



Center for Economic Research

Аналитическая записка 2008/07

Для служебного пользования № 11

Устойчивое водообеспечение сельскохозяйственного производства в Узбекистане: проблемы и перспективы

Ташкент 2008

Точка зрения, выраженная в данном докладе принадлежит членам рабочей группы и может не совпадать с официальной точкой зрения ЦЭИ

© Центр экономических исследований, 2008

Все права принадлежат Центру экономических исследований. Любое воспроизведение доклада или использование выдержек из данной публикации могут быть произведены только с письменного согласия, ссылка на источник обязательна. По всем вопросам, касающимся перепечатки, перевода и приобретения печатных версий обращаться по следующему адресу: Центр экономических исследований, Узбекистан, Ташкент, 100070, ул. Усмана Носира, 1-й тупик, дом 5

Состав рабочей группы:

Координатор исследований: Б. Эргашев

**Ассистент координатора
исследований:** З. Давыдова

Национальные эксперты: В. Ахмаджонов
Р. Мамутов
В. Ким
Б. Назаров
Н. Дергачева

Выражение признательности

Мы благодарны нашим коллегам, чьи замечания были весьма полезны в ходе исследования. Мы благодарны Б. Эшонову за руководство и консультации на протяжении всей работы.

Резюме

Сельское хозяйство является одной из ведущих отраслей экономики Узбекистана. Сельскохозяйственный сектор обеспечивает более 35% ВВП, около 25% экспорта, в сельском хозяйстве заняты 31% трудоспособного населения, и от сельхозпроизводства в значительной степени зависят доходы 16,5 млн. сельских жителей.

Для гарантированного развития сельскохозяйственного производства на орошаемых землях в стране создан разветвленный водохозяйственной и мелиоративный комплекс. На их создание были вложены значительные инвестиции.

В силу климатических, экономических и демографических причин, Узбекистан, уже в среднесрочный период, стоит перед перспективой дефицита водных ресурсов.

В этих условиях, сельское хозяйство страны будет вынуждено функционировать в условиях ограничения водных ресурсов и если не будут внедрены механизмы, стимулирующие водосбережение, и не будет повышена эффективность всей водохозяйственной системы страны, не будут снижены те огромные потери, которые имеют место в оросительной системе, реальной становится угроза снижения площадей орошаемых земель, что в свою очередь повлечет за собой снижение объемов сельскохозяйственной продукции и снижение доходов сельского населения.

В связи с этим необходима постепенная трансформация политики государства в отношении водного хозяйства. Необходим поиск новых форм финансирования водного хозяйства, которые, во первых обеспечили бы возможность устойчивого и эффективного функционирования этого сектора в долгосрочной перспективе, во вторых стимулировали бы формирование системы рационального и экономного водопотребления со стороны сельхозпроизводителей

В аналитической записке предложен комплекс мер институционального и финансового характера, направленных на внедрение рыночных принципов в системе водопользования страны, через внедрение механизма оплаты услуг по доставке воды сельхозпроизводителями, что должно стать ключевым фактором развития системы эффективного и рационального водопользования, формирования мышления направления на экономию водных ресурсов сельхозпроизводителями.

Содержание:

Введение.....	6
Глава 1. Проблемы в существующей системе водообеспечения сельскохозяйственного производства Республики Узбекистан.....	9
1.1. Современное состояние сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан.....	9
1.2. Ограниченность водных ресурсов: внешние и внутренние факторы.....	11
1.2.1. Внешние факторы.....	11
1.2.2. Внутренние факторы.....	16
1.3. Причины низкой эффективности водного хозяйства Узбекистана.....	19
1.3.1. Институциональные факторы.....	19
1.3.2. Финансирование системы водного хозяйства.....	23
Глава 2. Совершенствование системы водопользования в Республике Узбекистан.....	26
2.1. Введение платы за услуги по доставке воды - инструмент обеспечения финансовой устойчивости водного хозяйства.....	26
2.1.1. Сценарии финансирования водного хозяйства.....	26
2.1.2. Выгоды и риски введения платы за услуги по доставке воды.....	27
2.1.3. Условия, сценарии и механизм внедрения системы оплаты услуг по доставке воды.....	28
2.1.4. Формирование системы стимулирования рационального водопотребления и водосбережения.....	33
2.2. Совершенствование деятельности институтов системы водообеспечения и водопользования.....	35
2.2.1. Оптимизация структуры государственного управления водным хозяйством.....	35
2.2.2. Повышение эффективности системы взаимоотношений водопоставщиков и водопользователей.....	38
2.2.3. Укрепление институциональных и финансовых основ деятельности АВП.....	40
Заключение.....	42
Приложения.....	44
Приложение 1. Варианты оценок ожидаемого спроса на воду в бассейне Аральского моря (млн.м ³).....	44
Приложение 2. Плата за воду: позиция Кыргызстана.....	45
Приложение 3. Справка о Камбаратинской ГЭС-2 и ГЭС-1.....	47
Приложение 4. Удельное водопотребление в странах Центральной Азии и Израиле.....	49
Приложение 5. Расчеты выплат по кредиту.....	50
Приложение 6а. Расчет тарифа платы за доставку воды при одновременном повышении закупочных цен на хлопок и зерно.....	51
Приложение 6б. Расчет тарифа платы за доставку воды при одновременном повышении закупочных цен зерно и либерализации рынка хлопковых семян.....	51
Приложение 6в. Методика расчета платежей для увеличения закупочных цен на хлопок и зерно.....	52
Приложение 6г. Расчет платежей для увеличения закупочных цен на хлопок и зерно.....	52
Приложение 6д. Расчет платежей для увеличения закупочных цен на зерно.....	52
Библиография.....	53

Вставки

	стр.
1. Реформирование сельского хозяйства в Узбекистане	9
2. Соглашение о совместном управлении водными ресурсами	12
3. Правовые основы сотрудничества по управлению трансграничными водными ресурсами Центральной Азии	13
4. Оценки экономической эффективности строительства новых ГЭС на реке Нарын	14
5. Система водного хозяйства Республики Узбекистан	17
6. Финансовая обеспеченность АВП	22
7. Недостаточное финансирование программ по содержанию и ремонту объектов водного хозяйства	24
8. Влияние платы за доставку воды на затраты по производству хлопка и зерна	28
9. Виды тарифов на воду	29
10. Неравенство в доходах фермеров в зависимости от балл-бонитета почв	29
11. Расчеты по доходам фермеров от либерализации рынка хлопковых семян	30
12. Международный опыт финансирования водного хозяйства	31
13. Неначавшийся эксперимент	32
14. Российский опыт внедрения платы за воду	33

Схемы

1. Существующая структура водораспределения в Узбекистане	20
2. Предлагаемая схема водораспределения и водопотребления	37

Таблицы

1. Потери воды для орошения в Узбекистане, 2006 год	17
2. Расходы на содержание и эксплуатацию объектов водного хозяйства, млрд. сум	23