

# ЖУРНАЛ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

2016. № 1

Учредитель: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет»

## Редакционная коллегия:

**Ю. Н. Стариков,**  
д-р юрид. наук,  
проф., Воронеж. гос. ун-т,  
засл. деятель науки РФ (гл. ред.);

**Ю. Б. Носова,**  
канд. юрид. наук, доц.,  
Воронеж. гос. ун-т (зам. гл. ред.);

**Н. В. Малиновская,**  
канд. юрид. наук,  
преп. Воронеж. гос. ун-та (отв. секр.);

**Ю. Е. Аврутин,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
С.-Петерб. ун-т МВД РФ,  
засл. деятель науки РФ, засл. юрист РФ;

**О. В. Баулин,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Воронеж. гос. ун-т;

**П. Н. Бирюков,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Воронеж. гос. ун-т;

**В. П. Богомолов,**  
пред. Воронеж. област. суда;

**Т. М. Бялкина,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Воронеж. гос. ун-т;

**Н. А. Громошина,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Моск. гос. юрид. ун-т  
им. О. Е. Кутафина;

**А. Б. Зеленцов,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Рос. ун-т дружбы народов, засл. юрист РФ;

**Д. В. Зотов,**  
канд. юрид. наук, доц.,  
Воронеж. гос. ун-т;

**Т. Д. Зражевская,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Воронеж. гос. ун-т, засл. юрист РФ;

**С. Д. Князев,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Конституционный Суд (Санкт-Петербург),  
засл. деятель науки РФ, засл. юрист РФ;

**А. В. Кочетков,**  
канд. юрид. наук, доц.,  
пред. Арбитражного суда  
Воронеж. обл.;

**С. В. Курчевская,**  
канд. юрид. наук,  
судья Воронеж. област. суда;

## СОДЕРЖАНИЕ

### ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА ЖУРНАЛА

**Стариков Ю. Н.** О новом научно-практическом издании «Журнал административного судопроизводства» и Первой научно-практической конференции «Российское законодательство об административном судопроизводстве – новая платформа для развития современной системы и структуры правоотношений». Административное судопроизводство: от идеи специального административно-процессуального регулирования до Федерального закона «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» ..... 5

**Агибалов Ю. В.** Приветственное слово на Первой научно-практической конференции «Российское законодательство об административном судопроизводстве – новая платформа для развития современной системы и структуры правоотношений» (Воронеж, 27 ноября 2015 г.) ..... 12

### ТЕОРИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

**Серков П. П.** Административное право, административное судопроизводство и механизм правоотношения ..... 14

**Громошина Н. А.** О месте административного судопроизводства в правовой системе ..... 25

**Стариков Ю. Н.** Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации – надлежащая основа для развития административно-процессуальной формы и формирования нового административного процессуального права ..... 29

**Галушко Д. В.** Международные стандарты административного судопроизводства ..... 39

**Сазонникова Е. В.** Объединение административных дел и выделение административных исковых требований ..... 45

### ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

**Росинский Б. В.** Окончательно ли разграничение административного судопроизводства и производства по делам об административных правонарушениях? ..... 49

**Филатова М. А.** О некоторых вопросах подведомственности и процессуальной формы рассмотрения дел административной природы ..... 52

**Уткин Д. В.** Содержание и особенности административно-процессуальной формы ..... 59

**А. В. Малько,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Сарат. филиал Ин-та государства  
и права РАН, засл. деятель  
науки РФ;

**И. И. Марков,**  
пред. Липецкого област. суда,  
засл. юрист РФ;

**С. Н. Махина,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Воронеж. гос. ун-т;

**Е. И. Носырева,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Воронеж. гос. ун-т;

**Р. А. Подопригра,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Каспийский ун-т (Алматы,  
Республика Казахстан);

**О. С. Рогачева,**  
д-р юрид. наук, доц.,  
Воронеж. гос. ун-т;

**Б. В. Россинский,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Всерос. гос. ун-т юстиции  
(РПА Минюста России),  
засл. юрист РФ;

**Ю. П. Соловей,**  
д-р юрид. наук, проф.,  
Омская юрид. акад., засл. юрист РФ;

**Н. Т. Степанова,**  
пред. Девятнадцатого арбитраж.  
апелляц. суда (Воронеж),  
засл. юрист РФ;

**Д. Г. Фильченко,**  
канд. юрид. наук, доц.,  
Воронеж. гос. ун-т;

**О. Н. Шеменёва,**  
канд. юрид. наук, доц.,  
Воронеж. гос. ун-т

#### Адрес редакции:

394006 Воронеж, пл. Ленина, 10а, к. 707  
e-mail: juristar@law.vsu.ru;  
nosova\_y@law.vsu.ru

Ведущий редактор  
издательской группы **Ю. С. Гудкова**

Подписано в печать 26.02.2016.  
Формат 60×84/8. Уч.-изд. л. 15,7  
Усл. п. л. 14,8. Тираж 500. Заказ 104

Издательский дом ВГУ  
394000 Воронеж, пл. Ленина, 10

Отпечатано в типографии  
Издательского дома ВГУ  
394018 Воронеж, ул. Пушкинская, 3

© Воронежский государственный  
университет, 2016

© Оформление, оригинал-макет.  
Издательство Воронежского  
государственного университета, 2016

**Бялкина Т. М.** Органы местного самоуправления  
как субъекты правоотношений в сфере административного  
судопроизводства ..... 63

**Рогачева О. С.** Гражданский иск в административном  
судопроизводстве: постановка проблемы  
и перспективы развития ..... 67

**Носова Ю. Б.** Некоторые проблемы определения подсудности  
административных дел ..... 73

**Иншакова Е. Г.** «Электронное правосудие»  
и Кодекс административного судопроизводства:  
концептуальное изменение способов взаимодействия  
суда и сторон ..... 79

#### ПРОИЗВОДСТВО ПО ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ

**Тарибо Е. В.** Взыскание обязательных платежей по правилам  
КАС РФ: некоторые проблемные вопросы ..... 82

**Катаева О. В.** Вопросы правовой регламентации отношений  
с участием иностранных граждан в положениях Кодекса  
административного судопроизводства Российской Федерации ..... 87

**Стародубцева И. А.** Дела об оспаривании нормативных правовых  
актов: разграничение подведомственности между органами  
конституционного контроля и судами общей юрисдикции ..... 91

**Антропова М. А.** Порядок оспаривания решений,  
действий (бездействий) должностных лиц МЧС России ..... 96

#### ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ СУДОВ И АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОСУДИЯ

**Бирюков П. Н.** Системы административного судопроизводства  
некоторых европейских государств ..... 101

#### ВЗГЛЯД СУДЬИ

**Кочетков А. В.** Административное судопроизводство  
в арбитражных судах ..... 108

**Ламонов Е. В., Бурашникова Н. А.** Некоторые проблемные  
вопросы, возникающие при рассмотрении административных  
дел районными судами и в суде апелляционной инстанции ..... 113

#### Трибуна молодого ученого

**Смолянинова Ю. К.** Кодификация процессуального  
законодательства об административном правосудии:  
основные проблемы и противоречия ..... 122

**ТРЕБОВАНИЯ К МАТЕРИАЛАМ,  
НАПРАВЛЯЕМЫМ В РЕДАКЦИОННУЮ  
КОЛЛЕГИЮ ЖУРНАЛА ДЛЯ ОПУБЛИКОВАНИЯ** ..... 125

# JOURNAL OF THE ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS

SCIENTIFIC AND PRACTICAL EDITION

2016. № 1

Founder: Federal State Budget Educational Institution  
of Higher Education «Voronezh State University»

## Editorial board:

**Yu. N. Starilov,**

doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University,  
honoured scientist of the Russian  
Federation (chief editor);

**Yu. B. Nosova,**

candidate of legal sciences,  
associate professor,  
Voronezh State University (deputy editor);

**N. V. Malinovskaya,**

candidate of legal sciences, lecturer,  
Voronezh State University  
(secretary in chief);

**Yu. E. Avrutin,**

doctor of legal sciences, professor,  
St. Petersburg University of MIA RF,  
honoured scientist of the Russian  
Federation, honoured lawyer  
of the Russian Federation;

**O. V. Baulin,**

doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University;

**P. N. Biriukov,**

doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University;

**V. P. Bogomolov,**

chairman of the Voronezh Regional Court;

**T. M. Bialkina,**

doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University;

**N. A. Gromoshina,**

doctor of legal sciences, professor,  
Moscow State Law University  
named after O. E. Kutafin;

**A. B. Zelentsov,**

doctor of legal sciences, professor,  
Peoples' Friendship University of Russia,  
honoured lawyer of the Russian Federation;

**D. V. Zotov,**

candidate of legal sciences, associate  
professor, Voronezh State University;

**T. D. Zrazhevskaya,**

doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University, honoured lawyer  
of the Russian Federation;

## CONTENTS

### FROM THE CHIEF EDITOR

**Starilov Yu. N.** About new scientific and practical edition «Journal of the administrative proceedings» and the First scientific-practical conference «Russian legislation about administrative proceedings – a new platform for the development of modern system and structure of legal relations». Administrative proceedings: from the idea of the special administrative processual regulation to the Federal Law «Code of Administrative proceedings of the Russian Federation» .....5

**Agibalov Yu. V.** Welcome speech on the First scientific-practical conference «Russian legislation about administrative proceedings – a new platform for the development of modern system and structure of legal relations» (Voronezh, November 27, 2015) ..... 12

### THEORY OF ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS

**Serkov P. P.** Administrative law, administrative proceedings and mechanism of legal relations ..... 14

**Gromoshina N. A.** About the place of administrative legal proceedings in the legal system .....25

**Starilov Yu. N.** The Code of administrative proceedings of the Russian Federation – good basis for the development of administrative processual form and the formation of a new administrative processual law..... 29

**Galushko D. V.** International standards of administrative proceedings.. 39

**Sazonnikova E. V.** Combining of administrative cases and the allocation of administrative claim requirements.....45

### TENDENCIES OF DEVELOPMENT OF LEGISLATION OF ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS

**Rossinskiy B. V.** Is the distinction between the administrative proceedings and proceedings of administrative offenses finally? ..... 49

**Filatova M. A.** About the some questions of jurisdiction and processual form of consideration of cases of administrative nature.....52

**Utkin D. V.** The content and features of the administrative and procedural form ..... 59

**Bialkina T. M.** Local governments as subjects of legal relations in the sphere of administrative proceedings ..... 63

**Rogacheva O. S.** Civil suit in administrative legal proceedings: statement of a problem and prospect of development .....67

- S. D. Kniazev**,  
doctor of legal sciences, professor,  
Constitutional Court (St. Petersburg),  
honoured scientist of the Russian  
Federation, honoured lawyer  
of the Russian Federation;
- A. V. Kochetkov**,  
candidate of legal sciences,  
associate professor, chairman of the  
Arbitration Court of the Voronezh Region;
- S. V. Kurchevskaya**,  
candidate of legal sciences, judge of the  
Voronezh Regional Court;
- A. V. Malko**,  
doctor of legal sciences, professor,  
Saratov branch of the Institute  
of State and Law, honoured scientist of the  
Russian Federation;
- I. I. Markov**,  
chairman of the Lipetsk Regional Court,  
honoured lawyer of the Russian Federation;
- S. N. Mahina**,  
doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University;
- E. I. Nosyreva**,  
doctor of legal sciences, professor,  
Voronezh State University;
- R. A. Podoprigora**,  
doctor of legal sciences, professor,  
University of the Caspian  
(Almaty, Republic of Kazakhstan);
- O. S. Rogacheva**,  
doctor of legal sciences,  
associate professor,  
Voronezh State University;
- B. V. Rossinskiy**,  
doctor of legal sciences, professor,  
Russian State Justice University  
(RPA Russian Ministry of Justice),  
honoured lawyer of the Russian Federation;
- Yu. P. Soloveva**,  
doctor of legal sciences, professor,  
Omsk Academy of Law,  
honoured lawyer of the Russian Federation;
- N. T. Stepanova**,  
chairman of the Nineteenth Arbitration  
Appellate Court (Voronezh),  
honoured lawyer of the Russian Federation;
- D. G. Filchenko**,  
candidate of legal sciences,  
associate professor,  
Voronezh State University;
- O. N. Shemeniova**,  
candidate of legal sciences,  
associate professor,  
Voronezh State University

**Editorial address:**

394006, Russia, Voronezh,  
Lenin Sq., 10a, r. 707  
e-mail: juristar@law.vsu.ru;  
nosova\_y@law.vsu.ru

© Voronezh State University, 2016  
© Design, original-model.  
Publishing house  
of Voronezh State University, 2016

- Nosova Yu. B.** Some problems of definition of the  
administrative violations venue ..... 73
- Inshakova E. G.** «Electronic justice» and the Code of administrative  
proceedings: a conceptual change of the ways of the court and the  
parties cooperation..... 79

**PROCEEDINGS IN CERTAIN CATEGORIES OF ADMINISTRATIVE CASES**

- Taribo E. V.** Penalty of mandatory payments by the rules of the Code  
of administrative proceedings of the Russian Federation: some  
problematic questions ..... 82
- Kataeva O.V.** Questions of legal regulation of relations with participation  
of foreign citizens in the provisions of the Code of administrative  
proceedings of the Russian Federation ..... 87
- Starodubtseva I. A.** Cases of contest of regulations: differentiation  
of jurisdiction between bodies of the constitutional control  
and courts of law ..... 91
- Antropova M. A.** The procedure for challenging decisions,  
actions (inaction) of officials of the EMERCOM of Russia..... 96

**FOREIGN EXPERIENCE OF ORGANIZATION OF THE ADMINISTRATIVE  
COURTS AND ADMINISTRATIVE JUSTICE**

- Biriukov P. N.** Systems of administrative procedure of several  
european countries ..... 101

**LOOKING OF JUDGE**

- Kochetkov A. V.** Administrative proceedings in arbitration courts ..... 108
- Lamonov E. V., Burashnikova N. A.** Some of the problems arising  
in administrative cases in the district courts and the court of appeal ..... 113

**TRIBUNE OF YOUNG SCIENTIST**

- Smoliyaninova Yu. K.** Codification of the procedural legislation  
on administrative justice: basic problems and contradictions..... 122

**REQUIREMENTS TO THE MATERIALS DIRECTED TO AN EDITORIAL  
BOARD OF THE JOURNAL FOR PUBLICATION..... 127**