ŋqdqʮɐʎ bɆ dəd₣bʎɜə d ɛɔɑɓɔʮ ɟqdqʎqʮè

Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ПРАВОСУДИЯ

Н. Г. Салищева

Избранное

THE BEST WORKS

ŋqdqʮɐʎ bɆ dəd₣bʎɜə d ɛɔɑɓɔʮ ɟqdqʎqʮè

УДК 342.9
ББК 67.401
С 16

Автор

Салищева Н. Г.,
профессор кафедры административного права Российской академии правоудия,
канд. юрид. наук, профессор, заслуженный юрист РФ

С 16 **Салищева Н. Г.** Избранное. — М.: РАП, 2011.
ISBN 978-5-93916-283-8

Н. Г. Салищева — один из признанных лидеров в российской науке административного права.

Ее первые научные труды были подготовлены еще в пятидесятых годах двадцатого столетия, но и в настоящее время каждый год публикуются научные статьи Надежды Георгиевны, монографии, учебники и комментарии к действующим законодательным актам с ее участием и под ее редакцией. Любой ученый может только пожелать себе такой же работоспособности, профессионализма и ясности мысли, как у Надежды Георгиевны.

В настоящее издание включены лишь некоторые, но, по мнению автора, наиболее значимые работы, в целом отражающие основные направления научных исследований Н.Г.Салищевой, в том числе ставшие классическими монографии «Административный процессе в СССР» (1964 г.) и «Гражданин и административная юрисдикция в СССР» (1970 г.). Все работы даны в первоначальной авторской редакции. Более полное собрание научных трудов Н. Г. Салищевой и ее встреча со студентами на заседании клуба «Открытое право» проведенного с докт. юрид. наук, профессором И. А. Умновой, представлены в электронном издании, выпущенном на CD-ROM.

Издание представляет интерес для научных и практических работников, преподавателей, аспирантов и студентов высших учебных заведений.

ISBN 978-5-93916-283-8

© Салищева Н. Г., 2011
© Российская академия правосудия, 2011

ŋqdqɏeɎ bɆ dədɆbɎɜə d ȩɔɑbɔɏ Ɉqddɏqɏè

Н. Салищева

ŋqdqɏeɎ bɆ dədɆbɎɜə d ȩɔɑbɔɏ Ɉqddɏqɏè

ŋqdqɏeɎ bɆ dədɆbɎɜə d ɕɔɑbɔɏ ɈqddɎqɏè

СОДЕРЖАНИЕ

О Надежде Георгиевне Салищевой (вступительная статья)
Первый заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации П. П. Серков 7

административный процесс в СССР 11

Гражданин и административная юрисдикция в СССР 140

Федеральный конституционный закон «Об административном судопроизводстве. Общая часть» 275

Административная юстиция, административное судопроизводство. 391

Административная юстиция и административное судопроизводство в Российской Федерации 405

Проблемные вопросы административного процесса 470

Организация исполнительной власти в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития 482

О размежевании предметов ведения и полномочий исполнительной власти в сфере совместного ведения России и её субъектов 502

Административная реформа и административный процесс в России. 511

О проблемах формирования в Российской Федерации института административной процедуры 540

Содержание CD-ROM

Законодательное регулирование ответственности и разграничение полномочий

Салищева Н. Г., Хаманева Н. Ю. Исполнительная и судебная ветви власти: соотношение и взаимодействие

О процессуальных проблемах кодекса рф об административных правонарушениях

Проблемные вопросы института административной ответственности в России

ŋqdqɏeɎ bɆ dədɆbɎɜə d ɕɔɑbɔɏ ɈqddɎqɏè

ŋ̧qdqɏeɎ bɆ dәdɆbɎзә d ɕɔɑbɔɏ Ɉqddɏqɏè

Административно-процессуальные аспекты гарантий прав граждан

О практике применения кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях

Административная реформа в действии

О некоторых способах защиты и охраны прав, свобод и законных
интересов граждан в сфере деятельности исполнительной власти
в Российской Федерации

Проблемы административного судопроизводства

Научные взгляды С.С. Студеникина и современность

Проблемные вопросы кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях

Административное судопроизводство

О науке управления

Административный процесс: проблемы и перспективы. проект
федерального конституционного закона «Об административном
судопроизводстве»

К проблеме формирования административного судопроизводства
в России

ŋ̧qdqɏeɎ bɆ dәdɆbɎзә d ɕɔɑbɔɏ Ɉqddɏqɏè

ŋqdqɐeɎ bɆ dədɆbɎɜə d ɕɔɑbɔɐ Ɉqddɏqɐè

О НАДЕЖДЕ ГЕОРГИЕВНЕ САЛИЩЕВОЙ (ВСТУПИТЕЛЬНАЯ СТАТЬЯ)

В плеяде российских учёных-административистов Надежда Георгиевна занимает особое место, что обусловлено её большим вкладом в развитие науки административного права и юридического образования.

Надежда Георгиевна родилась в Москве. После окончания школы поступила в Московский государственный университет, выбрав для себя юридический факультет, и профессия юриста стала для неё судьбой. Выбор юридической специализации — дело непростое. Можно не сомневаться, что вполне определенное влияние на этот выбор оказал профессор кафедры государственного права юридического факультета МГУ И.И. Евтихиев, один из наиболее авторитетных специалистов в области административного права, заметивший способности и трудолюбие молодого учёного. Административное право стало её любимой правовой отраслью.

В 1948 году Надежда Георгиевна окончила университет с красным дипломом, который ей вручил ректор МГУ академик А.Н. Несмеянов, и получила рекомендацию в аспирантуру Всесоюзного института юридических наук при Министерстве юстиции СССР.

В 1954 году успешно защитила кандидатскую диссертацию по теме «Нормативные акты государственного управления». Сама тема научной работы говорит о том, что Надежда Георгиевна всегда ставит перед собой решение непростых задач, составляющих основу административного права.

С 1954 по 1961 годы Надежда Георгиевна работала на кафедре государственного и административного права ВЮЗИ. В 1961 году по результатам конкурса она была зачислена в качестве старшего научного сотрудника в Институт государства и права Российской академии наук, в котором трудится и сегодня.

ŋqdqɐeɎ bɆ dədɆbɎɜə d ɕɔɑbɔɐ Ɉqddɏqɐè

С 1969 по 1989 год — двадцать лет — один из важнейших этапов работы — Надежда Георгиевна занимала ответственные должности в аппарате Президиума Верховного Совета СССР, в том числе старшего референта, а затем заведующей сектором юридического отдела. В Президиуме Верховного Совета СССР Надежда Георгиевна занималась главным образом законотворческой работой. Надежда Георгиевна и сегодня вспоминает Председателя Совета Министров СССР А. Н. Косыгина, одного из самых прогрессивных реформаторов советской эпохи, нередко на заседаниях Политбюро энергично выступавшего с поддержкой многих инициатив возглавляемого ею отдела. Здесь особо проявился талант Надежды Георгиевны как учёного-административиста. Она принимала активное участие в разработке таких законодательных актов, как Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях, основы водного, горного, лесного законодательства, Законы о прокуратуре, о Верховном Суде СССР. Надежда Георгиевна не раз успешно солировала в подготовке и реализации сложных проектов. Стоит отметить её работу над проектом Указа Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 года «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан», который является примером высочайшего класса юридической техники. Значителен вклад Надежды Георгиевны в подготовку проекта Кодекса РСФСР об административных правонарушениях.

Авторству профессора Н.Г. Салищевой принадлежит множество опубликованных научных и научно-практических работ, монографий и учебных пособий, востребованных широкой научной общественностью и получивших признание как ученых-административистов, так и специалистов смежных отраслей права. Одной из таких работ является монография «Административный процесс в СССР» 1964 года, в которой впервые была представлена модель административно-юрисдикционного процесса, обоснована его связь с правовым спором и административным правонарушением. Данная монография заложила основу современного административно-процессуального права. И в наши дни к этой работе обращаются многие ученые, в сферу научных интересов которых входят проблемы административного процесса и административной ответственности.

Высокую профессиональную оценку получили труды Н.Г. Салищевой, посвященные административно-правовому статусу гражданина. Особой заботой об обеспечении прав граждан при применении мер административного принуждения проникнута её монография «Гражданин и административная юрисдикция в СССР» 1970 года. Научные

ŋ̧qdqɐeɅ bɆ dədɆbɅзə b ɛɔɑбɔɐ ɈqdbɅqɐè

труды Надежды Георгиевны примечательны тем, что многие предложенные и обоснованные в них идеи, направленные на совершенствование процессуальной деятельности органов исполнительной власти, административного судопроизводства, административной юстиции, были реализованы в многочисленных законодательных актах, административных регламентах и др.

Невозможно представить современную теорию административного права без трудов Надежды Георгиевны по проблемам административного процесса, административной юстиции, организации исполнительной власти, административной ответственности и др.

Её опыт ученого юриста, человека, знающего реальную жизнь, попрежнему востребован. С началом административной и судебной реформ Надежда Георгиевна проявила свои лучшие качества и профессионализм в подготовке многих административно-правовых актов современной России. Высокой оценки заслуживает её активное участие в составе рабочей группы по разработке проекта Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях 2002 года, среди достоинств которого можно отметить последовательное воспроизведение норм и принципов международного права, усиление гарантий прав человека и гражданина, распространение его норм на юридических лиц, более детальное урегулирование процессуальных отношений, связанных с рассмотрением дел об административных правонарушениях. В том, что данный Кодекс, подготовленный многочисленным коллективном, превзошел своего предшественника — КоАП РСФСР 1984 года, велика роль таких ученых, как Надежда Георгиевна Салищева, которая по праву может гордиться своей работой.

Надежда Георгиевна и сегодня ведет активную научную деятельность, существенно способствуя формированию и реализации концепции фундаментальных прав и свобод человека и гражданина.

Она с неизменным постоянством участвует в процессе совершенствования КоАП РФ — значительного по объему норм и спектру охраняемых общественных отношений нормативного правового акта, исходя из того, что законность предполагает, прежде всего, наличие высокого качества юридических норм об административной ответственности.

Немало энергии и инициативы Надежда Георгиевна проявила в утверждении административной юстиции, не раз выступая в Совете при Президенте Российской Федерации по вопросам совершенствования правосудия, членом которого она является уже многие годы. Ведь административная юстиция крайне важна в условиях, когда обеспечение и защита прав и законных интересов человека и гражданина стали

ŋ̧qdqɐeɅ bɆ dədɆbɅзə b ɛɔɑбɔɐ ɈqdbɅqɐè

ŋqdqɏeɎ bɆ dədɆbɎɜə d ɕɔɑɓɔɏ Ɉqddɏqɏè

основной задачей государства. Административная юстиция необходима и для самого государственного управления, укрепления и обеспечения в нем законности, и как следствие — эффективности.

Трудно перечислить всё, что сделано профессором Н.Г. Салищевой за долгие годы ее активной работы во благо российского права. Можно смело сказать, что Надежда Георгиевна играет особую роль в становлении и развитии российского законодательства, а в административном праве она признана одним из лидеров.

Говорят, новое время несет в себе перемены и требует смены поколений. Наверное, в этом есть определенная логика, но для нового времени не менее важны преемственность традиций, передача опыта, необходимы личности, способные воспринимать перемены, происходящие в жизни, осмысливать их и видеть новые горизонты.

Надежда Георгиевна ведет активную работу по воспитанию молодых ученых, продолжая совмещать научную и преподавательскую деятельность. Она работает в Институте государства и права РАН, читает лекции студентам в Академическом правовом университете при Институте государства и права РАН и Российской академии правосудия, активно участвует в деятельности редакционных коллегий журналов «Государство и право» и «Административное право и процесс». Важное место она уделяет вопросам деятельности российской судебной системы как член Научно-консультативного совета при Верховном Суде Российской Федерации и в Российской академии правосудия на факультете повышения квалификации судей и сотрудников аппаратов судов общей юрисдикции и арбитражных судов Российской Федерации.

Вклад Надежды Георгиевны Салищевой в становление и развитие российского права отмечен многочисленными орденами и медалями. Надежда Георгиевна стала одним из символов российской юриспруденции, олицетворением строгой научности, постоянного стремления вперед, поисками новых решений и ответов на возникающие вопросы в науке и правоприменении. Все это сочетается в ней с благожелательным отношением к коллегам, аспирантам и студентам. Она всегда остается человеком скромным и внимательным к интересам других.

П. П. Серков

Первый заместитель Председателя
Верховного Суда Российской Федерации,
д-р юрид. наук, профессор кафедры административного права
ГОУ ВПО «Российская академия правосудия»

ŋqdqɏeɎ bɆ dədɆbɎɜə d ɕɔɑɓɔɏ Ɉqddɏqɏè