

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ О. Е. КУТАФИНА (МГЮА)

АДМИНИСТРАТИВНОЕ П Р А В О РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

У Ч Е Б Н И К

Ответственные редакторы

доктор юридических наук, профессор **С. М. Зубарев**,
доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ,
заслуженный юрист РСФСР **Л. Л. Попов**

Рекомендовано

Редакционно-издательским советом Московского государственного
юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) для обучающихся
по основным профессиональным образовательным программам высшего
образования – программам бакалавриата, программам специалитета,
программам магистратуры в рамках укрупненной группы специальностей
и направлений подготовки 40.00.00 «Юриспруденция»

Т О М 2



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2025

УДК 342.9(470+571)(075.8)
ББК 67.401(2Рос)я73
А31

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Рецензенты:

Винницкий А. В., доктор юридических наук, профессор, проректор по научной работе Уральского государственного юридического университета имени В. Ф. Яковлева;

Старилов Ю. Н., доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, декан юридического факультета, заведующий кафедрой административного и административного процессуального права юридического факультета Воронежского государственного университета.

Ответственные редакторы доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, почетный работник науки и высоких технологий Российской Федерации, заведующий кафедрой административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) **С. М. Зубарев**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заслуженный юрист РСФСР, профессор кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) **Л. Л. Попов**.

А31 Административное право Российской Федерации : учебник : в 2 т. Т. 2 / отв. ред. С. М. Зубарев, Л. Л. Попов. — Москва : Проспект, 2025.

ISBN 978-5-392-42198-5 (т. 2)

Т. 2. — 312 с.

ISBN 978-5-392-42196-1

Учебник подготовлен в соответствии с учебным планом и рабочей программой дисциплины «Административное право» Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) на основе положений теории права и новейшего законодательства. Во втором томе издания размещена Особенная часть административного права — «Правовые основы организации государственного управления в административно-политической, экономической и социально-культурной сферах», которая включает следующие разделы: правовые основы управления в административно-политической сфере; правовые основы управления в экономической сфере; правовые основы управления в социально-культурной сфере.

Законодательство приведено по состоянию на 1 октября 2024 г.

Для обучающихся по образовательным программам высшего образования по направлению подготовки 40.00.00 «Юриспруденция», преподавателей и практических работников.

УДК 342.9(470+571)(075.8)
ББК 67.401(2Рос)я73

Учебное издание

ЗУБАРЕВ СЕРГЕЙ МИХАЙЛОВИЧ, ПОПОВ ЛЕВ ЛЕОНИДОВИЧ и др.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебник

Том 2

Подписано в печать 09.10.2024. Формат 60×90 1/16.
Печать цифровая. Печ. л. 19,5. Тираж 1000 (1-й завод 200) экз.

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-42198-5 (т. 2)
ISBN 978-5-392-42196-1

© Коллектив авторов, 2024
© ООО «Проспект», 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторы	3
--------------	---

Принятые сокращения	5
---------------------------	---

Часть третья

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ, ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРАХ

Глава 22. Правовые основы публичного управления.	8
---	---

§ 1. Стратегическое планирование как организационно-правовая основа публичного управления	8
§ 2. Правовые основы межотраслевого и отраслевого управления.	13
§ 3. Государственные функции	16
§ 4. Государственные услуги	19
§ 5. Административные регламенты	24

Раздел VI. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ.	33
---	----

Глава 23. Правовые основы управления в области обороны.	33
--	----

§ 1. Организационно-правовая система управления в области обороны.	33
§ 2. Организация управления в области обороны	44

Глава 24. Правовые основы управления в области государственной безопасности	51
--	----

§ 1. Организационно-правовая система управления.	51
§ 2. Органы управления в области государственной безопасности.	54

Глава 25. Правовые основы управления в области внутренних дел	60
---	----

§ 1. Сущность и содержание управления в области внутренних дел.	60
§ 2. Органы управления внутренними делами	64

§ 3. Правовое положение полиции	67
§ 4. Управление войсками национальной гвардии Российской Федерации.	71
§ 5. Управление в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий	75
Глава 26. Правовые основы управления в области юстиции	79
§ 1. Организационно-правовая система управления в области юстиции	79
§ 2. Органы управления в области юстиции	87
Глава 27. Правовые основы управления иностранными делами	97
§ 1. Организационно-правовая система управления.	97
§ 2. Органы управления иностранными делами.	99
§ 3. Посольства и консульские учреждения Российской Федерации. ...	103
Раздел VII. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ	107
Глава 28. Правовые основы управления экономическим развитием.	107
§ 1. Организационно-правовая система управления.	107
§ 2. Органы управления экономическим развитием	112
Глава 29. Правовые основы управления в области финансов	122
§ 1. Организационно-правовая система управления.	122
§ 2. Административно-правовые статусы Счетной палаты РФ и Центрального банка РФ	131
Глава 30. Правовые основы государственной политики в сфере антимонопольного регулирования	139
§ 1. Организационно-правовая система управления.	139
§ 2. Органы управления антимонопольной деятельностью	145
Глава 31. Правовые основы управления промышленностью и торговлей	154
§ 1. Организационно-правовая система управления.	154
§ 2. Органы управления промышленностью и торговлей.	156
Глава 32. Правовые основы управления агропромышленным комплексом	162
§ 1. Организационно-правовая система управления.	162
§ 2. Органы управления агропромышленным комплексом	168
Глава 33. Правовые основы управления в области энергетики и транспорта	177
§ 1. Организационно-правовая система управления в области энергетики.	177

§ 2. Органы управления в области энергетики	181
§ 3. Организационно-правовая система управления в области транспорта	184
§ 4. Органы управления в области транспорта	188
Глава 34. Правовые основы управления в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства	194
§ 1. Организационно-правовая система управления	194
§ 2. Органы управления в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства	202
Глава 35. Правовые основы управления в области цифрового развития, связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	207
§ 1. Организационно-правовая система управления	207
§ 2. Органы управления в области цифрового развития, связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	211
Глава 36. Правовые основы управления таможенным делом	216
§ 1. Организационно-правовая система управления	216
§ 2. Органы управления таможенным делом	221
Глава 37. Правовые основы управления в области экологии, охраны окружающей среды и природопользования	226
§ 1. Организационно-правовая система управления	226
§ 2. Органы управления в области экологии, охраны окружающей среды и природопользования	229
Раздел VIII. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ	239
Глава 38. Правовые основы управления в области образования и науки	239
§ 1. Организационно-правовая система управления образованием	239
§ 2. Органы управления образованием	245
§ 3. Органы управления в области научно-технологического развития	254
§ 4. Научные организации	259
Глава 39. Правовые основы управления в области культуры	263
§ 1. Организационно-правовая система управления	263
§ 2. Органы управления культурой	265
Глава 40. Правовые основы управления в области здравоохранения	275
§ 1. Организационно-правовая система управления	275
§ 2. Органы управления в области здравоохранения	282
Глава 41. Правовые основы управления в области труда и социальной защиты	289
§ 1. Организационно-правовая система управления	289

§ 2. Органы управления в области труда и социальной защиты.....	293
§ 3. Административно-правовой статус Социального фонда РФ	297
Глава 42. Правовые основы управления в области физической культуры и спорта.....	299
§ 1. Организационно-правовая система управления.....	299
§ 2. Органы управления в области физической культуры и спорта	302
§ 3. Правовой статус Олимпийского комитета России и спортивных федераций.....	305