126-2019-160

Настоящий сборник подготовлен ведущими юристами и экономистами, профессионально занимающимися вопросами тарифного регулирования.

Законодательство и практика приведены по состоянию на 1 апреля 2019 г.

Для практикующих юристов и экономистов, работников регулируемых организаций и сотрудников органов регулирования, предпринимателей, научных работников, студентов и аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования.

ISBN 978-5-392-29912-6

DOI 10.31085/9785392299126-2019-160

© Коллектив авторов, 2019

© ООО «Проспект», 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

---

Вступительное слово И. Ю. Артемьева. ....	7
Вступительное слово А. В. Рого. ....	8
ФАС России: на страже обоснованных тарифов и единообразия в тарифообразовании. ....	9

### **Комментарии к правовым актам ФАС России в сфере водоснабжения и водоотведения**

Приказ ФАС России от 15 мая 2018 г. № 642/18 (Спор о долгосрочных тарифах на водоснабжение; Красноярский край) .....	11
Приказ ФАС России от 15 мая 2018 г. № 643/18 (Спор о долгосрочных тарифах на водоотведение; Красноярский край) .....	11
Решение ФАС России от 29 июня 2018 г. № СП/49078/18 (Спор об установлении тарифов на водоотведение; Ивановская область) .....	15
Решение ФАС России от 29 июня 2018 г. № СП/49066/18 (Спор об установлении тарифов на питьевое водоснабжение; Ивановская область) .....	15
Решение ФАС России от 9 июля 2018 г. № СП/52084/18 (Спор о долгосрочных тарифах на водоснабжение; Республика Хакасия) .....	18
Решение ФАС России от 9 июля 2018 г. № СП/52092/18 (Спор о долгосрочных тарифах на водоотведение; Республика Хакасия) .....	18
Решение ФАС России от 9 июля 2018 г. № СП/52132/18 (Частичное удовлетворение требований в споре о включении в тариф на водоотведение на 2018 г. расходов по ряду статей затрат; Ивановская область) .....	23
Решение ФАС России от 9 июля 2018 г. № СП/52667/18 (Частичное удовлетворение требований в споре о включении в тариф на водоотведение на 2018 г. недополученных доходов, связанных с отклонением объема реализации услуг по водоотведению от планового показателя; Свердловская область) .....	26
Решение ФАС России от 10 июля 2018 г. № СП/52718/18 (Частичное удовлетворение требований в споре о включении в тариф	

на питьевое водоснабжение на 2018 г. недополученных доходов, связанных с отклонением объема реализации услуг по питьевому водоснабжению от планового показателя; Свердловская область) . . . . . 29

Решение ФАС России от 20 июля 2018 г. № АГ/56179/18 (Частичное удовлетворение требований в споре о включении в тариф на питьевое водоснабжение на 2018 г. расходов по ряду статей затрат; Ивановская область) . . 31

Решение от 30 июля 2018 г. № АК/59329/18 (О частичном удовлетворении заявления о включении в тариф на водоотведение (очистку сточных вод) ряда статей расходов; Республика Мордовия) . . . . . 34

Решение ФАС России от 8 августа 2018 г. № МО/62205/18 (Частичное удовлетворение требований в споре, касающемся определения базового уровня операционных расходов, при установлении тарифов на водоснабжение на 2018–2020 гг.; Камчатский край) . . . . . 37

Решение ФАС России от 8 августа 2018 г. № МО/62207 /18 (Частичное удовлетворение требований в споре, касающемся определения базового уровня операционных расходов при установлении тарифов на водоотведение на 2018–2020 гг.; Камчатский край) . . . . . 40

Решение ФАС России от 9 августа 2018 г. № МО/62689/18 (Частичное удовлетворение требований в споре о включении в тариф на водоотведение на 2018 г. расходов на проценты по займам и кредитам, Камчатский край). . . . . 43

Решение ФАС России от 10 августа 2018 г. № МО/62791/18 (Частичное удовлетворение требований в споре о включении в тариф на водоснабжение на 2018 г. расходов на проценты по займам и кредитам; Камчатский край). . . . . 46

Решение ФАС России от 10 августа 2018 г. № МО/62786/18 (Отказ в удовлетворении требований в споре о включении в тариф на питьевое водоснабжение на 2018–2020 гг. расходов по ряду статей затрат; Челябинская область) . . . . . 49

Решение ФАС России от 13 августа 2018 г. № МО/63046/18 (Отказ в удовлетворении требований в споре о включении в тариф на водоотведение на 2018 г. расходов по ряду статей затрат; Челябинская область) . . . . 52

**Комментарии к правовым актам ФАС России в сфере теплоснабжения**

Приказ ФАС России от 1 декабря 2017 г. № 1633/17 (Спор о включении в НВВ суммы фактически понесенных расходов по списанию безнадежной к взысканию дебиторской задолженности; Камчатский Край) . . . . . 55

Протокол заседания Правления ФАС России от 19 апреля 2018 г. № 3-11/18 (Позиция ФАС России по порядку расчета концессионной платы, процентов по кредитам; Челябинская область) . . . . . 58

Решения ФАС России от 7 мая 2018 г. № СП/32160/18, от 4 октября 2018 г. № 31/79706/18, от 4 октября 2018 г. № 31/79714/18 (Споры об учете в составе НВВ амортизации по объектам основных средств, созданных за счет целевого бюджетного финансирования; Новосибирская область) . . . .	60
Приказ ФАС России от 22 мая 2018 г. № 676/18 (Спор об экономической обоснованности расходов на обязательное страхование опасных объектов и на подготовку (проведение) мероприятий по гражданской обороне; Кемеровская область). . . . .	63
Решение ФАС России от 5 июня 2018 г. № СП/40742/18 (Спор об учете внереализационных расходов в связи с прекращением статуса ЕТО; спор об учете расчетной предпринимательской прибыли при применении метода индексации; Республика Карелия).. . . . .	66
Решение ФАС России от 28 июня 2018 г. № ЦА/48675/18 (Спор об объеме полезного отпуска при новой схеме теплоснабжения; Кемеровская область). . . . .	70
Предписание ФАС России от 2 июля 2018 г. № ЦА/49509/18 (Дело о необходимости надлежащего анализа органом регулирования расходов по договору аренды имущественного комплекса ТЭЦ при установлении тарифа на теплоснабжение; Чувашская Республика) . . . . .	73
Решение ФАС России от 27 июля 2018 г. № АК/58592/18 (Спор о применении метода расчета плановых расходов; Тверская область). . . . .	76
Решение ФАС России от 8 августа 2018 г. № АГ/62157/18 (Об отказе в удовлетворении требований, указанных в заявлении ОАО «Н», о рассмотрении разногласий в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения с Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга; Ленинградская область) . . . . .	79
Решение от 3 сентября 2018 г. № 31/70944/18 (Спор об учете расходов по сомнительным долгам, расходов от списания дебиторской задолженности организацией, не являющейся ЕТО, а также процентов по займам и векселям; Ивановская область) . . . . .	82
Решение от 11 октября 2018 г. № 31/82117/18 (Спор об учете расходов на оплату труда и на ремонты в отсутствие разделения затрат по видам деятельности, об учете затрат на амортизацию при смене лизингодателя оборудования и увеличении его стоимости, а также о корректировке НВВ в связи со снижением полезного отпуска; Московская область) . . . . .	84
Решения ФАС России от 16 октября 2018 г. № 31/83409/18, от 13 июля 2018 г. № СП/54198/18, от 26 июля 2018 г. № АК/58444/18, от 29 октября 2018 г. № СП/87007/18 (Споры по определению срока для возможного учета выпадающих доходов, срока амортизации объектов основных средств; Ленинградская область). . . . .	87

Решение ФАС России от 6 ноября 2018 г. № СП/896221/18 (Спор об учете операционных расходов, неподконтрольных расходов, а также расходов на покупку энергетических ресурсов при непредставлении регулируемой организацией прямо предусмотренных законодательством о регулировании тарифов документов и в отсутствие раздельного учета отдельных затрат; Забайкальский край) . . . . .	90
Решение ФАС России от 12 ноября 2018 г. № СП/91484/18 (Спор о применении календарной разбивки при установлении тарифов; Тверская область) . . . . .	93
Решение от 12 ноября 2018 г. № СП/91490/18 (Спор о выборе метода регулирования цен (тарифов) при установлении цен на тепловую энергию; Республика Алтай) . . . . .	95
Решение ФАС России от 23 ноября 2018 г. № СП/95458/18 (отказ в удовлетворении требований в споре о включении в тариф на тепловую энергию на 2018 г. расходов по ряду статей затрат; Амурская область) . . . . .	98
Приказ ФАС России от 26 ноября 2018 г. № 1639/18 (Спор об исключении из состава НВВ величины экономии; Чувашская Республика) . . . . .	102
Приказ (Протокол) ФАС России от 10 апреля 2018 г. № 451/18 (Спор об учете расходов на приобретение электрической энергии; Республика Карелия) . . . . .	104

### **Комментарии к правовым актам ФАС России в сфере электроэнергетики**

Решение ФАС России от 21 ноября 2016 г. № СП/80022/16 и Предписание ФАС России от 23 апреля 2018 г. № СП/28795/18 (Спор об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии; Республика Хакасия) . . . . .	107
Приказ ФАС России от 29 ноября 2016 г. № 1689/16 (Спор об отмене сбытовых надбавок гарантирующего поставщика ПАО «Т» и исключении из расчета сбытовых надбавок экономически необоснованных и неподтвержденных документально расходов; Тульская область) . . . . .	111
Предписание ФАС России от 31 октября 2017 г. № СП/75421/17 (Спор о неправомерности использования Отраслевого тарифного соглашения в сфере электроэнергетики при установлении цен (тарифов) на тепловую энергию для регулируемых организаций, осуществляющих комбинированную выработку; Челябинская область) . . . . .	114
Приказ ФАС России от 30 ноября 2017 г. № 1615/17 (Спор об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию и мощность для генерирующего оборудования, работающих в вынужденном режиме; Республика Крым) . . . . .	117
Предписания ФАС России от 25 декабря 2017 г. № СП/91188/17, от 25 декабря 2017 г. № СП/91055/17, от 25 декабря 2017 г. № СП/91059/17, от 25 декабря 2017 г. № СП/91054/17	

(Позиция ФАС России по возврату регулируемым организациям накопленной величины сглаживания, при окончании метода RAB-регулирования; Псковская область, Республика Карелия, Пермский край, Новгородская область) . . . . .	120
Протокол заседания Правления ФАС России от 22 февраля 2018 г. № 04-01/2018 (раздел II) (Спор о долгосрочных тарифах на услуги по передаче электрической энергии; г. Москва) . . . . .	123
Приказ ФАС России от 25 апреля 2018 г. № 549/18 (Спор об отмене приказа регулирующего органа и установлении долгосрочного периода регулирования; Орловская область) . . . . .	127
Предписание ФАС России от 4 мая 2018 г. № ЦА/31935/18 (Позиция ФАС России об исключении из состава неподконтрольных расходов выпадающих доходов от льготного технологического присоединения; Ульяновская область) . . . . .	129
Приказ ФАС России от 7 июня 2018 г. № 770/18 (Спор об отмене индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии (транзит) для взаиморасчетов между сетевыми организациями; Томская область) . . . . .	132
Приказ ФАС России от 7 июня 2018 г. № 777/18 (Спор об определении критериев и установлении категории монопотребителей для «моносетевой организации»; Республика Татарстан) . . . . .	135
Решение ФАС России от 20 июня 2018 г. № СП/45637/18 (Спор о разрешении разногласий в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике; Республика Карелия) . . . . .	137
Приказ ФАС России от 22 июня 2018 г. № 855/18 (Спор о расчете операционных подконтрольных расходов; Смоленская область) . . . . .	140
Решение ФАС России от 12 июля 2018 г. № СП/53895/18 (Спор об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии; Ленинградская область) . . . . .	143
Решение ФАС России от 27 июля 2018 г. № АК/58742/18 (Спор по величине полезного отпуска; Московская область) . . . . .	147
Предписание ФАС от 6 августа 2018 г. № АК/61397/18 (Позиция ФАС России о порядке расчета корректировки НВВ при регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации НВВ; Республика Дагестан) . . . . .	150
Приказ ФАС России от 30 октября 2018 г. № 1481/18 (Спор о соответствии критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям; Республика Бурятия) . . . . .	152