

Международная конференция**ЭФФЕКТИВНОЕ МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ –
ОСНОВА ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВА.
10 ЛЕТ РАТИФИКАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ
ЕВРОПЕЙСКОЙ ХАРТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ¹****А.И. Салтыков**

Коллеги, давайте начнем работу. Очень не хотелось бы передвигать обед. Надо соблюдать тот принцип, который проповедовал Суворов: «Война – войной, обед – обедом». Поэтому я буду несколько регулировать и, может быть, останавливать тогда, когда не будут наши докладчики укладываться во временные рамки, отведенные регламентом. И, думаю, мы с вами прошли важные, официальные доклады, а сейчас пойдут у нас самые интересные доклады. И я с удовольствием предоставляю слово господину Маркварту, главному консультанту консалтинговой компании OST-EURO GmbH, нашего партнера по проведению этой конференции.

Э. Маркварт

Вначале я бы хотел поприветствовать всех участников конференции, в том числе и от имени Европейского клуба экспертов местного самоуправления, который я представляю здесь, и сказать о том, что в качестве экспертного сообщества со своей стороны мы тоже пытаемся внести посильный вклад в развитие местного самоуправления в Российской Федерации, формирование и развитие федерального и регионального законодательства в этой части и практики его реализации.

После первой части нашего мероприятия, достаточно уверенно продемонстрировавшей то, что процесс развития местно-

го самоуправления в Российской Федерации не стоит на месте, а развивается, я полагаю, мы переходим действительно к конкретным тематическим выступлениям, которые будут касаться различных аспектов движения муниципальной реформы в Российской Федерации.

На мой взгляд, формирование территориальных и организационных основ местного самоуправления в Российской Федерации в связи с федеральным законом №131 в той или иной мере состоялось, несмотря на то, что и в этом процессе существует целый ряд дискуссионных моментов и существует несколько зигзагообразных направлений. Но это не тема моего выступления, поэтому я хотел бы перейти сразу к другой стороне вопроса – это финансовое и имущественное обеспечение местного самоуправления на современном этапе.

Ну, на тему финансового обеспечения и финансовой основы, я думаю, выступят коллеги, я ограничусь только обсуждением вопросов реформы муниципальной собственности в контексте реформы местного самоуправления.

Первая позиция или первый пункт, о котором мне бы хотелось сказать, это проблемы, связанные с формированием муниципальной собственности на современном этапе. И с этим связан самый первый подпункт, касающийся того, что в соответствии с действующим федеральным законом №131 закреплен принцип: имущество следует за полномочиями, упрощенно говоря.

Собственно говоря, этот принцип был заложен в концепцию

разграничения полномочий между различными уровнями публичной власти, утвержденной в конце 2002 года, и в дальнейшем начал реализовываться в законах об организации органов исполнительной и представительной власти субъектов Федерации и об общих принципах организации местного самоуправления.

Вот, с моей точки зрения, сам по себе принцип совершенно правильный и в полном объеме соответствует Европейской хартии местного самоуправления. Однако, на мой взгляд, за последние три года российское федеральное законодательство в значительной мере повредило реализации этого принципа на практике.

Что я имею в виду? Я имею в виду, как минимум, две позиции, которые появились впервые с принятием федерального закона №199 31 декабря 2005 года, а затем это упрочилось принятием закона №258 от 29 декабря 2006 года. Две позиции. Первая – это введение института, так называемых, специальных прав, статьи 141, 151, 161, правовой статус которых не понятен никому из специалистов и который, с нашей точки зрения, является нарушением, как минимум, двух принципов Европейской хартии. Первый принцип, который нарушается, – это четкое разграничение полномочий между различными уровнями публичной власти. И второй принцип – это недопустимость необеспеченных, нефинансируемых государственных мандатов.

И второе нарушение принципа, как мне кажется, произошло в связи с принятием многочисленных федеральных законов, уточняющих и совершенствующих

¹ Стенограмма конференции, проведенной 10 апреля 2008 года в Совете Федерации. Окончание. Начало см. в журнале «Муниципальная служба» №3-2008. Публикуется с сокращениями.