

№ 1 (29) 2005

# МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО



*Не говори: "Отчего это прежние дни были лучше нынешних?", потому что не от мудрости ты спрашиваешь об этом.*

*Екклесиаст, 7, 10.*

---

ЖУРНАЛ ДЛЯ ЮРИСТОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

# АРБИТРАЖНАЯ ПРАКТИКА ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЗА 2004 ГОД

Обнинск: ИМУ, 2005. – 98 с. – (Серия “Арбитражные споры”). ISBN 5-900927-82-2.  
Цена: 125 руб.



МБК-5.107

■ В сборник включены решения Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации за 2004 год, связанные с разрешением споров, возникающих в процессе деятельности органов местного самоуправления. Первая часть содержит справочные данные о делах, рассмотренных Президиумом ВАС РФ, что обеспечивает удобный поиск интересующей информации. Во второй части в хронологическом порядке расположены полные тексты постановлений.

## **Постановления Президиума ВАС РФ за 2004 год**

- № 11685/03 от 27 января 2004 г. по делу об истребовании из чужого незаконного владения нежилого помещения
- № 13904/03 от 03.02.2004 по делу о признании права муниципальной собственности на недвижимое имущество
- № 13571/03 от 17 февраля 2004 г. по делу о взыскании недоимки по платежам на обязательное медицинское страхование неработающего населения, пеней за нарушение срока перечисления платежей
- № 12295/03 от 17 февраля 2004 г. по делу о взыскании недоимки по платежам на обязательное медицинское страхование неработающего населения, пеней за нарушение срока перечисления платежей
- № 14139/03 от 24 февраля 2004 г. по делу о признании недействительными мнимыми сделками договоров аренды недвижимого имущества
- № 11994/03 от 2 марта 2004 г. по делу о понуждении к заключению договора купли-продажи земельных участков
- № 13238/03 от 2 марта 2004 г. по делу о признании недействительным отказа в регистрации права собственности на нежилое помещение
- № 15671/03 от 16 марта 2004 г. по делу об обязанности подготовить кадастровую карту (план) земельных участков, расположенных под объектами недвижимости
- № 15698/03 от 30.03.2004 по делу о признании недействительным распоряжения о передаче нежилого помещения в арендное пользование другому юридическому лицу
- № 70/04 от 25 мая 2004 г. по делу о солидарном взыскании задолженности по оплате векселей, договорных пеней за просрочку платежа и процентов
- № 14778/03 от 1 июня 2004 г. по делу о замене стороны в исполнительном производстве
- № 1424/04 от 6 июля 2004 г. по делу о признании недействительным распоряжения администрации города и обязании последней предоставить земельный участок для строительства жилого дома
- № 3934/04 от 20 июля 2004 г. по делу о понужде-

нии к заключению договора купли-продажи доли в праве собственности на земельный участок

- № 2727/04 от 10 августа 2004 г. по делу о признании недействительными решения и выданного на основании этого решения предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства
- № 4417/04 от 17 августа 2004 г. по делу об обязанности заключить договор выкупа нежилого помещения
- № 4345/04 от 17 августа 2004 г. по делу о признании незаконным решения об отказе в предоставлении права выкупа земельного участка
- № 3027/04 от 07.09.2004 по делу о признании незаконным отказа в регистрации права собственности на земельный участок
- № 5714/04 от 14 сентября 2004 г. по делу о признании ничтожной сделкой договора долгосрочной аренды муниципального движимого имущества с правом выкупа и дополнительного соглашения к этому договору об условиях выкупа имущества и применении последствий недействительности этой сделки
- № 9486/00 от 21.09.2004 по делу о взыскании стоимости векселей
- № 992/04 от 28 сентября 2004 г. по делу о признании незаконными действий в связи с отказом в предоставлении в собственность земельного участка
- № 7739/04 от 12 октября 2004 г. по делу о признании недействующим нормативного правового акта
- № 8837/04 от 2 ноября 2004 г. по делу о признании недействительным постановления мэра города о предоставлении в аренду земельного участка
- № 10350/04 от 09.11.2004 по делу о признании недействительным распоряжения о переводе обслуживания счетов бюджета объединенного муниципального образования
- № 9929/04 от 09.11.2004 по делу о досрочном расторжении кредитного договора и о взыскании основного долга, процентов за пользование кредитом, пеней за невозврат кредита, пеней за неуплату процентов в срок
- № 9027/04 от 09.11.2004 по делу о признании недействительным постановления мэра города и признании права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком
- № 8414/04 от 23 ноября 2004 г. по делу о применении последствий недействительности ничтожной сделки – договора уступки требований

## **III. Приложение**

Информационное письмо Президиума ВАС РФ № 80 от 13 августа 2004 г. О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении арбитражными судами дел об оспаривании нормативных правовых актов

Периодические издания для профессионалов местного самоуправления

**ГОРОДСКОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ**

Муниципальная  
СЛУЖБА Муниципальное  
ПРАВО Муниципальная  
ЭКОНОМИКА

**МЕСТНОЕ  
САМОУПРАВЛЕНИЕ**



Издатель: ИНСТИТУТ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ >>> [imu@rels.obninsk.com](mailto:imu@rels.obninsk.com)  
Телефон: (08439) 77744; телефон-факс: (08439) 73825; 249032 г. Обнинск, а/я 2009  
ИНТЕРНЕТ-МАГАЗИН ЛИТЕРАТУРЫ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ >>> [HTTP://RELS.OBNINSK.COM](http://RELS.OBNINSK.COM)

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ  
ПРАВО**  
ежеквартальный  
журнал  
для юристов органов  
местного  
самоуправления

**№ 1(29), 2005**  
*январь – март*

Журнал зарегистрирован  
Комитетом РФ по печати  
Свидетельство  
о регистрации СМИ  
№ 017008 от 09.01.98 г.

Учредители:  
Институт муниципального  
управления  
Редакция журнала  
“Городское управление”  
Московский общественный  
научный фонд

Издатель:  
Институт муниципального  
управления  
Редакционная коллегия:

М. Васильев  
Л. Гильченко  
А. Дементьев  
А. Замотаев  
Ю. Кириллов  
И. Кокин  
Л. Лаптева  
Э. Маркварт (ФРГ)

Главный редактор:  
И. Кокин

Оригинал-макет:  
В. Комкова

Адрес редакции:  
249032 г. Обнинск  
Калужской обл., а/я 2009  
тел.: (08439) 77744  
тел./факс: (08439) 73825  
e-mail: [law@rels.obninsk.com](mailto:law@rels.obninsk.com)  
<http://rels.obninsk.com>

**Подписной индекс  
38463 (год.)  
41545 (2-е п/год.)**

Мнения авторов  
могут не совпадать  
с точкой зрения редакции  
Рукописи не рецензируются  
и не возвращаются

Отпечатано  
на Фабрике офсетной печати,  
г. Обнинск, ул. Королева, 6  
Заказ № 176

**СОДЕРЖАНИЕ**

**ПРОБЛЕМЫ И ЗАКОНЫ..... 2**

Институт муниципального управления	
Проблемы законодательного обеспечения	
территориальной организации местного самоуправления .....	2
A. Замотаев	
О некоторых дискуссионных вопросах установления границ	
и статусов муниципальных образований .....	33
C. Соловьев	
Федеральная интервенция в компетенцию	
местного самоуправления: механизм и правовые проблемы .....	42
B. Лисица	
О реализации ФЗ “Об общих принципах организации	
местного самоуправления в РФ” .....	45
I. Кокин	
Новый Жилищный кодекс России о полномочиях	
органов местного самоуправления.....	51

**КОНСУЛЬТАЦИЯ ..... 55**

Комитет Государственной Думы РФ	
по вопросам местного самоуправления	
Ответы на вопросы по административным центрам	
и военным городкам.....	55

**НОРМОТВОРЧЕСТВО..... 56**

Сургутская городская Дума	
О процедуре разработки и принятия	
новой редакции устава города .....	56
T. Аникеева	
Правовые основы местного самоуправления:	
законодательство Калужской области,	
уставы и иные локальные нормативные акты .....	61

**КОНСУЛЬТАЦИЯ ..... 66**

Комитет Государственной Думы РФ	
по вопросам местного самоуправления	
Ответ на вопрос об особенностях осуществления МСУ в ЗАТО .....	66

**СУД ДА ДЕЛО..... 67**

Обнинский городской суд Калужской области	
Граждане против городского собрания .....	67
Воронежский областной суд	
Поселок Краснолесный: микрорайон в городе	
или городское поселение в районе .....	75

**КОНСУЛЬТАЦИЯ ..... 79**

Министерство РФ по налогам и сборам	
О предоставлении сведений органам местного самоуправления .....	79

**ИЗ ИСТОРИИ РОССИИ ..... 80**

A. Дементьев	
Новая реформа местной власти: история и вопросы реализации.....	80
Земский собор 1649 года	
О посадских людех .....	89

**ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ..... 93**

Совет Федерации	
ТERRITORIALНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В ПОЛЬШЕ .....	93

**БИБЛИОТЕКА МУНИЦИПАЛИТЕМА ..... 99**

В оформлении обложки использован рисунок Е. Савченко,  
из книги: Душенко К. В. Дешевые политиков не бывает: Афоризмы –  
М.: ЗАО Изд-во ЭКСМО-Пресс, 1999. – 496 с.  
(Серия “За словом в карман”)