

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ, УСТАВЫ И ИНЫЕ ЛОКАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

Основной темой данной статьи будет рассказ о законах Калужской области, принятых в 2004 году в целях реализации Федерального закона от 6.10.2004 года № 131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 85 указанного Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации до 1 января 2005 года устанавливают в соответствии с требованиями настоящего федерального закона границы муниципальных образований и наделяют соответствующие муниципальные образования статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района. Именно на реализацию этой нормы закона были направлены основные усилия Законодательного Собрания Калужской области и Правительства Калужской области в прошедшем году.

Итак, 10 ноября 2004 года вступил в силу Закон Калужской области от 1.11.2004 г. № 369-ОЗ “Об установлении границ муниципальных образований, расположенных на территории административно-территориальных единиц “Думиничский район”, “Кировский район”, “Медынский район”, “Перемышльский район”, “Сухиничский район”, “Тарусский район”, “Юхновский район”, и наделение их статусом городского поселения, сельского поселения, муниципального района”. В данном законе рассматривались те районы Калужской области, в которых границы существующих муниципальных образований совпадали с границами административно-территориальных границ “район”.

В результате принятия этого закона было создано: 7 муниципальных образований со статусом “муниципальный район” на базе существующих районов, а также

– на территории Думиничского района – одно городское поселение и 13 сельских поселений;

– на территории Кировского района – одно городское поселение (г. Киров) и 12 сельских поселений;

– на территории Медынского района – одно городское поселение (г. Медынь) и 11 сельских поселений;

– на территории Перемышльского района – 17 сельских поселений;

– на территории Сухиничского района – два городских поселения (г. Сухиничи и п. Середейск) и 17 сельских поселений;

– на территории Тарусского района – одно городское поселение (г. Таруса) и 10 сельских поселений;

– на территории Юхновского района – одно городское поселение (г. Юхнов) и 13 сельских поселений.

Принятию этого закона предшествовала большая подготовительная работа и, прежде всего исполнительных органов государственной власти Калужской области. Связано это было с тем, что каждая статья закона Калужской области в соответствии с требованиями ранее упоминавшимся федеральным законом должна была сопровождаться картой и картографическим описанием. Надо сказать, что в отсутствие на территории нашей области законодательства, регулирующего административно-территориальное устройство, мы столкнулись с полным отсутствием каких-либо законодательно закрепленных картографических материалов. Все карты и картографические описания границ всех муниципальных образований были сделаны специально для законов Калужской области о границах и статусе муниципальных образований. Количество подготовленного материала позволяет представить весь масштаб проделанной работы в этом направлении.

Хотелось бы сказать еще об одной проблеме, с которой нам пришлось столкнуться при реализации федерального закона. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ к городскому поселению относится город или поселок с прилегающей территорией, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно или через выборные и иные органы местного самоуправления. При подготовке про-

¹ Заведующий правовым отделом Законодательного Собрания Калужской области.

Адрес: 248600 г. Калуга, пл. Старый Торг, 2.