

Серия «Высшее юридическое образование»

Н.А. Михалева

**ПАРЛАМЕНТСКИЕ
И ПРЕЗИДЕНТСКИЕ
ВЫБОРЫ В РОССИИ**

(в вопросах и ответах)



ЮРКОМПАНИ

Москва – 2011

УДК 340.612
ББК 67.404.4 (2 Рос)
М 35

Автор:

Михалева Надежда Александровна - Заслуженный деятель науки
Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор
Московской государственной юридической академии имени О.Е. Кутафина

Рецензенты:

Доктор юридических наук *В.П. Басик*;
Заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, профессор *И.В. Гранкин*

М 35 **Михалева Н.А.** Парламентские и президентские выборы в России (в вопросах и ответах). – М.: ЮРКОМПАНИ, 2011. – 322 с. – (Серия «Высшее юридическое образование»).

ISBN 978-5-91677-086-5

В форме вопросов и ответов в книге раскрывается демократическая природа парламентских и президентских выборов в современной России. Показана роль в избирательном процессе граждан, политических партий, избирательных комиссий, наблюдателей. Особое внимание уделено полномочиям главы государства – Президента России и парламента – Федерального Собрания РФ, его палат, комитетов, комиссий, парламентариев.

Для широкого круга читателей и участников электоральных отношений: кандидатов в депутаты и депутатов федерального и региональных представительных учреждений, членов избирательных комиссий, наблюдателей, студентов и преподавателей юридических вузов, учащихся старших классов общеобразовательных школ и техникумов.

**Издание осуществлено при информационной поддержке
компании «Консультант Плюс»**

УДК 340.612
ББК 67.404.4 (2 Рос)
ISBN 978-5-91677-086-5

© Михалева Н.А., 2011
© ООО «ЮРКОМПАНИ», 2011

Содержание

1. Зачем проводятся выборы органов публичной власти?.....	13
2. Поясните смысл термина «избирательное право».....	15
3. Чем активное избирательное право отличается от пассивного?.....	16
4. Изучаются ли избирательные правоотношения юридической наукой?	18
5. Как регулируются выборы в России?.....	20
6. Какую роль в системе источников национального избирательного права играет Конституция РФ?.....	22
7. Какие акты федерального уровня помимо Конституции РФ являются источниками избирательного права?.....	25
8. Есть ли сопутствующие законы, которые имеют отношение к выборам?.....	29
9. Можно ли считать источниками избирательного права модельные законы, одобренные Научно-методическим советом при Центральной избирательной комиссии РФ?.....	32
10. Являются ли источниками избирательного права подзаконные акты?.....	33
11. Можно ли считать источниками избирательного права акты высших судебных инстанций по вопросам организации и проведения выборов?	35
12. Может ли Центральная избирательная комиссия РФ издавать какие-либо нормативные правовые акты по вопросам организации выборов?.....	36
13. Имеется ли в регионах избирательное законодательство?.....	39
14. Какое значение для регулирования выборов в России имеют нормы международного права?	40
15. На каких принципах основывается российское избирательное право?	44
16. Что означает всеобщее избирательное право?.....	44
17. Участвуют ли в выборах российские граждане, проживающие за рубежом?.....	47
18. Участвуют ли в выборах иностранные граждане, проживающие в России, и лица без гражданства?.....	47
19. Участвуют ли в выборах заключенные и находящиеся в местах содержания под стражей?.....	48

20. Что означает принцип равного избирательного права?.....	50
21. Какая разница между прямыми, косвенными и многостепенными выборами?.....	51
22. Что означает тайное голосование?.....	51
23. Есть ли какие-либо льготы для избрания женщин?.....	53
24. Что означает свобода выборов?.....	53
25. Чем мажоритарная избирательная система отличается от пропорциональной?	55
26. Поясните смысл термина «избирательный процесс»	58
27. Как часто проводятся выборы?.....	59
28. Кто назначает выборы?.....	60
29. Как определяется день выборов Президента РФ и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ?.....	62
30. Возможны ли досрочные выборы депутатов Государственной Думы?.....	63
31. Возможны ли досрочные выборы Президента РФ?.....	64
32. Что такое избирательный округ?.....	65
33. Что собой представляют избирательные участки?.....	66
34. Зачем создаются избирательные комиссии?.....	68
35. Как образуется Центральная избирательная комиссия РФ?.....	71
36. Какие вопросы решает Центральная избирательная комиссия Российской Федерации?.....	72
37. Существуют ли какие-либо ограничения для членов избирательных комиссий?.....	75
38. Кто может присутствовать на заседаниях избирательных комиссий?	77
39. Какие вопросы могут быть предметом избирательных споров?.....	78
40. Как составляются списки избирателей?	78
41. Как осуществляется выдвижение кандидатов?.....	81
42. Надо ли уведомлять Центризбирком РФ о выдвижении кандидатов на президентских и парламентских выборах?.....	82
43. Какие сведения должен представить в Центризбирком РФ кандидат в Президенты РФ?.....	83
44. Кто регистрирует кандидата в Президенты РФ и федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы?.....	84

45. Какое значение имеют подписи избирателей в поддержку выдвинутого кандидата (списка кандидатов)?.....	86
46. Может ли быть отказано в регистрации кандидата (списка кандидатов)?.....	88
47. Может ли Центризбирком РФ аннулировать регистрацию кандидата?.....	91
48. В каких случаях регистрация кандидата либо отказ в регистрации отменяется судом?.....	91
49. Может ли быть аннулирована регистрация кандидата (списка кандидатов) избирательной комиссией?.....	94
50. Какова роль политических партий в организации и проведении парламентских и президентских выборов?.....	95
51. Кроме участия в выборах, чем еще занимаются политические партии?	100
52. Как законодатель защищает кандидата на выборах?.....	103
53. Чем отличается правовой статус выдвинутого кандидата в Президенты РФ и депутаты Государственной Думы от зарегистрированного?	104
54. Какие гарантии имеет зарегистрированный кандидат в депутаты?....	106
55. Как финансируются выборы?.....	107
56. Какие расходы президентской и парламентской избирательных кампаний оплачиваются из Государственного бюджета?.....	108
57. Что такое избирательный фонд и зачем он создается?.....	109
58. Каким образом формируются избирательные фонды кандидатов и политических партий на президентских и парламентских выборах?.....	112
59. Могут ли кандидаты использовать собственные средства на проведение избирательной кампании?.....	114
60. Может ли гражданин сделать пожертвования в избирательный фонд кандидата в Президенты РФ или политической партии, участвующей в выборах?.....	115
61. Существуют ли какие-либо запреты на участие в формировании избирательных фондов?.....	115
62. Кто считается анонимным жертвователем?.....	116

63. На что могут быть использованы средства избирательных фондов?	116
64. Кто может распоряжаться средствами избирательных фондов?...117	
65. Каков порядок ликвидации избирательного фонда?.....118	
66. Что понимается под предвыборной агитацией?.....119	
67. Как долго длится агитационный период?.....121	
68. Какую роль в предвыборной агитации играют средства массовой информации?.....123	
69. Как освещается деятельность политических партий на теле– и радиоканалах?.....124	
70. Как распределяется эфирное время между участниками предвыборной кампании?.....126	
71. Кто оплачивает эфирное время?.....128	
72. Может ли кандидат или политическая партия участвовать в новых выборах, если имеет непогашенную задолженность за предыдущую избирательную кампанию?.....129	
73. Как контролируется освещение деятельности партий, участвующих в парламентских и президентских выборах, государственными общедоступными теле– и радиоканалами?.....130	
74. Участие в предвыборных мероприятиях это право или обязанность кандидата?.....130	
75. Кому запрещено заниматься предвыборной агитацией?.....131	
76. Допускается ли предвыборная агитация в воинских частях?.....132	
77. Какие сведения должны содержаться в избирательном бюллетене?	133
78. Как выглядит избирательный бюллетень? Можно ли в его текст вносить изменения?.....135	
79. Что такое избирательные технологии?.....136	
80. Когда выборы признаются недействительными?.....137	
81. В каких случаях и кем назначаются повторные выборы Президента Российской Федерации?.....137	
82. Чем повторные выборы отличаются от повторного голосования?..138	
83. Участвует ли общественность в контроле за проведением избирательных кампаний?.....138	
84. Кто такие наблюдатели?.....141	

85. Каков минимальный порог явки избирателей на выборах?.....	143
86. Что может быть предметом избирательного спора?.....	144
87. Каков порядок рассмотрения жалоб избирательными комиссиями?.....	145
88. Что собой представляет Государственная автоматизированная система РФ «Выборы»?.....	146
89. Чем от выборов отличается референдум?.....	148
90. Какими правовыми актами регламентируется проведение референдума в России?.....	150
91. Кто может выступить с инициативой проведения референдума?...150	
92. Как создается инициативная группа всероссийского референдума?	151
93. Сколько подписей должно быть собрано в поддержку всероссийского референдума?.....	152
94. Какие вопросы могут быть предметом референдума, а какие нет?...153	
95. Имеются ли какие-либо ограничения по срокам проведения референдума?.....	153
96. Существуют ли в зарубежных государствах какие-либо ограничения в проведении референдумов?.....	154
97. По каким вопросам в Российской Федерации проводились референдумы?.....	155
98. Какое место в системе высших органов государственной власти занимает Президент РФ?.....	156
99. Когда в России появился Президент?.....	157
100. Во всех ли странах мира президент выполняет одинаковую роль? ..159	
101. Как первоначально определялся правовой статус Президента России?	160
102. Каковы гарантии демократичности президентской власти?.....	162
103. Какими актами регламентируется порядок избрания Президента РФ?.....	163
104. Кто может быть избран Президентом РФ?.....	163
105. Кто выдвигает кандидата на пост Президента РФ?.....	166
106. Может ли быть выдвинут кандидатом в Президенты РФ бывший Президент РФ, досрочно ушедший в отставку?.....	168

107. Сколько подписей избирателей должно быть собрано в поддержку кандидата в Президенты РФ?.....	169
108. Может ли кандидат в Президенты РФ в период избирательной кампании продолжать работать?.....	169
109. Кто считается избранным Президентом РФ?.....	170
110. Могут ли выборы Президента РФ быть признаны несостоявшимися?	170
111. Можно ли совмещать парламентские и президентские выборы с проведением всероссийского референдума?.....	171
112. С какого момента Президент РФ считается вступившим в должность?.....	172
113. Как проходит инаугурация Президента РФ?.....	173
114. Как выглядят символы президентской власти?.....	174
115. Как строятся взаимоотношения Президента РФ с парламентом?..	175
116. Как складываются взаимоотношения Президента РФ с исполнительной властью?.....	176
117. Как Президент РФ взаимодействует с судебной-прокурорской властью?.....	177
118. Как Президент РФ взаимодействует со Следственным комитетом РФ?.....	178
119. Зачем Президент РФ выступает с ежегодными посланиями к народу?.....	179
120. Как Президент Российской Федерации обеспечивает права и свободы человека и гражданина?.....	180
121. Какие функции выполняет Президент РФ в области обеспечения безопасности государства?.....	181
122. Какими вопросами занимается Совет Безопасности РФ?.....	182
123. В каких случаях на территории России может быть введено чрезвычайное положение?.....	184
124. Какие функции выполняет Президент РФ в сфере обороны страны?	187
125. Участвует ли Президент РФ в решении вопросов гражданства?..	190
126. Кому Президент РФ предоставляет политическое убежище?.....	192
127. Как Президент РФ решает вопросы награждения?.....	192
128. На кого распространяется помилование Президента РФ?.....	193

129. Каковы полномочия Президента РФ в сфере внешней политики и международных отношений?.....	193
130. Какое значение имеет вручение Президенту РФ верительных и отзывных грамот аккредитуемыми при нем дипломатическими представителями иностранных государств?.....	195
131. Зачем Президент РФ подписывает ратификационные грамоты?..	196
132. Какие акты издает Президент РФ?.....	197
133. Зачем создается Администрация Президента РФ?.....	198
134. Какую роль выполняют полномочные представители Президента РФ в палатах Федерального Собрания?	202
135. Какие задачи решают консультативно-совещательные органы при Президенте РФ?.....	204
136. Насколько эффективна деятельность консультативно-совещательных органов при Президенте Российской Федерации?.....	209
137. Чем занимается Государственный Совет РФ?.....	213
138. Какие задачи решают полномочные представители Президента РФ в федеральных округах?	214
139. А имеются ли представители Президента Российской Федерации в других государственных органах и международных организациях?..	217
140. Как Президент обеспечивает единство государственной власти?..	218
141. Возможен ли парламентский контроль за действиями Президента РФ?	220
142. В чем проявляется неприкосновенность Президента Российской Федерации?.....	221
143. Как прекращаются полномочия Президента РФ?.....	222
144. Что может послужить основанием импичмента Президенту РФ?.....	225
145. Какие основания импичмента Президенту предусматривает зарубежное законодательство?.....	226
146. Какие обвинения предъявлялись бывшему Президенту РФ Б.Н.Ельцину при выдвижении требования о его отставке?.....	226
147. Поясните, как понимать правовые категории «государственная измена» и «иное преступление» применительно к процедуре импичмента Президенту страны?.....	227
148. Могут ли избиратели отозвать выборное должностное лицо?.....	229

149. Сохраняются ли для бывшего Президента РФ какие-либо льготы?	230
150. Что собой представляют Центры исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий?	233
151. Что означает понятие «парламент» и «парламентаризм»?.....	235
152. Какое место занимает федеральный парламент в механизме государственной власти России?.....	237
153. Как менялась система высших органов законодательной власти в России после революции 1917 года?.....	239
154. Чем обусловлена двухпалатная структура парламента России?.....	244
155. Как формируется верхняя палата российского парламента?.....	247
156. Как формируется Государственная Дума Федерального Собрания?	256
157. Какие партии участвовали в предыдущих выборах Государственной Думы Федерального Собрания?.....	258
158. Какие вопросы решает Совет Федерации Федерального Собрания РФ?.....	262
159. Какие вопросы решает Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации?.....	264
160. Можно ли досрочно прекратить полномочия палат Федерального Собрания России?.....	265
161. Есть ли ситуации, когда Президент Российской Федерации не вправе распустить Государственную Думу?.....	266
162. Каковы организационно-правовые формы деятельности палат Федерального Собрания России?.....	266
163. Как выглядит внутренняя структура палат парламента?.....	269
164. Какие функции выполняют председатели палат?.....	271
165. А какие функции выполняют внутренние руководящие коллегиальные органы палат?.....	273
166. Чем занимаются парламентские комитеты и комиссии?.....	274
167. Какой смысл вкладывается в понятие «депутатский корпус»?.....	278
168. Какова роль депутатских фракций в Государственной Думе?.....	279
169. Может ли депутат Государственной Думы состоять одновременно в нескольких депутатских фракциях?	281

170. Можно ли восполнить состав депутатского корпуса и соответственно депутатских фракций?.....	282
171. Как определяется территориальный масштаб деятельности депутата Государственной Думы?.....	283
172. Каков правовой статус парламентария?.....	284
173. Какие обязанности возложены на парламентария?.....	287
174. Совместим ли статус парламентария со статусом военнослужащего?	289
175. Обязаны ли члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы присутствовать на заседаниях палаты?.....	289
176. Какие ограничения коснулись парламентариев в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»?.....	291
177. Можно ли досрочно прекратить полномочия парламентария?....	292
178. Могут ли избиратели отозвать депутатов?.....	294
179. Могут ли парламентарии иметь помощников?.....	297
180. Как обеспечиваются члены семьи парламентария в случае его смерти?.....	297
181. Как в российском парламенте принимаются законы?.....	298
182. Расскажите подробнее о стадии законодательной инициативы.	299
183. Как парламентарии реализуют право законодательной инициативы?	303
184. Как проходит обсуждение законопроекта в парламенте?.....	304
185. Как осуществляется принятие закона?.....	306
186. Существуют ли законы, которые Совет Федерации не может «молчаливо» одобрить?.....	308
187. А что происходит, если Совет Федерации отклонит закон, принятый Государственной Думой?.....	309
188. Как осуществляется подписание и обнародование закона Президентом РФ?.....	311
189. Может ли Президент РФ вернуть закон в палаты Федерального Собрания РФ без рассмотрения?.....	312
190. Какой срок устанавливается палатам парламента для рассмотрения законопроекта?.....	312
191. Могут ли применяться неопубликованные законы?.....	314

192. В каких формах участвуют в законодательном процессе субъекты Федерации?.....	315
193. Какие нормативные правовые акты палаты парламента принимают самостоятельно?.....	316
194. Проводят ли палаты Федерального Собрания РФ совместные заседания?.....	317
195. Зачем проводятся парламентские расследования?.....	317
196. Используются ли в работе парламента информационные технологии?.....	318
197. Какой литературой можно пользоваться при подготовке к президентским и парламентским выборам?	319

Михалева Надежда Александровна

**ПАРЛАМЕНТСКИЕ И ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ В РОССИИ
(В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ)**

Ответственный редактор Л.Ю. Грудцына
Литературный редактор Д.А. Сухарев
Компьютерная верстка О.В. Шамрина
Дизайн обложки А.А. Черкасов

ООО «Издательство «ЮРКОМПАНИ»
www.law-books.ru E-mail: mail@law-books.ru
Тел.: 8 (903) 672-55-88. Факс: (495) 672-55-22.

Подписано в печать 11.04.2011 г.
Формат 60х90/16. Печать офсетная. Бумага тип. Печ. л. 20,25.
Тираж 1500 экз. Заказ № 405.

Отпечатано в ОАО «Орехово-Зуевская типография»
г. Орехово-Зуево, Моск. обл., ул. Дзержинского, д. 1.
E-mail: tipografiya-oz@rambler.ru.