

ПРОБЕЛЫ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ
Рецензируемый научно-практический журнал
Том 17, № 2, 2024 г.

16+

Концепция журнала

Исследование всех областей права. Каждый автор выявляет пробелы в рассматриваемой им области права — изъяны, создающие угрозу построению правового государства, дает научно обоснованные рекомендации по их устранению вплоть до проектов статей законодательных актов. Результаты доводятся до сведения законодательных органов страны и юридической общественности. Журнал предназначен для юристов, руководителей организаций, сотрудников правоохранительных органов, аппарата Президента РФ и территориальных органов управления, законодательных органов страны, регионов, городов, юридических факультетов и вузов.

Миссия журнала — предоставлять научно обоснованные решения актуальных юридических проблем российского общества. Способствовать формированию национально-государственной идентичности в России.

В соответствии с решением Президиума Высшей аттестационной комиссии Минобрнауки России журнал «Пробелы в российском законодательстве» включен в **Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий** (<http://vak.ed.gov.ru/>), в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук **по специальностям:**

5.1. - Юридические науки

5.1.1. - Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки);

5.1.2. - Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки);

5.1.3. - Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки);

5.1.4. - Уголовно-правовые науки (юридические науки);

5.1.5. - Международно-правовые науки (юридические науки).

Научное цитирование журнала: Российский Индекс Научного Цитирования (РИНЦ), East View Information Services, Ulrichsweb Global Periodicals Directory, CrossRef

Редакционная политика Издательского дома «Юр-ВАК» основывается на принципах, сформулированных Комитетом по этике научных публикаций (Committee on Publication Ethics), и соблюдает Кодекс этики научных публикаций Некоммерческого партнерства «Комитет по этике научных публикаций».

Рецензирование

Все статьи, публикуемые в журнале, проходят двойное рецензирование, а также проверяются программой Антиплагиат по базам РИНЦ, РГБ. Подробные правила рецензирования представлены на сайте Издательского дома «Юр-ВАК» www.urvak.ru.

Главный научный редактор — Абашидзе Аслан Хусейнович, д-р юрид. наук, профессор, Заслуженный юрист РФ, заведующий кафедрой международного права Юридического института Российского университета дружбы народов, г.Москва, Российская Федерация
Главный редактор Издательского дома «Юр-ВАК» - Чистяков Владимир Всеволодович, профессор, г. Москва, Российская Федерация
Заместитель главного редактора — Ястребова Елена Владимировна, канд. физ.-мат. наук, член-корр. РАЕН, Издательский дом «Юр-ВАК», г. Москва, Российская Федерация

Компьютерная верстка номера — Батенкова О.Ю.

Перевод текста — Кожалиева А.Е.

Дизайн обложки — Бородин П.А.

Журнал «Пробелы в российском законодательстве» **рекомендован** Юридическим факультетом МГУ им. М.В. Ломоносова, Российской Академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Московским государственным институтом международных отношений (университет) Министерства иностранных дел РФ, Финансовым Университетом при Правительстве РФ, Всероссийской академией внешней торговли Министерства экономического развития РФ, Российским Университетом Дружбы Народов (РУДН) для публикации основных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата и доктора наук по праву.

**Наименование органа,
зарегистрировавшего издание**

ISSN

Периодичность

Учредитель и издатель

Типография

Адрес учредителя и издателя

Сайт

E-Mail

Телефон редакции

Адрес редакции

Подписка и распространение

Тираж

Дата выхода в свет

Издание зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Свидетельство о регистрации СМИ: ПИ № ФС77-46785 от 30.09.11 г. (ранее ПИ №ФС77-29502 от 13.09.2007)
2072-3164 (print)
2310-7049 (online)
8 раз в год
«Издательский дом «Юр-ВАК», г. Москва, Российская Федерация
ТИРАЖИ.RU г. Москва, ул. Правды, д.24, стр.5, тел. (495) 585-08-95
121069, г. Москва, ул. Поварская, д.23А/21
<http://www.urvak.ru>
urvak@urvak.ru
8-495-932-47-09, 8-916-577-94-06
121069, г. Москва, ул. Поварская, д.23А/21
Журнал распространяется **только по подписке**.
Индекс по Каталогу «Почта России»
ПП611 «Пробелы в российском законодательстве». Свободная цена.
Агентство «Урал-Пресс», <http://www.ural-press.ru>
250 экз. (1 завод 56 экз.) Формат 60х84 1/8. Печать офсетная.
Бумага офсетная №1. Печ. л. 10,625.
31.03.2024



GAPS IN RUSSIAN LEGISLATION
Peer-reviewed journal of research and practice
Vol. 17, № 2, 2024

Journal concept

The study of all areas of law. Each author identifies gaps in the area of law under study – flaws that create a threat to the construction of a legal state and gives scientifically based recommendations for their elimination, such as draft articles of legislative acts. The results are brought to the attention of the country's legislature and the legal community. The journal is for lawyers, heads of organizations, employees of law enforcement agencies, the apparatus of the President of the Russian Federation and territorial government bodies, legislative bodies of the country, regions, cities, law faculties and universities.

The mission of the journal is to provide scientifically based solutions to the relevant legal problems of Russian society; promote the formation of national-state identity in Russia.

In accordance with the decision of the **Presidium of the Higher Attestation Commission of the Ministry of Education and Science of Russia** the journal «GAPS IN RUSSIAN LEGISLATION» is included in the **List of leading peer-reviewed scientific journals and publications** in which the main scientific results of dissertations for the degree of candidate and doctor of sciences should be published (<http://vak.ed.gov.ru/>).

The journal publishes peer-reviewed scientific articles on the following scientific specialty:

The journal publishes peer-reviewed scientific articles on the following scientific specialty:

5.1. Legal Sciences

5.1.1. Theory and history law;

5.1.2. Public law (state law);

5.1.3. Private law (civil);

5.1.4. Criminal law;

5.1.5. International law.

Scientific citation of the journal: Russian Science Citation Index (RSCI), East View Information Services, Ulrichsweb Global Periodicals Directory, CrossRef

The editorial policy of the Publishing House «Yur-VAK» is based on the principles formulated by the Committee on Publication Ethics and complies with the Code of Ethics for Scientific Publications of non-profit organization «Committee on the Ethics of Scientific Publications».

Peer review

All **articles** published in the journal undergo double peer review, and are also checked by the Anti-Plagiarism program at the RSCI and RSL bases. Detailed review rules are presented on the website of the Publishing House «Yur-VAK» www.urvak.ru.

Scientific Editor-in-chief – Aslan Kh. Abashidze, Dr.Sci.(Law), professor, Honored Lawyer of the Russian Federation, Head of International law chair, Law Institute, RUDN University, Moscow, Russian Federation

Editor-in-chief – Vladimir Vs. Chistyakov, Professor, Publishing House «Yur-VAK», Moscow, Russian Federation

Deputy Editor-in-Chief – Elena Vl. Yastrebova, Cand. Sci.(Phys.–Math.), corresponding member RANS, Publishing House «Yur-VAK», Moscow, Russian Federation

Computer layout of the number – Batenkova O.Yu.

Translator – Kozhalieva A.E.

Cover Design – Borodin P.A.

The journal is published with the participation of: Lomonosov Moscow State University, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA), Moscow State Institute of International Relations (University) of the Ministry of Foreign Affairs of Russia, Financial University under the Government of the Russian Federation, Russian Foreign Trade Academy under the Ministry of economic development of the Russian Federation, RUDN University

Name of the authority that registered the publication The publication is registered with the Federal Service for Supervision of Communications, Information Technology and Mass Communications (Roskomnadzor). Media Registration Certificate: PI No. FS77- 46785 dated 30.09.11 (earlier PI №FS77-29502 dated 13.09.2007)

ISSN 2072-3164 (print)
2310-7049 (online)

Publication Frequency 8 times a year

Founder «Yur-VAK» Publishing House, Moscow, Russian Federation

Printing House ТИРАЖИ.RU Moscow, Pravda str., 24, bld.5, phone: (495) 585-08-95

Web-site <http://www.urvak.ru>

Postal address 23A/21, Povarskaya str., Moscow, 121069, Russian Federation

Editorial address 23A/21, Povarskaya str., Moscow, 121069, Russian Federation

E-Mail urvak@urvak.ru

Tel. 8-495-932-47-09, 8-916-577-94-06

Subscription The journal is distributed by subscription only.

Index according to the catalog of the «Russian Post» agency: PP611 «GAPS IN RUSSIAN LEGISLATION». Free price.

Circulation 250 copies (1 printing 56 copies). Format 60x84 1/8. Offset printing.

Offset paper No. 1 Pr. sh. 10,625.

The official public release date 31.03.2024

**СОСТАВ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ И РЕДАКЦИОННОГО
СОВЕТА ЖУРНАЛА «ПРОБЕЛЫ В РОССИЙСКОМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ»**

**Главный научный редактор журнала
"Пробелы в российском законодательстве"**

Абашидзе Аслан Хусейнович, д-р юрид. наук, профессор, Заслуженный юрист РФ, заведующий кафедрой международного права Юридического института Российского университета дружбы народов, г.Москва, РФ

Сопредседатель редакционной коллегии журнала

«Пробелы в российском законодательстве»:

Чистяков Владимир Всеволодович, профессор, главный редактор Издательского дома «Юр-ВАК», г.Москва, РФ

**Члены редакционной коллегии журнала
«Пробелы в российском законодательстве»:**

РОССИЯ

Абдуллин Адель Ильясович, д-р юрид. наук, профессор, заведующий кафедрой международного и европейского права Казанского федерального университета

Андреев Валерий Витальевич, д-р ист. наук, профессор, главный научный сотрудник, Чебоксарский кооперативный институт (филиал) Российского Университета кооперации, г.Чебоксары, РФ

Березин Максим Юрьевич, д-р экон. наук, профессор Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового Университета при Правительстве РФ, г.Москва, РФ

Бринчук Михаил Михайлович, д-р юрид. наук, профессор, Заслуженный деятель науки РФ, старший научный сотрудник, г.Москва, РФ

Букалерева Людмила Александровна, д-р юрид. наук, профессор, Проректор Российской академии адвокатуры и нотариата, г.Москва, РФ

Буянова Марина Олеговна, д-р юрид. наук, профессор, профессор кафедры Трудового права и права социального обеспечения НИУ «Высшая школа экономики», г.Москва, РФ

Володина Светлана Игоревна, канд. юрид. наук, доцент, заведующая кафедрой адвокатуры МГЮА им.О.Е.Кутафина, Президент Федеральной Палаты адвокатов РФ, г.Москва, РФ

Воронов Александр Федорович, д-р юрид. наук, профессор, профессор кафедры гражданского процесса МГУ им. М.В. Ломоносова, г.Москва, РФ

Иванов Никита Георгиевич, д-р юрид. наук, профессор, Заслуженный юрист РФ, профессор кафедры уголовного права и криминологии НИИ Всероссийского государственного университета юстиции, член Европейской академии права (Будапешт, Венгрия), г.Москва, РФ

Исаенко Вячеслав Николаевич, д-р юрид. наук, профессор, Заслуженный юрист РФ, Почетный работник прокуратуры РФ, профессор кафедры прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности и участия прокурора в уголовном судопроизводстве Университета Прокуратуры России, Государственный советник юстиции 3 класса, г.Москва, РФ

Капинус Оксана Сергеевна, д-р юрид. наук, профессор, Государственный советник юстиции 2 класса, профессор РАН, г.Москва, РФ

Карелина Светлана Александровна, д-р. юрид. наук, профессор, профессор кафедры предпринимательского права, МГУ им. М.В. Ломоносова, г.Москва, РФ

Ковлер Анатолий Иванович, д-р юрид. наук, профессор, зав. центром зарубежного законодательства и сравнительного правоведения Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, г.Москва, РФ

Курбанов Рашад Афатович, д-р юрид. наук, профессор, Заслуженный юрист РФ, Советник Президента РАН, Советник Директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, Директор Института правовых исследований и региональной интеграции РЭУ имени Г.В.Плеханова, г.Москва, РФ

**THE EDITORIAL BOARD AND THE EDITORIAL COUNCIL OF
"GAPS IN RUSSIAN LEGISLATION " JOURNAL**

Scientific Editor-in-chief

Aslan Kh. Abashidze, Dr.Sci.(Law), professor, Honored Lawyer of the Russian Federation, Head of International law chair, Law Institute, RUDN University, Moscow, Russia

Co-Chairman of the editorial board of

"Gaps in Russian legislation" journal:

Vladimir V. Chistyakov, professor, Editor-in-chief, "Yur-VAK" Publishing house, Moscow, Russia

Members of the editorial board of "Gaps in Russian legislation" journal:

RUSSIAN FEDERATION

Adel I. Abdullin, Dr. Sci. (Law), Professor, Head of the International and European Law Department, Kazan Federal University

Valerii V. Andreev, Dr. Sci. (Hist.), Professor; Honoured Cultural Worker of the Chuvash Republic, Chief Researcher, Cheboksary Cooperative Institute, Cheboksary, Russia

Maxim Yur. Berezin, Dr. Sci. (Econ.), Professor of the Department of Legal Regulation of Economic Activities of the Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

Mikhail M. Brinchuk, Dr. Sci. (Law), Professor, Honored Science Worker of the Russian Federation, Senior Researcher, Moscow, Russia

Lyudmila Aleksandr. Bukalereva, Dr. Sci. (Law), Professor, Prorector of the Russian Academy of Advocacy and Notaries, Moscow, Russia

Marina Oleg. Buyanova, Dr. Sci. (Law), Professor, Professor of the Department of Labor Law and Social Security Law of the National Research University "Higher School of Economics", Moscow, Russia

Svetlana Igor. Volodina, Cand. Sci. (Law), Associate Professor, Head of the Department of Advocacy of Kutafin Moscow State Law University, President of the Federal Chamber of Advocates of Russian Federation, Moscow, Russia

Alexander Fedor. Voronov, Dr. Sci. (Law), Professor, Professor of the Department of Civil Procedure of Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia

Nikita Georg. Ivanov, Dr. Sci. (Law), Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation, Professor of the Department of Criminal Law and Criminology of Research Institute of the All-Russian State University of Justice, Member of the European Academy of Law (Budapest, Hungary), Moscow, Russia

Vyacheslav Nikol. Isaenko, Dr. Sci. (Law), Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation, Honored Worker of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Professor of the Department of Prosecutorial Supervision of Law Enforcement in Law Enforcement Intelligence Operations and Participation of the Prosecutor in the Criminal Procedure of the University of the Prosecutor's Office of Russia, Third Class State Counselor of Justice, Moscow, Russia

Oksana Serg. Kapinus, Dr. Sci. (Law), Professor, Second Class State Counselor of Justice, Professor of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia

Svetlana A. Karelina, Dr. Sci. (Law), Prof., Professor of the Department of Entrepreneurship Law, Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russian Federation, Moscow, Russia

Anatoly Ivan. Kovler, Dr. Sci. (Law), Professor, Head of the Center for Foreign Law and Comparative Law of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

Rashad A. Kurbanov, Dr. Sci. (Law), Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation, Adviser to the President of Russian Academy of Sciences (RAS), Advisor to the Director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Director of the Institute of Legal Research and Regional Integration, Head of the Department of Civil Law Disciplines of Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia

Максимов Сергей Васильевич, д-р юрид. наук, д-р филос. наук, профессор, полковник милиции, Начальник Управления лицензирования и правового обеспечения Росздравнадзора, заместитель начальника Правового управления ФАС России, директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии, ведущий научный сотрудник

Мещерякова Ольга Михайловна, д-р юрид. наук, доцент, профессор кафедры Международного права Всероссийской академии внешней торговли, г.Москва, РФ

Параскевова Светлана Андреевна, д-р юрид. наук, профессор, профессор кафедры гражданского права Юридического факультета Кубанского государственного аграрного университета, г.Москва, РФ

Понаморенко Владислав Евгеньевич, д-р юрид. наук, доцент, Научный руководитель Института комплаенса и этики бизнеса ВШЮА НИУ ВШЭ; профессор кафедры публичного права ВАВТ Минэкономразвития России, г.Москва, РФ

Северин Виталий Андреевич, д-р юрид. наук, доцент, Почетный работник высшего профессионального образования РФ, профессор кафедры коммерческого права и основ правоведения МГУ им. М.В. Ломоносова, г.Москва, РФ

Тонков Евгений Евгеньевич, д-р юрид. наук, д-р пед. наук, профессор, Заслуженный юрист РФ, директор Юридического института ИНУ «БелГУ», г.Белгород, РФ

Умнова-Конюхова Ирина Анатольевна, д-р юрид. наук, профессор, заведующая отделом конституционно-правовых исследований Российского государственного университета правосудия, г.Москва, РФ

Шмалий Оксана Васильевна, д-р юрид. наук, профессор, заведующая кафедрой административного и информационного права, зам. директора института права и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, г.Москва, РФ

Эбзеев Борис Сафарович, д-р юрид. наук, профессор, Заслуженный деятель науки РФ, Заслуженный юрист РФ, член ЦИК РФ, г.Москва, РФ

Эминов Владимир Евгеньевич, д-р юрид. наук, профессор, Заслуженный юрист РФ, профессор кафедры МГЮА имени О. Е. Кутафина, г.Москва, РФ

КИТАЙ

Wang Zan, Ph.D., доцент, Юридический факультет Далянского морского университета, провинция Ляонин, г.Далянь, Китай

ГЕРМАНИЯ

Ольга Зигмунт, PhD по праву, доцент, Университет Фехта, г. Фехта, Германия

ТУРЦИЯ

Ünver Yener, PhD, профессор, декан Университета Эзиегин, юридический факультет, Стамбул, Турция

ИРАК

Hunar Ameen Hasan, PhD, кандидат юридических наук, декан факультета государственного управления и рационального использования природных ресурсов, Университет Чармо, Ирак

ЛИТВА

Edita Gruodyte, PhD, профессор, Заместитель декана по научным исследованиям Университета Витаутаса Магнуса, юридический факультет, г. Каунас, Литва

ВЬЕТНАМ

Cao Ngoc Anh, PhD, вице-декан факультета консультирования по вопросам безопасности и лидерства Академии народной безопасности, Ханой, Вьетнам

АЗЕРБАЙДЖАН

Велиев Исахан Вейсал оглы, д-р юрид. наук, профессор, заведующий отделом уголовного права и уголовного процесса Института права и прав человека Национальной Академии наук Азербайджана, г. Баку, Азербайджан

Гусейнов Насир Джаваншир оглу, доктор философии по праву (Ph.D), профессор, Главное управление Внутренних Войск МВД Азербайджанской Республики, г. Баку, Азербайджан

Sergey V. Maksimov, Dr.Sci. (Law), Dr.Sci.(Philosophy), Professor, Police Colonel, Head of the Department of licensing and legal provision of healthcare, Deputy head of Legal Department of the Federal Antimonopoly service of Russia, the Director of the Department for competition policy in the field of public procurement of the Eurasian economic Commission, leading researcher

Olga Mikhail. Meshcheryakova, Dr. Sci. (Law), Associate Professor, Professor of the Department of International Law of the All-Russian Academy of Foreign Trade, Moscow, Russia

Svetlana Andrey. Paraskevova, Dr. Sci. (Law), Professor, Professor of the Department of Civil Law of Law Faculty of Kuban State Agrarian University, Moscow, Russia

Vladislav Evg. Ponomorenko, Dr. Sci. (Law), Associate Professor, Scientific Director of the Institute of Compliance and Business Ethics of the Higher School of Economics; Professor, Department of Public Law, Russian Foreign Trade Academy of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation, Moscow, Russia

Vitaliy Andrey. Severin, Dr. Sci. (Law), Associate Professor, Honored Worker of Higher Professional Education of the Russian Federation, Professor of the Department of Commercial Law and Fundamentals of Law of Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia

Evgeny Evgen. Tonkov, Dr. Sci. (Law), Dr. Sci. (Ped.), Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation, Director of the Law Institute of NRU "Belgorod State University", Moscow, Russia

Irina Antol. Umnova-Konyukhova, Dr. Sci. (Law), Professor, Head of the Department of Constitutional Legal Studies of the Russian State University of Justice, Moscow, Russian Federation, Moscow, Russia

Oksana Vasil. Shmaly, Dr. Sci. (Law.), Professor, Head of the Department of Administrative and Information Law of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow, Russia

Boris Safar. Ebzeev, Dr. Sci. (Law.), Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, Honored Lawyer of the Russian Federation, member of the CEC of the Russian Federation, Moscow, Russia

Vladimir Evgen. Eminov, Dr. Sci. (Law.), Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation, Professor of the Department of Kutafin Moscow State Law Academy, Moscow, Russia

CHINA

Wang Zan, Ph.D. (Law), Associate Professor, Faculty of Law, Dalian Maritime University, Liaoning Province, Dalian, China

GERMANY

Zigmunt Olga, PhD (Law), Associate Professor, University of Vechta, Vechta, Germany

TURKEY

Ünver Yener, PhD (Law), Professor, Dean of the Eziegün University, Faculty of Law, Istanbul, Turkey

IRAQ

Hunar Ameen Hasan, PhD (Law), Dean of the Faculty of Public Administration and Rational Use of Natural Resources, Charmo University, Sulaimani Kurdistan region, Iraq

LITHUANIA

Edita Gruodyte, PhD (Law), Professor, Deputy Dean for Research, Vytautas Magnus University, Faculty of Law, Kaunas, Lithuania

VIETNAM

Cao Ngoc Anh, PhD, Lecturer, Vice Dean of the Security and Leadership Advisory Department, People's Security Academy, Hanoi, Vietnam

REPUBLIC OF AZERBAIJAN

Isahan V. o. Veliyev, Dr. Sci. (Law), Professor, Head of the Department of Criminal Law and Criminal Procedure of the Institute of Law and Human Rights of the National Academy of Sciences of Azerbaijan, Baku, Azerbaijan

Nasir Javanshir oglu Huseynov, PhD (Law), Professor, Main Directorate of Internal Troops of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Azerbaijan, Baku, Azerbaijan

Джафаров Азер Мамед оглы, д-р юрид. наук, Заслуженный юрист Азербайджанской Республики, Государственный советник юстиции 3 класса, член Судебно-правового совета Азербайджанской Республики, Заместитель Министра юстиции Азербайджанской Республики, г. Баку, Азербайджан

Мустафаев Мубариз Хасрат оглы, д-р юрид. наук, профессор кафедры криминалистики и судебной экспертизы Бакинского Государственного Университета

КАЗАХСТАН

Жалыбин Сергей Михайлович, д-р юрид. наук, профессор, академик Международной академии информатизации, директор НИИ института экономики и права Костанайского социально-технического университета им. академика З.Алдамжара, г. Костанай, Казахстан

Сүлейменов Майдан Кунтуарович, д-р юрид. наук, профессор, академик Национальной академии наук Республики Казахстан, директор НИИ частного права Каспийского общественного университета, г. Алматы, Казахстан

КЫРГЫЗСТАН

Осмоналиев Кайрат Медербекович, д-р юрид. наук, профессор, проректор Дипломатической академии МИД КР, председатель ОНС Госкомитета национальной безопасности, г. Бишкек, Кыргызстан

СЛОВЕНИЯ

Kraljić Suzana, PhD (Law), доцент, Мариборский университет, юридический факультет, Марибор, Словения

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

Агафонов В.Б., Барзилова И.С., Беликова К.М., Борова Дж.М., Бертковский Л.В., Винокуров А.Ю., Воскобитова Л.А., Выпханова Г.В., Горбунова О.Н., Гречкина О.В., Еремин И.И., Ершова И.В., Женетль С.З., Жаворонкова Н.Г., Жданов С.П., Зиядова Д.З., Иванов Д.В., Казакова В.А., Касумов А.М., Колиев В.В., Краснов Д.А., Кудрявцева Е.В., Кузнецов А.П., Кулешов Р.В., Курманов М.М., Лабин Д.К., Лесников Г.Ю., Летова Н.В., Линников А.С., Лопашенко Н.А., Магомедов М.Р., Мархгейм М.В., Мулукаев Р.С., Насурдинов Э.С., Павлюк А.В., Петрова Г.В., Плахотнюк В.А., Поспелов О.В., Попов А.П., Рассолов И.М., Расторопов С.В., Серебренникова А.В., Скачкова Г.С., Трунцевский Ю.В., Хатунцев О.А., Чупрова А.Ю., Шульженко Ю.Л., Шуняева В.А., Шхагапсоев З.Л.

Azer Mammad oglu Jafarov, Dr. Sci. (Law), Honored Lawyer of the Republic of Azerbaijan, Third Class State Counselor of Justice, member of the Judicial-Legal Council of the Republic of Azerbaijan, Deputy Minister of Justice of the Republic of Azerbaijan, Baku, Azerbaijan

Mubariz Nusrat oglu Mustafayev, Dr. Sci. (Law), Professor of the Department of Criminalistics and Forensics of Baku State University

THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Sergey M. Zhalybin, Dr. Sci. (Law), Professor, Academician of the International Academy of Informatization, Director of the Research Institute of the Institute of Economics and Law of Kostanai Social-Technical University named after academician Z. Aldamzhar, Kostanay, Kazakhstan

Maidan Kuntuar. Suleimenov, Dr. Sci. (Law), Professor, Academician of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan, Director of the Research Institute of Private Law of the Caspian Public University Almaty, Kazakhstan

KYRGYZSTAN

Kairat Mederbek. Osmonaliev, Dr. Sci. (Law), Professor, Prorector of the Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of the Kyrgyz Republic, Chairman of the PSB of the State Committee for National Security, Bishkek, Kyrgyzstan

SLOVENIA

KRALJIĆ Suzana, PhD (Law), Associate Professor, University of Maribor, Law Faculty, Maribor, Slovenia

JOURNAL EDITORIAL COUNCIL:

Agafonov V.B., Barzilova I.S., Belikova K.M., Beroва Dzh.M., Bertovskij L.V., Vinokurov A.YU., Voskobitova L.A., Vyphanova G.V., Gorbunova O.N., Grechkina O.V., Eremine I.I., Ershova I.V., ZHenetl' S.Z., ZHavoronkova N.G., ZHdanov S.P., Ziyadova D.Z., Ivanov D.V., Kazakova V.A., Kasumov A.M., Koliev V.V., Krasnov D.A., Kudryavceva E.V., Kuznecov A.P., Kuleshov R.V., Kurmanov M.M., Labin D.K., Lesnikov G.YU., Letova N.V., Linnikov A.S., Lopashenko N.A., Magomedov M.R., Marhgejm M.V., Mulukaev R.S., Nasuridinov E.S., Pavlyuk A.V., Petrova G.V., Plahotnyuk V.A., Pospelov O.V., Popov A.P., Rassolov I.M., Rastoropov S.V., Serebrennikova A.V., Skachkova G.S., Truncevskij YU.V., Hatuncev O.A., CHuprova A.YU., SHul'zhenko YU.L., Shunyaeva V.A., SHkhagapsoev Z.L.

СОДЕРЖАНИЕ

ГЕРОИ РОССИИ. СЛОВО О НАСТОЯЩЕМ ОФИЦЕРЕ

РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ 12

**ТЕОРЕТИКО-ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРАВОВЫЕ НАУКИ
(СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 5.1.1.)**

ОТ КОНЦЕПЦИИ ПРОЕКТА УСТАВА ПОЛИЦЕЙСКОГО РОССИЙСКОЙ
ИМПЕРИИ К ЕГО СТРУКТУРЕ И СОДЕРЖАНИЮ: ВЗГЛЯДЫ ЧЛЕНОВ
КОМИССИИ СЕНАТОРА А.А. МАКАРОВА (1906-1917 ГГ.)
ЧАСТЬ 5. ОБЯЗАННОСТИ ПОЛИЦИИ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ
ПО ПОДДЕРЖАНИЮ БЛАГОУСТРОЙСТВА И ПОРЯДКА В МЕСТАХ ОБЩЕГО
ПОЛЬЗОВАНИЯ (УЛИЦЫ, ПЛОЩАДИ, БУЛЬВАРЫ, НАБЕРЕЖНЫЕ, МОСТЫ,
КАНАЛЫ, ШОССЕЙНЫЕ И ВОДНЫЕ ПУТИ)

ШУРУХНОВ Н.Г., Д-Р ЮРИД. НАУК, ПРОФЕССОР 14

**ФОРМИРОВАНИЕ КОНЦЕПЦИИ «МЕДИЦИНСКОЙ ПОЛИЦИИ»
В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ**

ЛУКЬЯНОВ С.А., Д-Р ЮРИД. НАУК, ТАРАСОВА И.А., КАНД. ЮРИД. НАУК, ДОЦЕНТ 21

**ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
В ОБЛАСТИ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СОВЕТСКОЙ РОССИИ В 1917-1935 ГОДАХ**

КРАСНОВ Д.А., КАНД. ИСТ. НАУК, САПОЖНИКОВА Т.Н., Д-Р ПЕД. НАУК, ДОЦЕНТ 26

**ЮРИДИЧЕСКАЯ ИННОВАЦИЯ КАК ОСОБАЯ РАЗНОВИДНОСТЬ
СОЦИАЛЬНОЙ ИННОВАЦИИ: ПОНЯТИЕ. ГЕНЕРАЦИЯ. РАСПРОСТРАНЕНИЕ**

КУРЫШЕВ Е.Ю., КАНД. ЮРИД. НАУК, ДОЦЕНТ 35

**ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ УГРОЗАМ И ВЫЗОВАМ
ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА
И ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ**

*БАШЛУЕВА Н.Н., КАНД. ПЕД. НАУК, БАШЛУЕВА М.А., КАНД. ПЕД. НАУК,
СМИРНОВА Л.Я., КАНД. ЭКОН. НАУК* 40

**ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ) НАУКИ
(СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 5.1.2.)**

**ОСОБЕННОСТИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

ТОРИЯ Р.А., Д-Р ЮРИД. НАУК 47

**ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО
ПРАВА**

КРОХИНА Ю.А. Д-Р ЮРИД. НАУК, ПРОФЕССОР 54

**НАДЛЕЖАЩЕЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ КАК ФИНАНСОВО-ПРАВОВАЯ
ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ ПЛАТЕЖНЫХ СИСТЕМ**

ЛАРИОНОВА Е.С. 58

**ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ
КАК КАТЕГОРИЙ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ОБЖАЛОВАНИЕ
В СУБЪЕКТЕ РФ**

ГИЗЯТОВА С.В., КАНД. ЮРИД. НАУК, ДОЦЕНТ,

КУРОЧКИН А.В., КАНД. ЮРИД. НАУК, Д-Р ПОЛИТ. НАУК, ПРОФЕССОР 70

**ЧАСТНО-ПРАВОВЫЕ (ЦИВИЛИСТИЧЕСКИЕ) НАУКИ
(СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 5.1.3.)**

**НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЙ КАК УЧАСТНИК ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССА:
ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ**

ЛЕТОВА Н.В., Д-Р ЮРИД. НАУК 75

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ РОССИЙСКОГО НОТАРИАТА

БЕГЛОВА Г.З. 81

АРКТИЧЕСКОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

БАТТАХОВ П.П., КАНД. ЮРИД. НАУК 86

**ПРИМЕНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СТРАХОВАНИИ БАНКОВСКИХ
ВКЛАДОВ: ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ**

ОВЧИННИКОВА Ю.С., КАНД. ЮРИД. НАУК 92

**ПРАВООТНОШЕНИЯ С ЦИФРОВЫМИ ДЕНЬГАМИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

КОМЛЕВ А.А. 98

**ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СООТНОШЕНИЯ ПРАВОВОЙ ПРИРОДЫ
НЕУСТОЙКИ И СУДЕБНОЙ НЕУСТОЙКИ**

МАНОХИН О.Г., ИВАНОВСКАЯ Н.В., КАНД. ЮРИД. НАУК 103

**О «ПУБЛИЧНЫХ СУБЪЕКТАХ» В ЧАСТНОМ ПРАВЕ
(НА ПРИМЕРЕ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ КОМПАНИЙ)**

ПАВЛИКОВ С.Г., Д-Р ЮРИД. НАУК, ПРОФЕССОР, ТАМАЕВ Т.Р. 107

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ НАУКИ (СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 5.1.4.)

**АДВОКАТ НА СТАДИИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ:
ВОЗМОЖНОСТИ УЧАСТИЯ В СОСТЯЗАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ**

ШХАГАПСОВ З.Л., Д-Р ЮРИД. НАУК, ПРОФЕССОР 112

**ПРЕСТУПНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ
АСПЕКТ**

ЧЕРЕДНИЧЕНКО Е.Е., КАНД. ЮРИД. НАУК 117

**О ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ГАРАНТИЯХ ДЛЯ УЯЗВИМЫХ ЛИЦ,
ПОДОЗРЕВАЕМЫХ, ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ:
МЕЖДУНАРОДНО-ЕВРОПЕЙСКИЙ АСПЕКТ**

КУРБАТОВА С.М., КАНД. ЮРИД. НАУК, ДОЦЕНТ 123

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ЭКСТРЕМИЗМА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ШХАГАПСОВ З.Л., Д-Р ЮРИД. НАУК, ПРОФЕССОР,

АККАЕВА Х.А., КАНД. ЮРИД. НАУК 129

**ГЕНЕЗИС И РАЗВИТИЕ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В СФЕРЕ ОХРАНЫ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО
БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ**

МУСТАФАЗДЕ Р.Ш.о. 134

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ НАУКИ (СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 5.1.5.)

ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

ПАНЬКИНА Н.А., КРАВЕЦ И.П., КАНД. ЮРИД. НАУК 140

ПРОБЕЛЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА В СОВРЕМЕННЫХ ВООРУЖЁННЫХ КОНФЛИКТАХ НЕМЕЖДУНАРОДНОГО ХАРАКТЕРА

БЫКОВ В.Е., КАНД. ЮРИД. НАУК 152

РАЗНОЕ

ПРАВОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ СОЗДАНИЯ ЕДИНОГО ОПЕРАТОРА ТРАНСПОРТИРОВКИ КОНТЕЙНЕРОВ РОССИЙСКИМИ КОМПАНИЯМИ ПО СЕВЕРНОМУ МОРСКОМУ ПУТИ

МАСЛОВ К.А. 158

СВЕДЕНИЯ О СОСТАВЕ РЕДКОЛЛЕГИИ И РЕДСОВЕТА ЖУРНАЛА

«ПРОБЕЛЫ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ» 165

О ЖУРНАЛЕ. ПРАВИЛА РЕЦЕНЗИРОВАНИЯ АВТОРСКИХ ЭКЗЕМПЛЯРОВ
СТАТЕЙ, ПОСТУПАЮЩИХ В ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ «ЮР-ВАК» (В РЕДАКЦИЮ
ЖУРНАЛА «ПРОБЕЛЫ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ»). ПРАВА
И ОБЯЗАННОСТИ АВТОРОВ. ТРЕБОВАНИЯ К ПУБЛИКАЦИЯМ. ТРЕБОВАНИЯ
И ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МАТЕРИАЛОВ НА ПУБЛИКАЦИЮ 167

CONTENTS**HEROES OF RUSSIA. A WORD ABOUT A REAL OFFICER***EDITOR'S COLUMN* 12**THEORETICAL AND HISTORICAL LEGAL SCIENCES (5.1.1.)****FROM THE CONCEPT OF THE DRAFT POLICE CHARTER OF THE RUSSIAN EMPIRE TO ITS STRUCTURE AND CONTENT: VIEWS OF MEMBERS OF THE COMMISSION OF SENATOR A.A. MAKAROV (1906-1917). PART 5. RESPONSIBILITIES OF THE POLICE OF THE RUSSIAN EMPIRE TO MAINTAIN IMPROVEMENT AND ORDER IN PUBLIC PLACES (STREETS, SQUARES, BOULEVARDS, EMBANKMENTS, BRIDGES, CANALS, HIGHWAYS AND WATERWAYS)***N.G. SHURUKHNOV, DR.SCI.(LAW), PROF.* 14**FORMATION OF THE CONCEPT OF «MEDICAL POLICE» IN THE RUSSIAN EMPIRE***S.A. LUKYANOV, DR.SCI.(LAW), I.A. TARASOVA, CAND.SCI.(LAW), ASSOC.PROF.* 21**HISTORICAL EXPERIENCE IN THE IMPLEMENTATION OF STATE POLICY IN THE FIELD OF PREVENTION OF JUVENILE DELINQUENCY IN SOVIET RUSSIA IN 1917-1935***D.A. KRASNOV, CAND.SCI.(HISTORY), T.N. SAPOZHNIKOVA, DR.SCI.(PEDAGOGICS), ASSOC.PROF.* 26**LEGAL INNOVATION AS A SPECIAL TYPE OF SOCIAL INNOVATION: CONCEPT. GENERATION. DISSEMINATION***E.YU. KURYSHEV, CAND.SCI.(LAW), ASSOC.PROF.* 35**PROBLEMS OF COUNTERING THREATS AND CHALLENGES TO INFORMATION SECURITY OF INDIVIDUALS, SOCIETY AND THE STATE IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION***N.N. BASHLUEVA, CAND.SCI.(PEDAGOGICS), M.A. BASHLUEVA, CAND.SCI.(PEDAGOGICS), L.YA. SMIRNOVA, CAND.SCI.(ECON.)* 40**PUBLIC LAW (STATE LAW) (5.1.2.)****PECULIARITIES OF INVESTMENT LEGAL RELATIONS IN THE RUSSIAN FEDERATION AT THE PRESENT STAGE***R.A. TORIA, DR.SCI.(LAW)* 47**FUNCTIONS OF FINANCE AS A FACTOR IN THE DEVELOPMENT OF FINANCIAL LAW***YU.A. KROKHINA, DR.SCI.(LAW), PROF.* 54**PROPER FUNCTIONING AS A FINANCIAL AND LEGAL CHARACTERISTIC OF THE OPERATION OF PAYMENT SYSTEMS***E.S. LARIONOVA* 58**THE PROBLEM OF DEFINING STATE BODIES AND OFFICIALS AS CATEGORIES OF THE CONSTITUTIONAL RIGHT TO APPEAL IN THE RUSSIAN REGION***S.V. GIZYATOVA, CAND.SCI.(LAW), ASSOC.PROF., A.V. KUROCHKIN, CAND.SCI.(LAW), DR.SCI.(POLITICS), PROF.* 70**PRIVATE LAW (CIVIL) (5.1.3.)****A MINOR AS A PARTICIPANT IN CIVIL PROCEEDINGS: FEATURES OF THE LEGAL STATUS***N.V. LETOVA, DR.SCI.(LAW)* 75**DIGITAL TRANSFORMATION OF THE RUSSIAN NOTARY***G.Z. BEGLOVA* 81**ARCTIC ENTREPRENEURSHIP: LEGAL ASPECTS***P.P. BATTAKHOV, CAND.SCI.(LAW)* 86

APPLICATION OF BANK DEPOSIT INSURANCE LEGISLATION: MAIN ASPECTS <i>YU.S. OVCHINNIKOVA, CAND.SCI.(LAW)</i>	92
LEGAL RELATIONS WITH DIGITAL MONEY IN THE RUSSIAN FEDERATION <i>A.A. KOMLEV</i>	98
SEPARATE ISSUES OF THE CORRELATION OF THE LEGAL NATURE OF THE PENALTY AND THE JUDICIAL PENALTY <i>O.G. MANOKHIN, N.V. IVANOVSKAYA, CAND.SCI.(LAW)</i>	103
ABOUT "PUBLIC ENTITIES" IN PRIVATE LAW (ON THE EXAMPLE OF PUBLIC LAW COMPANIES) <i>S.G. PAVLIKOV, DR.SCI.(LAW), PROF., T.R. TAMAEV</i>	107

CRIMINAL LAW (5.1.4.)

LAWYER AT THE PRELIMINARY INVESTIGATION STAGE: OPPORTUNITIES FOR PARTICIPATION IN THE ADVERSARY PROCESS <i>Z.L. SHKHAGAPSOEV, DR.SCI.(LAW), PROF.</i>	112
JUVENILE CRIME: CRIMINOLOGICAL ASPECT <i>E.E. CHEREDNICHENKO, CAND.SCI.(LAW)</i>	117
ON PROCEDURAL GUARANTEES FOR VULNERABLE PERSONS, SUSPECTS, ACCUSED OF COMMITTING A CRIME: THE INTERNATIONAL-EUROPEAN ASPECT <i>S.M. KURBATOVA, CAND.SCI.(LAW), ASSOC.PROF.</i>	123
CURRENT STATE AND PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF COUNTERING THE IDEOLOGY OF EXTREMISM IN THE RUSSIAN FEDERATION <i>Z.L. SHKHAGAPSOEV, DR.SCI.(LAW), PROF., H.A. AKKAEVA, CAND.SCI.(LAW)</i>	129
THE GENESIS AND DEVELOPMENT OF CRIMINAL LEGISLATION IN THE FIELD OF PROTECTION OF SANITARY AND EPIDEMIOLOGICAL WELFARE OF THE POPULATION IN RUSSIA <i>R.SH. MUSTAFAZADE</i>	134

INTERNATIONAL LAW (5.1.5.)

PROBLEMS OF INTERNATIONAL LAW IN THE SPHERE OF STRUGGLE WITH TERRORISM <i>N.A. PANKINA, I.P. KRAVETS, CAND.SCI.(LAW)</i>	140
GAPS IN INTERNATIONAL HUMANITARIAN LAW IN MODERN ARMED CONFLICTS NOT OF AN INTERNATIONAL NATURE <i>V.E. BYKOV, CAND.SCI.(LAW)</i>	152

MISCELLANEOUS

LEGAL POSSIBILITIES FOR CREATING A SINGLE OPERATOR FOR THE TRANSPORTATION OF CONTAINERS BY RUSSIAN COMPANIES ALONG THE NORTHERN SEA ROUTE <i>K.A. MASLOV</i>	158
"GAPS IN RUSSIAN LEGISLATION" EDITORS' BOARD DETAILED INFORMATION	165
ABOUT US. REVIEWING RULES FOR COPYRIGHT COPIES OF ARTICLES APPLYING TO "YUR-VAK" PUBLISHING HOUSE (FOR THE EDITION OF THE "GAPS IN RUSSIAN LEGISLATION" MAGAZINE). AUTHORS' RIGHTS AND OBLIGATIONS. REQUIREMENTS FOR PUBLICATIONS. PROCEDURE OF PROVISION OF PUBLICATION MATERIALS	167