

## МУНИЦИПАЛЬНАЯ РОССИЯ: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ<sup>1</sup>

### Введение

В настоящей аналитической записке изложены результаты социологического исследования, проведенного Единым общероссийским объединением муниципальных образований (Конгресс) при организационной поддержке региональных советов муниципальных образований. Оно проведено с целью содействия установлению обратной связи между федеральной властью и муниципальным сообществом. В ходе исследования решался ряд взаимосвязанных задач, направленных на:

- оценку социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях;
- выявление направлений и инструментов улучшения социально-экономической ситуации;
- определение меры влияния различных субъектов на решение вопросов местного значения;
- выявление отношения руководителей местного самоуправления к муниципальной реформе;
- выявление наиболее острых проблем современного этапа развития местного самоуправления в России;

• определение перспектив развития межмуниципального сотрудничества;

• конкретизацию подходов к формированию социальной базы местного самоуправления.

В ходе исследования были опрошены с февраля по апрель 2007 года руководители более 3 тысяч российских муниципальных образований всех типов из шестидесяти субъектов Российской Федерации, представляющих все федеральные округа.

Схема реализации выборочной совокупности обеспечивает многоступенчатую стратифицированную территориальную выборку респондентов. Реализуемая в соответствии со схемой выборка репрезентирует российские муниципальные образования по типам (городские округа, муниципальные районы, городские поселения, сельские поселения, внутригородские муниципальные образования), по уровню экономического развития субъектов РФ и степени их урбанизации. В массиве собранной информации, подлежащем математической обработке, содержатся 2852 анкеты. Для суммарных результатов по

всем муниципальным образованиям статистическая погрешность не превышает 1,7%.

Подготовка программы исследования и инструментария, анализ полученных данных выполнены И.В. Мерсияновой, кандидатом социологических наук, старшим научным сотрудником Института проблем государственного и муниципального управления ГУ–Высшей школы экономики, руководителем проекта создания центра социологического мониторинга Единого общероссийского объединения муниципальных образований.

Настоящая аналитическая записка состоит из введения, шести параграфов и заключения. Также имеются два приложения. Первое – распределение ответов всех респондентов на вопросы анкеты, а также по типам муниципальных образований. Второе – распределение ответов всех респондентов и по субъектам РФ (выборочно). Курсивным шрифтом в тексте записки выделены цитаты из ответов респондентов на открытые и полузакрытые вопросы анкеты.

### §1. Оценка социально-экономической ситуации в российских муниципальных образованиях

Восприятие руководителями местного самоуправления социально-экономической ситуации в муниципальной России можно охарактеризовать как сдержанное. Хотя количество благоприятных характеристик существенно превышает число негативных оценок (37,9% против 4,8%), каждый второй респондент отмечает, что в его муниципальном образовании имеются элементы социальной напряженности (табл. 1).

<sup>1</sup> Аналитическая записка по результатам социологического исследования (февраль–май 2007 года).

Таблица 1

Оценка социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях всех типов (%)

Благоприятная, нормальная	37,9
Есть элементы социальной напряженности	52,4
Обстановка крайне напряженная	4,2
На грани социального взрыва	0,6
Неопределенная	3,8
Другое	0,6
Затрудняюсь ответить	0,5

Среди муниципальных образований, в которых социально-экономическая ситуация оценивается как нормальная и благоприятная, лишь в 37,1% доходы местного бюджета позволяют в той или иной мере решать вопросы местного значения самостоятельно, в том числе в полной мере только в 4,2% муниципальных образований (табл. 2). Среди муниципальных образований, где отмечаются элементы социальной напряженности, эта доля еще меньше – 18%; там, где обстановка крайне напряженная и на грани социального взрыва –