



Современная теория финансового права: научные и практические аспекты развития институтов общей части финансового права

**Материалы Международной
научно-практической конференции**

Москва, 25–26 марта 2011 г.

Москва
2012

УДК 347.73
ББК 64.402
С 56

Ответственный редактор:

Цинделиани И.А., зам. зав. кафедрой финансового права РАП,
канд. юрид. наук, доцент.

С 56 Современная теория финансового права: научные и практические аспекты развития институтов общей части финансового права: Материалы международной научно-практической конференции (Москва, 25–26 марта 2011 г.). — М.: РАП, 2012.
ISBN 978-5-93916-328-6

В Сборник включены доклады и выступления участников международной научной конференции (РАП, Москва, 25–26 марта 2011 г.). Круг вопросов — развитие институтов общей части финансового права; предпринята попытка преодоления научных разночтений при выработке концепции развития финансового права России и других восточноевропейских государств в XXI в.

Рассчитан на юридическую общественность, аспирантов, соискателей, магистрантов юридических вузов.

ISBN 978-5-93916-328-6 © Коллектив авторов, 2012
© Российская академия правосудия, 2012

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	6
<i>Запольский С. В.</i> О природе финансовых правоотношений	9
<i>Турбанов А. В.</i> Современные подходы к определению предмета финансового права	17
<i>Болтинова О. В.</i> Вопросы предмета бюджетного права Российской Федерации	25
<i>Пастушенко Е. Н.</i> Финансовый мониторинг в системе финансового права	43
<i>Мирошник С. В.</i> Финансово-правовая ответственность как институт финансового права	52
<i>Бакаева О. Ю.</i> К вопросу о взаимодействии финансового и таможенного права в современных условиях	61
<i>Цыбулевская О. И., Цыбулевская Е. В.</i> Этические стандарты поведения в банковской сфере: некоторые вопросы теории.	69
<i>Карасева М. В.</i> Современные проблемы построения системы финансового права	77
<i>Шепенко Р. А.</i> Обычай и международные налоговые правила	86
<i>Древаль Л. Н.</i> Современные подходы к доктрине о субъектах финансового права: некоторые аспекты	94
<i>Белов В. А.</i> Глобализация и финансовое право России	101
<i>Седельникова Р. И.</i> Бюджетное регулирование: к вопросу о проблемах исполнения регионального и местных бюджетов	113
<i>Абрамчик Л. Я.</i> Финансовый контроль в Республике Беларусь: теория и практика применения	122
<i>Пиликин Г. Г.</i> Финансовое обязательство как институт Общей части финансового права	132
<i>Лукичев К. Е.</i> Об актуализации подходов к организации финансового контроля в посткризисный период	143
<i>Фонова И. В.</i> Проблемы налогового контроля как вида финансового контроля: теория и практика	150
<i>Рыжкова Е. А.</i> К вопросу о политическом аспекте института финансового контроля в зарубежных странах	161

<i>Тютин Д. В.</i> Бремя и стандарты (критерии) доказывания в налоговых спорах	170
<i>Гетьманцев Д. А.</i> К вопросу об объекте финансово-правового обязательства	179
<i>Пешикова Х. В.</i> К вопросу о природе и особенностях норм права, регулирующих бюджетное устройство России	189
<i>Матвиенко Г. В.</i> Нормативные основы взимания таможенных пошлин: некоторые вопросы переходного периода.	198
<i>Демин А. В.</i> Презумптивные методы формирования налогово-правовых конструкций.	208
<i>Бит-Шабо И. В.</i> К вопросу о роли прокуратуры при осуществлении финансового контроля в бюджетной сфере	218
<i>Фадеев Д. Е.</i> Налоговое администрирование как институт налогового права.	224
<i>Кирилина В. Е.</i> Нормы-фикции Общей части налогового права: теория и практика	248
<i>Тропская С. С.</i> История финансового права как часть предмета финансово-правовой науки	254
<i>Кобзарь-Фролова М. Н.</i> Международные договоры как источники финансового права	260
<i>Чхутиашвили Л. В.</i> Правовое обеспечение рынка ценных бумаг в России на современном этапе развития	267
<i>Чхутиашвили Н. В.</i> Система налогообложения как важнейший экономический регулятор экономики России	276
<i>Ерохина Л. Б.</i> Институт налогового посредничества как способ исполнения банком публично-правовой обязанности.	284
<i>Скородумова И. С.</i> Правовые особенности государственного регулирования экономической деятельности в сфере энергетики.	289
<i>Пучкин О. И.</i> Нотариус как субъект финансового права	296
<i>Лютова О. И.</i> К вопросу о понятии налоговой обязанности	303
<i>Колесниченко Т. В.</i> Возможные пути усовершенствования системы разрешения налоговых споров, связанных с проведением налоговых проверок и оформлением их результатов	313

<i>Полякова С. А.</i> Об ответственности за нарушение финансового законодательства	324
<i>Антипова О. И.</i> Банковская система и корреспондентский счет как форма выражения её внутренних связей	327
<i>Шарандина Н. Л.</i> Понятие и структура правоотношений в сфере сметно-бюджетного финансирования	336
<i>Парахин Е. В.</i> Решения Европейского Суда по правам человека в системе источников финансового права России	349
<i>Панов А. Б.</i> К вопросу об ответственности за нарушение лицензионных отношений при перевозке пассажиров	355
<i>Цинделиани И. А.</i> Эмиссионное право как подотрасль Общей части финансового права	368

ПРЕДИСЛОВИЕ

В настоящий сборник включены материалы ежегодной конференции: «Современная теория финансового права: научные и практические аспекты развития институтов общей части финансового права», проведенной 25–26 марта 2011 г. в Российской академии правосудия.

Календарь научных мероприятий в области финансового права довольно разнообразен и широк. Известна ежегодная конференция в МГУ им. М. Ломоносова, посвященная новой актуальной теме, пользуются популярностью конференция по правовым позициям Конституционного Суда РФ в области налогов, «Кутафинские чтения» в МПЮА, Евроазиатский правовой конгресс в Екатеринбурге, нацеленный на решение трансграничных финансово-правовых проблем, и ряд других научных форумов. Ежегодная мартовская конференция в Российской академии правосудия традиционно посвящается общетеоретическим проблемам финансового права.

Развитые в социально-экономическом отношении страны на переломе веков столкнулись с целым рядом проблем, от решения которых зависит стабильное состояние общества. В первую очередь, это коррупция, разлагающая государственный аппарат и все общество, нуллифицирующая любое социальное развитие. Общество безвозвратно теряет значительную часть ВВП в результате коррупционных операций и деятельности преступных кланов, эксплуатирующих государственный механизм.

Экономическая нестабильность, периодически вызывающая глубокие экономические кризисы, — другой вызов обществу. Экономические органы государств не выработали действенных приемов противодействия развитию экономических кризисов и выхода из них. Здесь многое зависит от способности науки предложить эффективные инструменты борьбы с экономическими кризисами финансовыми методами.

Мировая экономика давно функционирует как глобальная единая хозяйственная система. Вместе с тем национальное законодательство далеко не всегда и не во всем обеспечивает сбалансированное сочетание задач международного экономического сотрудничества и интересов национального развития каждой страны. Финансовая система тех или иных государств нередко сдерживает реализацию интересов бизнеса в рамках международного разделения труда и совместной эксплуатации природных ресурсов и рынков быта.

Озабоченность вызывает несовершенство юридических конструкций, применяемых для регулирования финансовых отношений. Устарелость многих механизмов, косность и медленное развитие идеологии правового опосредования финансовых процессов объясняются во многих случаях традициями «казнокрадства» и других злоупотреблений в финансовой сфере.

И, пожалуй, главный вызов времени — общество, концентрируя громадные денежные активы в распоряжении государства, должно иметь право и гарантии эффективного использования этих активов на цели социального прогресса, на повышение благосостояния граждан и уровня жизни.

Теория финансового права, будучи долгое время на вторых ролях, в условиях постсоциалистического развития России и других бывших советских государств оказалась в позиции наиболее востребованных отраслей правоведения. В то же время мы не можем считать удовлетворительным теоретическое оснащение науки финансового права. До сих пор советские стереотипы, методы и приемы, свойственные плановой экономике и малодейственные в рыночных условиях, не преодолены даже в теории. По ряду принципиальных теоретических позиций пока не достигнуто консенсуса среди ученых — специалистов финансового права. Обращает на себя внимание и то, что наука финансового права до сих пор слабо опирается

на достижения общей теории права и недостаточно согласована с теорией гражданского, административного и других отраслей права.

Авторы настоящего сборника, не претендуя на исчерпывающий перечень всех проблем, стоящих перед финансовым правом, предприняли попытку преодоления научных разночтений и выработки концепции развития финансового права России и других восточноевропейских государств в XXI в. Внимательный читатель, несомненно, найдет противоречия между различными учеными — участниками конференции, что только подчеркивает остроту дискуссии и актуальность поднятых проблем, существующих в теории финансового права и практике правоприменения.

Профессор С. В. Запольский