

УДК 351.74(94)(075)

ББК 67.401.133Г.я73

С54

**Рецензенты:**

*Гинзбург Б. Л.*, кандидат исторических наук,  
доцент кафедры истории и обществоведческих дисциплин  
ГБОУ ДПО «Нижегородский институт развития образования», доцент

*Мамай Е. А.*, кандидат юридических наук,  
доцент кафедры конституционного и международного права  
ГБОУ ВПО «Нижегородская академия МВД России», доцент

*Лушин А. Н.*, кандидат юридических наук, профессор кафедры теории  
и истории государства и права Нижегородской академии МВД России, доцент

**Соборнов, П. Е.**

С54 История органов внутренних дел : учебник /  
П. Е. Соборнов. — Москва ; Берлин : Директ-Медиа,  
2020. — 304 с.

ISBN 978-5-4499-0694-6

Представленный учебник по истории органов внутренних дел соответствуя примерной программе по дисциплине: «История органов внутренних дел», преподаваемой в системе высших учебных заведений МВД России, отражает все этапы формирования и развития отечественных органов внутренних дел с периода с Древнерусского государства до современности. Он предназначен для изучения студентами, курсантами и слушателями дисциплины: «История органов внутренних дел» и станет основой подготовки к лекционным и семинарским занятиям. В нем затрагиваются проблемы организации отечественных органов внутренних дел и развития их структуры, а также использования зарубежного опыта организации системы полицейского управления. Материалы учебника будут полезны не столько обучающимся по специальностям: 38.05.01 Экономическая безопасность, 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, 40.05.02 Правоохранительная деятельность, но и всем интересующимся процессами становления и развития отечественной государственности и ее органов власти.

*Текст приводится в авторской редакции*

УДК 351.74(94)(075)

ББК 67.401.133Г.я73

ISBN 978-5-4499-0694-6

© Соборнов П. Е., 2020

© Издательство «Директ-Медиа», оформление, 2020

## Оглавление

Введение .....	9
Раздел I. Формирование и основные направления деятельности органов внутренних дел монархической России.....	11
Тема 1. Объект, предмет и методы изучения курса истории органов внутренних дел.....	11
§ 1.1. Объект, предмет и методы истории органов внутренних дел. Общие особенности в развитии органов внутренних дел .....	11
§ 1.2. Периодизация курса и учения о полиции и управлении .....	17
§ 1.3. Отечественная историография и источники по истории органов внутренних дел. Задачи курса.....	28
Тема 2. Организация охраны порядка и борьба с преступностью на Руси в IX–XVII веках .....	37
§ 2.1. Охрана порядка и борьба с преступностью в Древней Руси IX–XII вв. ....	37
§ 2.2. Охрана порядка и борьба с преступностью в период политической раздробленности и Ордынского ига в русских землях XII–XV вв.....	43
§ 2.3. Охрана правопорядка и борьба с преступностью в Московском государстве в XV–XVII веках. Приказы .....	47
Тема 3. Регулярная полиция в период абсолютной монархии. Охрана порядка, общеуголовный и политический сыск в XVIII веке .....	56
§ 3.1. Абсолютная монархия и формирование регулярной полиции в первой четверти XVIII века. Тайная канцелярия и Преображенский приказ .....	56

§ 3.2. Органы управления эпохи «дворцовых переворотов»: Верховный тайный совет. Тайная экспедиция сената. Общеуголовный сыск .....	62
§ 3.3. Полицейская реформа императрицы Екатерины II. Устав Благочиния 1782.....	68
Тема 4. Создание и компетенции МВД Российской империи.....	75
§ 4.1. Особенности зарубежного опыта министерского управления: идея и реализация .....	75
§ 4.2. Организация МВД Российской империи: идеи М. М. Сперанского и практика воплощения. В. П. Кочубей .....	79
§ 4.3. Внутренняя стража Российской империи и ее место в системе правоохранительных органов первой четверти XIX века .....	84
Тема 5. Общая полиция в первой половине XIX века .....	86
§ 5.1. Проект М. М. Сперанского и Министерство полиции Российской империи .....	86
§ 5.2. Вклад российской полиции в победу в Отечественной войне 1812 года .....	92
§ 5.3. Положение «О земской полиции» 1837 года. Попытки совершенствования следственной работы .....	96
Тема 6. Политическая полиция в первой половине XIX века .....	99
§ 6.1. Образование III Отделения Собственной Его Императорского величества канцелярии, его структура и функции .....	99
§ 6.2. Корпус жандармов и его оформление .....	103
§ 6.3. III Отделение Собственной Его Императорского Величества канцелярии и МВД Российской империи: проблемы взаимодействия .....	105

Тема 7. Деятельность МВД по охране общественного порядка в период подготовки и проведения реформ и контрреформ второй половины XIX века.....	109
§ 7.1. Деятельность МВД Российской империи по подготовке крестьянской реформы 1861 года. Полицейская реформа 1862 г.....	109
§ 7.2. Развитие российской полиции 60–90-х годов XIX века.....	116
§ 7.3. Создание единой государственной тюремной системы Российской империи.....	122
Тема 8. Реформа политического сыска в последней трети XIX — начале XX веков.....	124
§ 8.1. Реорганизация органов политического сыска и МВД Российской империи начала 1880-х годов.....	124
§ 8.2. Положение «О мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия» от 14 августа 1881 года. Развитие провокации.....	128
§ 8.3. «Зубатовщина» как комплекс полицейских мер по борьбе с революционным движением конца XIX — начала XX веков .....	134
Тема 9. МВД в период революций XX века .....	137
§ 9.1. МВД Российской империи и полиция в период I русской революции 1905–1907 годов. Начало применения научных и технических средств борьбы с преступностью.....	137
§ 9.2. МВД и полиция Российской империи в период I Мировой войны.....	144
§ 9.3. МВД и организация гражданской (народной) милиции Всероссийского Временного правительства 1917 года.....	146

Раздел II. Особенности формирования и деятельность органов внутренних дел советского государства .....	152
Тема 10. Органы охраны общественного порядка и борьбы с преступностью в период становления Советской власти .....	152
§ 10.1. Формирование НКВД РСФСР и рабоче-крестьянской милиции. ВЧК по борьбе с контрреволюцией и саботажем.....	152
§ 10.2. Органы внутренних дел РСФСР в период Гражданской войны 1918–1920 гг.....	158
§ 10.3. Полиция и милиция на территориях, подконтрольных «белым» правительствам в период Гражданской войны .....	164
Тема 11. Органы внутренних дел в условиях Новой экономической политики.....	167
§ 11.1. Переход к Новой экономической политике и реорганизация органов ВЧК по борьбе с контрреволюцией и саботажем.....	167
§ 11.2. Реорганизация рабоче-крестьянской милиции и ее организационно-правовые основы.....	171
§ 11.3. Органы НКВД РСФСР во Внутрипартийной борьбе 1920-х годов.....	178
Тема 12. Органы внутренних дел в период форсированной модернизации советского общества.....	182
§ 12.1. Реорганизация органов внутренних дел СССР начала 1930-х годов.....	182
§ 12.2. НКВД СССР 1934–1941 годов: структура и функции .....	190
§ 12.3. Органы внутренних дел СССР в предвоенный период: основные тенденции развития.....	194

Тема 13. Органы внутренних дел в годы Великой Отечественной войны.....	197
§ 13.1. Развитие функций органов внутренних дел СССР в период Великой Отечественной войны.....	197
§ 13.2. Деятельность НКВД СССР по созданию новых отраслей советской промышленности.....	201
§ 13.3. Дивизии и подразделения НКВД СССР на фронтах Великой Отечественной войны.....	204
Тема 14. Органы внутренних дел в послевоенный восстановительный период .....	206
§ 14.1. Послевоенное советское общество и реорганизация органов внутренних дел СССР .....	206
§ 14.2. Развитие ведомственных нормативных правовых актов советской милиции .....	210
Тема 15. Реформа органов внутренних дел в период «оттепели» .....	211
§ 15.1. Реорганизация структуры МВД СССР первой половины 1950-х годов.....	211
§ 15.2. Разделение МВД и госбезопасности СССР.....	212
§ 15.3. Реформы в органах внутренних дел СССР конца 1950 — начала 1960-х годов .....	214
Тема 16 Укрепление системы органов внутренних дел во второй половине 60-х — 80-е годы .....	219
§ 16.1. Восстановление МООП (МВД) СССР и изменения в его структуре .....	219
§ 16.2. Развитие системы МВД СССР 1970 — начала 1980-х годов .....	221

§ 16.3. Нарастание кризисных явлений в жизни советского общества и их влияние на деятельность органов внутренних дел.....	225
Тема 17. Органы внутренних дел на современном этапе развития российского общества.....	229
§ 17.1. Органы внутренних дел СССР в годы «перестройки» 1985–1991 годов.....	229
§ 17.2. Органы внутренних дел на этапе становления Российской государственности 1990-х годов.....	236
§ 17.3. Органы внутренних дел на этапе укрепления современной Российской государственности 2000–2010-х годов.....	243
Список литературы .....	249
Контрольные тесты по истории органов внутренних дел .....	254