

Установлено, что администрация города Моршанска в нарушение требований Земельного кодекса и Закона о защите конкуренции допустила в отношении ООО «СМАК» приоритет и особые условия при предоставлении ему земельных участков для целей, не связанных со строительством. Администрация заключила в 2006 году с указанным Обществом сроком на 5 лет четыре договора аренды на 13 земельных участков для организации танцплощадки и выносной торговли в летнее время без соблюдения публичных процедур, не обеспечила равнодоступность для иных претендентов и нарушила условия конкуренции.

Апелляционная инстанция суда признала законными и оставила в силе решение суда первой инстанции и решение Тамбовского УФАС России о нарушении антимонопольного законодательства в действиях администрации города Моршанска по заключению договоров аренды земельных участков с ООО СМАК».

[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)

## ГЛУБОКО КОПНУЛИ

**Контрольно-счетная палата городского округа город Воронеж**

**Выводы по результатам проверки деятельности экономического управления администрации городского округа город Воронеж за 2007 год**

**Общие функции экономического управления:**

1. При принятии Положения об экономическом управлении в новой редакции преследовались цели деконкретизации функций и размывания ответственности за их выполнение.

2. Штатная численность экономического управления в условиях сокращения и формализации функций в проверяемом периоде необоснованна.

3. Работа по утверждению программы экономического и

# УСТАНОВЛЕНИЕ КРИТЕРИЕВ ФОРМИРОВАНИЯ РАЗНЫХ ТИПОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КАК ГАРАНТИЯ ПРАВА НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**Е. Шугрина<sup>1</sup>**

Попытки сформулировать критерии или принципы формирования муниципальных образований принимаются довольно регулярно. Качество и количество критериев создания муниципальных образований, выделенных в Федеральном законе №131-ФЗ, в экспертном сообществе получило очень неоднозначную оценку<sup>2</sup> и породило огромное количество судебных споров<sup>3</sup>. Кри-

терии формирования муниципальных образований неоднократно рассматривались и Конституционным Судом РФ.

Еще в 1997 году Конституционный Суд РФ указал, что наличие установленного законодателем порядка образования, преобразования или упразднения муниципальных образований – существенный элемент их правового статуса и статуса их органов, имеющий также принципиальное значение для реализации конституционного права граждан на осуществление местного самоуправления. Такой порядок должен быть основан на нормах Конституции РФ, определяющих статус местного самоуправления и право граждан на осуществление местного самоуправления<sup>4</sup>. В случае, если законом субъекта РФ не

<sup>1</sup> Шугрина Екатерина Сергеевна – канд. юрид. наук, доцент МГЮА, член Европейского клуба экспертов местного самоуправления.

<sup>2</sup> Например, по мнению Н. Л. Пешина, нормы Федерального закона №131-ФЗ во многом нивелируют значение двух основных критериев, в соответствии с которыми с 1995 года шел процесс создания муниципальных образований: организационного (наличие местного самоуправления, его выборных органов) и материального (наличие муниципальной собственности и местного бюджета). Цит по: Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели и практики взаимоотношений: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. по специальности 12.00.02. М., 2007. С. 36. С другой стороны, Н. С. Тимофеев считает, что критерии, установленные Федеральным законом №131-ФЗ по сравнению с Федеральным законом №154-ФЗ, безусловно, шаг вперед, но они не носят окончательного характера. Об этом свидетельствуют существенные изменения в Федеральном законе №131-ФЗ еще до вступления его в действие; можно прогнозировать и дальнейшее совершенствование. Цит по: Тимофеев Н. С. Территориальные пределы местного самоуправления в РФ. М., 2007. С. 53.

<sup>3</sup> Якутова М. А. обращает внимание, что споры вокруг новых границ муници-

палитетов возникают во многих регионах. Только до Верховного Суда РФ дошло около 300 таких дел. В частности, из-за нарезки границ муниципальных образований возникали конфликты в Туле, Воронеже, Липецке, Ставропольском крае, Брянской и Иркутской областях и Республике Татарстан. И в большинстве случаев речь шла о территориях, где находятся промышленные, туристические и прочие доходные объекты. В результате новой муниципальной нарезки, осуществляемой законами субъекта РФ, они либо переходили в прямое подчинение региона, либо становились частью куда более бедных муниципальных районов, руководство которых, как правило, более зависимо от региональных властей, нежели главы относительно обеспеченных городов и поселков. (По данным сайта: <http://southru.info/2006/06/16/>).

<sup>4</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 3 ноября 1997 года №15-П.