



Наш адрес:
107078, Россия, Москва, ул. Каланчевская, д. 15
(подъезд 1, этаж 5)
**Центр проблемного анализа
и государственно-управленческого проектирования**
Тел./факс: (495) 981-57-03, 981-57-04, 981-57-09
www.rusrand.ru; e-mail: frpc@cea.ru, info@rusrand.ru

ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ПАРТИЙНАЯ СИСТЕМА
СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Москва
Научный
эксперт
2009



ЦЕНТР ПРОБЛЕМНОГО АНАЛИЗА
И ГОСУДАРСТВЕННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ

ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ПАРТИЙНАЯ СИСТЕМА СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

*Материалы
Всероссийской
научной конференции
(Москва,
2 октября 2009 г.)*



Москва
Научный эксперт
2009

Центр проблемного анализа
и государственно-управленческого проектирования

Политическая и партийная система современной России

Материалы Всероссийской научной конференции

(Москва, 2 октября 2009 г.)

Москва
Научный эксперт
2009

УДК 329.8(470+571)
ББК 66.3(2Рос),1+66.60
П 50

Редакционно-издательская группа:
С.С. Сулакшин (руководитель), А.И. Соловьев, В.Э. Багдасарян,
М.В. Вилисов, Ю.А. Зачесова, Ю.Е. Мешков

П 50 **Политическая и партийная система современной России** : материалы Всеросс. науч. конф., 2 окт. 2009 г., Москва / Центр пробл. анал. и гос.-упр. проект.; [Ред.-изд. гр.: С.С. Сулакшин (руков.) и др.]. — М.: Научный эксперт, 2009. — 368 с.

ISBN 978-5-91290-088-4

«Политическая и партийная система современной России» — тема Всероссийской научной конференции, посвященной актуальнейшим проблемам сегодняшней России. Интерес к ним наглядно демонстрируют доклады, сделанные на пленарном заседании и в четырех секциях конференции: 1-я секция — «Государственное управление, партийная система и “вертикаль власти”»; 2-я секция — «Тенденции и прогноз развития политической системы современной России: федерализм, разделение властей, кадровое строительство в институтах государства»; 3-я секция — «Связь “социум–власть”: партии, общественные объединения, “цеховые” союзы, лоббисты, профсоюзы, СМИ, конфессии, криминал»; 4-я секция — «Историческая эволюция института партии и состояние российской партийной системы».

Все доклады, вошедшие в книгу и приложение к ней (на компактдиске), поименованы в общем содержании сборника.

Материалы публикуются в авторской редакции.

Издание предназначено для политиков, руководителей государственных структур, представителей органов законодательной и исполнительной власти, ученых, преподавателей и студентов вузов.

На обложке: И.Е. Репин «Торжественное заседание Государственного Совета 7 мая 1901 г., в день столетнего юбилея со дня его утверждения», 1903 г.

УДК 329.8(470+571)
ББК 66.3(2Рос),1+66.60

ISBN 978-5-91290-088-4

© Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, 2009

Информационное письмо

Отделение общественных наук РАН,
Институт научной информации по общественным наукам РАН,
Центр проблемного анализа и государственно-управленческого
проектирования

проводят

Всероссийскую научную конференцию**«Политическая и партийная система
современной России»**

(Москва, 2 октября 2009 г., новое здание Президиума РАН)

Председатель конференции — Якунин В.И., доктор политических наук.

Председатель оргкомитета конференции — Сулакшин С.С., доктор политических наук, доктор физико-математических наук, генеральный директор Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

На конференцию выносятся следующие вопросы:**Секция I. Государственное управление, партийная система и «вертикаль власти»**

1. Политика и государственное управление: проблема категориальной определенности.
2. Модели партийного участия в системах государственного управления: российский оптимум.
3. Российский феномен «партии власти».
4. Российская эволюция «правящей» партии: от КПСС до «Единой России».
5. Проблема монопольной политической режиссуры, партийных суррогатов и групповых интересов в государственном управлении.

Секция II. Тенденции и прогноз развития политической системы современной России: федерализм, разделение властей, кадровое строительство в институтах государства

1. Партийно-политический облик России в будущем (краткосрочный, среднесрочный, долгосрочный прогноз).
2. Динамика политических институтов России.
3. Кадровый рекрутинг политической элиты в России.
4. Модель административно-территориального устройства России: проблемы, угрозы и потенциалы федералистского устройства.
5. Существуют ли альтернативы западному типу демократии в прогнозах развития России.
6. Вариативность моделей демократии в мире.

Секция III. Связь «социум–власть»: партии, общественные объединения, «цеховые» союзы, лоббисты, профсоюзы, СМИ, конфессии, криминал

1. Социально-коммуникативные альтернативы партиям.
2. Религиозные организации и политический процесс.
3. «Политика на иностранные гранты».
4. Проблема криминального государства как системы.
5. Национальные (этнизированные) партии.
6. Легальный и теневой лоббизм.

Секция IV. Историческая эволюция института партии и состояние российской партийной системы

1. Количественно-статистический анализ истории политических партий.
2. Российская партийность конца XIX — начала XX вв.: причины исторического краха.
3. Опыт КПСС и современное партстроительство: исторические параллели.
4. Мировой исторический опыт формирования и функционирования партийных систем.
5. Можно ли обойтись без партий сегодня и будут ли партии в будущем?

Учреждения и организации, принявшие участие в конференции

Академия государственной службы при Президенте РФ
Аналитическое Управление Аппарата Совета Федерации
Аппарат ЦИК России
Ассоциация военных политологов
Воронежский государственный университет
Государственная Дума РФ
Государственный университет — Высшая школа экономики
Государственный университет управления
Евразийская академия
Институт Европы РАН
Институт минералогии, геохимии и кристаллохимии редких элементов
Институт научной информации по общественным наукам РАН
Институт Русского зарубежья
Институт социологии РАН
Институт экономики РАН
Московская государственная академия тонкой химической технологии
им. М.В. Ломоносова
Московская финансово-промышленная академия
Московский государственный гуманитарный университет им. М.А. Шо-
лохова
Московский государственный областной университет
Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова
Московский государственный университет культуры и искусств
Московский институт открытого образования
ООО «Российские ученые социалистической ориентации»
ООО «Рустрансмедиа»
Пермский государственный университет
Российская академия госслужбы при Президенте РФ
Российский государственный гуманитарный университет
Российский государственный институт интеллектуальной собственности
Российский государственный социальный университет

Санкт-Петербургский государственный университет
Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского
Северо-западный институт печати при Санкт-Петербургском государственном университете технологии и дизайна
Северо-Кавказская академия государственной службы
Современная гуманитарная академия
Ставропольский государственный университет
Финансовая академия при Правительстве РФ
Фонд «ИНДЕМ»
Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования

Сведения об авторах

- Аль-Дайни М.А.**, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, аспирант
- Арская Л.П.**, кандидат экономических наук, Институт социологии РАН
- Артемов Е.Т.**, доктор исторических наук
- Багдасарян В.Э.**, доктор исторических наук, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования
- Белозеров В.К.**, кандидат политических наук, Ассоциация военных политологов
- Березовский В.А.**, кандидат экономических наук, Московская государственная академия тонкой химической технологии им. М.В. Ломоносова
- Бойко С.И.**, кандидат политических наук, аппарат фракции Всероссийской политической партии «Единая Россия» в ГД РФ
- Большаков С.Н.**, доктор политических наук, Санкт-Петербургский государственный университет
- Бутусова Н.В.**, доктор юридических наук, Воронежский государственный университет
- Воронов М.В.**, доктор технических наук, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова
- Глигич-Золотарева М.В.**, кандидат юридических наук, Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации
- Гусев К.А.**, кандидат политических наук, Северо-Западный институт печати при Санкт-Петербургском государственном университете технологии и дизайна
- Журавлев В.Е.**, кандидат социологических наук, Институт Русского зарубежья
- Завьялов В.Т.**, кандидат философских наук, Финансовая академия при Правительстве РФ
- Иванов А.И.**, доктор физико-математических наук, Институт минералогии, геохимии и кристаллохимии редких элементов
- Коргунюк Ю.Г.**, кандидат исторических наук, Фонд «ИНДЕМ»
- Котусов Д.В.**, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, аспирант
- Кротков В.О.**, кандидат политических наук, Московская финансово-промышленная академия
- Кулик А.Н.**, кандидат технических наук, Институт научной информации по общественным наукам РАН
- Куропаткина О.В.**, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования

- Курюкин А.Н.**, кандидат политических наук, Институт социологии РАН
Лаптев А.А., кандидат экономических наук, ООО «Рустрансмедиа»
Леонов В.В., ООО «Российские ученые социалистической ориентации»
Лихачева Т.Л., кандидат социологических наук, Институт социологии РАН
Лубнин Д.А., кандидат политических наук, Московский государственный областной университет
Макурина Л.А., Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования
Митин Г.Н., советник Аппарата ЦИК России
Михалева Г.М., кандидат философских наук, Российский государственный гуманитарный университет
Михеев В.А., доктор исторических наук, Академия государственной службы при Президенте РФ
Мурашева Е.В., кандидат политических наук, Московский государственный гуманитарный университет им. М.А. Шолохова
Мусихин Г.И., доктор политических наук, Государственный университет — Высшая школа экономики
Нетесова М.С. Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования
Никитин А.С., Государственный университет управления, аспирант
Новикова О.С., доктор философских наук, Ставропольский государственный университет
Орлов И.Б., доктор исторических наук, Государственный университет — Высшая школа экономики
Понделков А.В., доктор политических наук, Северо-Кавказская академия государственной службы
Раттур М.В. кандидат исторических наук, Российский государственный социальный университет
Римский В.Л., Фонд ИНДЕМ
Романова Е.В., Современная гуманитарная академия
Рудой В.В., кандидат экономических наук, Северо-Кавказская академия государственной службы
Румянцева Н.Л., кандидат технических наук, Российский государственный институт интеллектуальной собственности
Руцин Д.А., кандидат исторических наук, Санкт-Петербургский институт машиностроения
Савельев В.В., доктор философских наук, Российская академия госслужбы при Президенте РФ
Сараф М.Я., доктор философских наук, Московский государственный университет культуры и искусств
Сатканова Р.Г., кандидат экономических наук, Евразийская Академия
Сметанин А.В., Пермский государственный университет, аспирант

- Соболев Э.Н.**, кандидат экономических наук, Институт экономики РАН
- Соловьев А.И.**, доктор политических наук, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова
- Старостин А.М.**, доктор политических наук, Северо-Кавказская академия государственной службы
- Сулакишин С.С.**, доктор физико-математических наук, доктор политических наук, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования
- Толбаева Б.Т.**, кандидат экономических наук, Евразийская Академия
- Франчук В.И.**, доктор социологических наук, Российский государственный социальный университет
- Храмцов А.Ф.**, доктор политических наук, Институт социологии РАН
- Черникова В.В.**, кандидат политических наук, Воронежский государственный университет
- Чукаева Г.О.**, Евразийская Академия
- Швейцер В.Я.**, доктор исторических наук, Институт Европы РАН
- Шошин С.В.**, кандидат юридических наук, Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского

Содержание

Информационное письмо	3
Учреждения и организации, принявшие участие в конференции	5

Пленарное заседание

Сулакшин С.С. Партийно-политическая система и государственное управление. Структура проблемы.....	7
Багдасарян В.Э. Партийно-политические институты России как генераторы ценностных ориентиров развития страны.....	40
Соловьев А.И. Российские партии в условиях медиакратии	61
Франчук В.И. Политические партии как пережиток истории	71
Швейцер В.Я. Европейский опыт формирования партийно- политических систем	79
Орлов И.Б. Политическая вариативность и страновая успешность.....	91
Коргунюк Ю.Г. Партийная система и структура электорального пространства постсоветской России	103

Секция I

Государственное управление, партийная система и «вертикаль власти»

Кулик А.Н. Российская «многопартийность» и качество государственного управления	121
Макурина Л.А. Влияние институтов вертикали власти на процесс принятия и реализации управленческих решений.....	134
Мусихин Г.И. Характеристики политических партий и российская «партия власти»: соотношение теории и практики.....	141

Римский В.Л. Политические партии содействуют нисходящему развитию современной России	152
Румянцева Н.Л. Идеология и государственное управление	166
Храмцов А.Ф. Бюролиберализм — протоидеология партий власти в современной России.....	177

Секция II

Тенденции и прогноз развития политической системы современной России: федерализм, разделение властей, кадровое строительство в институтах государства

Бутусова Н.В. Современная модель демократии как элемент новой цивилизационной модели развития	184
Завьялов В.Т. Модели развития политической системы России	199
Михеев В.А. Компетентность политико-административной элиты как фактор инновационного развития современной России.....	213
Понеделков А.В., Рудой В.В., Старостин А.М. Механизмы рекрутирования элит и элитная кадровая политика в современной России.....	225
Черникова В.В. Перспективы территориального устройства России: взгляд из региона	228

Секция III

Связь «социум—власть»: партии, общественные объединения, «цеховые» союзы, лоббисты, профсоюзы, СМИ, конфессии, криминал

Большаков С.Н. О проблеме легальности и легализации лоббизма	236
Воронов М.В., Березовский В.А. Формирование политической системы на основе социально-коммуникационных технологий.....	242

Журавлев В.Е. Роль Русской Православной Церкви в политическом процессе: методологические аспекты	252
Куропаткина О.В. Протестантские политические партии: мировой опыт взаимодействия с органами государственного управления	262
Курюкин А.Н. Прикладные формы лобби и их реализация в российской политике(по материалам американских источников).....	268
Никитин А.С. Влияние коммуникативных технологий на процесс взаимодействия бизнеса и власти	277
Рущин Д.А. Политические проекты и политические технологии в Рунете	285
Соболев Э.Н. Профсоюзы и власть: проблемы взаимоотношений.....	298

Секция IV

Историческая эволюция института партии и состояние российской партийной системы

Аль-Дайни М.А. Идеологии политических партий в современной России: проблемы и перспективы	312
Артемов Е.Т. Партийное руководство советской экономикой: политические и административно-управленческие функции	317
Лаптев А.А. Инноватизация внутренней политики и партийного строительства — как один из возможных путей выхода России из национального экономического кризиса	330
Мурашева Е.В. Общая характеристика партийного спектра дореволюционной России	341
Сараф М.Я. О социальной базе политических партий в России	350
Сведения об авторах.....	358

Содержание электронной части

Секция I Государственное управление, партийная система и «вертикаль власти»

Белозёров В.К. Проблема понятийной определенности процесса политического руководства вооруженными силами.....	369
Бойко С.И. Проблема партийной принадлежности государственных служащих в государственном управлении России	388
Михалева Г.М. Оппозиция и псевдооппозиция в партийной системе России	396
Шошин С.В. Необходимы ли идейные компоненты политической риторике современной власти.....	411

Секция II Тенденции и прогноз развития политической системы современной России: федерализм, разделение властей, кадровое строительство в институтах государства

Глигич-Золотарева М.В. Модель административно-территориального устройства России: проблемы, угрозы и потенциалы.....	431
Кротков В.О. Отечественный авторитаризм 2000-х годов через призму унификации ветвей власти.....	441
Лихачева Т.Л. Политика и высшая школа: к вопросу о взаимодействии	450
Лубнин Д.А. Перспективы территориально-национального государственного устройства России.....	468
Савельев В.В. Футурология внутренней политики в Российской Федерации.....	478

Секция III

Связь «социум—власть»: партии, общественные объединения, «цеховые» союзы, лоббисты, профсоюзы, СМИ, конфессии, криминал

Арская Л.П. Забота о военнослужащих в системе социальной политики государства: от истории к современности	484
Иванов А.И. О «западном типе демократии»	499
Новикова О.С. Интересы бизнес-элиты в политике современной России	504
Романова Е.В. Пути приближения государственного управления к населению в современной Российской Федерации	523

Секция IV

Историческая эволюция института партии и состояние российской партийной системы

Гусев К.А. Социал-либеральные идеи в отечественной партийной жизни революционного периода	531
Котусов Д.В. О возможностях многопартийной системы в России	548
Леонов В.В. Нужны ли партии обществу, если да, то зачем?	552
Митин Г.Н. Опыт КПСС и вопрос ротации руководящего звена политической партии.....	554
Нетесова М.С. Политико-правовой статус цеховых союзов в государственном управлении.....	556
Раттур М.В. Поиск путей социального обновления России в начале XX века в программных документах политических партий.....	571
Сметанин А.В. Системные проблемы парламентской деятельности партий начала XX века	583
Толебаева Б.Т., Сатканова Р.Г., Чукаева Г.О. Роль политической партии в становлении демократии.....	588

Приглашаем к сотрудничеству!

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования — современная динамично развивающаяся научно-экспертная и проектная организация. В Центре накоплен существенный практический опыт, кадровый потенциал и осуществляются не только фундаментальные разработки. Специалисты Центра успешно организуют и проводят научно-прикладные исследования и оказывают консалтинговые услуги в следующих сферах:

1. Разработка проектов нормативных правовых актов, в том числе концептуального, доктринального и программного характера, федерального, регионального и местного уровня.
2. Актуальное и проблемное информационно-аналитическое обеспечение деятельности руководства органов государственной власти, коммерческих организаций.
3. Управленческое и правовое консультирование по вопросам технического регулирования, разработка нормативных правовых и локальных актов в сфере технического регулирования.
4. Управленческое и правовое консультирование по вопросам интеллектуальной собственности, разработка нормативных правовых и локальных актов в сфере охраны интеллектуальной собственности.
5. Прикладные научные исследования в сфере экономики, права, управления.

Работы выполняются на основе собственных оригинальных методологий, пользуются спросом более чем в 20 странах мира.

Научный руководитель Центра — доктор политических наук В.И. Якунин.

Возглавляет Центр доктор физико-математических наук, доктор политических наук, профессор С.С. Сулакшин.

Центр заинтересован в творческих заказах, приглашает к сотрудничеству и партнерству.

Наш адрес:

107078, Москва, ул. Каланчевская, д. 15 (подъезд 1, этаж 5).

Тел./факс: (495) 981-57-03, 981-57-03, 981-57-09,

www.rusrand.ru; e-mail: info@rusrand.ru, frpc@cea.ru

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования при ООН РАН продолжает работу по развитию интернет-экспертного сообщества России. Аналогом является известное экспертное сообщество ЦРУ США, возможностями которого широко пользуются официальные структуры американского государства.

Речь идет о сетевом интеллекте как о современном инструменте научного процесса.

Экспертное сообщество решает конкретные задачи: проводит анализ и дает прогноз развития социально-экономической и политической ситуаций в стране, участвует в инициативных проектах по актуальным и проблемным сторонам российской действительности (демографии, госуправления, экономики и т. п.).

На сегодняшний день в экспертное сообщество входят более 300 экспертов — представителей свыше 60 городов России, а также четырех стран постсоветского пространства и двух стран дальнего зарубежья; более 26% сообщества составляют доктора наук, 50% — кандидаты наук.

Наиболее важные научные продукты сообщества (например, экспертный доклад «Финансово-экономический кризис (источники, развитие, прогноз)», <http://www.rusrand.ru/text/Otchet_FEK.pdf>) доводятся до руководства страны и фактически дают возможность передачи мумнения независимых от политических и субординационных обстоятельств научных кругов. Единственный критерий передаваемых материалов — их научная достоверность. Это, на самом деле, пусть не очень большая, но реальная возможность гражданской самореализации для многих российских ученых, особенно из различных регионов страны.

Формирование единого экспертного сообщества является шагом к созданию реально функционирующей фабрики мысли, концентрирующей национальный интеллект и соединяющей его с действующей властью.

Желающих принять участие в работе экспертного сообщества приглашаем зарегистрироваться в качестве эксперта на сайте: ***www.rusrand.ru***.

Сообщество строится по принципу «снежного кома». Вы можете порекомендовать в качестве экспертов известных Вам профессионалов в различных областях знаний.

Любые вопросы можно уточнить по e-mail: ***expert@rusrand.ru***.

Научное издание

**Политическая и партийная система
современной России**

Материалы Всероссийской научной конференции

(Москва, 2 октября 2009 г.)

Редактор *Ю.Е. Мешков*

Ответственный за выпуск *О.А. Середкина*

Художник *С.Г. Абелин*

Компьютерная верстка *О.П. Максимовой*

**Центр проблемного анализа
и государственно-управленческого проектирования
при Отделении общественных наук РАН**

107078, Россия, Москва, ул. Каланчевская, д. 15.

Тел./факс: (495) 981-57-03, 981-57-04, 981-57-09.

www.rusrand.ru

E-mail: info@rusrand.ru; frpc@cea.ru

ISBN 978-5-91290-088-4



Сдано в набор 07.12.2009 г. Подписано в печать 29.12.2009 г.

Формат 70×100 ¹/₁₆. Бумага офсетная № 1.

Гарнитура Minion. Печать офсетная.

Усл. печ. л. 23. Тираж 500 экз. Заказ №

Отпечатано в полном соответствии с качеством
предоставленного электронного оригинал-макета
в типографии ОАО ПИК «Идел-Пресс».

420066, г. Казань, ул. Декабристов, 2.

E-mail: idelpress@mail.ru