

О. Дементьева, А. Дементьев*

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

В 2003 году были приняты Федеральный закон от 4 июля 2003 года №95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»¹ и новая редакция Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»². В этих законах на основе Концепции³, разработанной в Комиссии⁴ по разграничению полномочий меж-

ду уровнями публичной власти, было закреплено новое разграничение полномочий между субъектами Российской Федерации и двумя уровнями местного самоуправления – городскими и сельскими поселениями, муниципальными районами и городскими округами.

К существенным элементам этой новой концепции в регулировании и осуществлении полномочий в социальной сфере можно отнести следующие:

- перераспределение полномочий между уровнями публичной власти;

- установление закрытого перечня полномочий субъектов Российской Федерации и вопросов местного значения городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов;

- конкретизация процедур и условий наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями;

- установление перечня (состава) полномочий субъектов Российской Федерации в социальной сфере, которые должны быть переданы для осуществления органам местного самоуправления в порядке, установленном Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ;

- формирование новой системы межбюджетных отношений, в рамках которой возможно предоставление с уровня субъектов Российской Федерации как целевой финансовой помощи для выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, так и целевой финансовой помощи в целях участия органов государственной власти субъектов Российской Федера-

ции в долевом финансировании инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований и в долевом финансировании приоритетных социально значимых расходов бюджетов муниципальных образований.

В соответствие с положениями концепции был введен новый порядок осуществления расходов органов публичной власти, в соответствие с которым:

- все расходы органов местного самоуправления должны осуществляться на основании реестра расходных обязательств;

- расходы органов местного самоуправления для решения вопросов местного значения, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ, должны осуществляться за счет собственных доходов бюджета муниципального образования;

- расходы органов местного самоуправления по исполнению отдельных государственных полномочий должны осуществляться за счет субвенций из бюджета того уровня власти, который передает полномочия;

- расходы органов местного самоуправления для решения иных вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенных из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, должны осуществляться только за счет собственных доходов местных бюджетов (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации).

* О.А. Дементьева – научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, А.Н Дементьев – государственный советник Российской Федерации 2 класса.

¹ Далее – Федеральный закон от 4 июля 2003 года №95-ФЗ.

² Далее – Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ.

³ Проекты Концепции были представлены на Международной конференции в г. Санкт-Петербурге (апрель 2002 г.), координационных совещаниях в г. Вологде, Липецке, Екатеринбурге (июнь-август), заседании круглого стола «Проблемы местного самоуправления» Байкальского экономического форума (сентябрь 2002 г.), Парламентских слушаниях «Развитие местного самоуправления в Российской Федерации. Вопросы территориальной организации», прошедших 10 октября 2002 года в Государственной Думе.

⁴ Комиссия при Президенте РФ по подготовке предложений о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления образована Указом Президента РФ от 21 июня 2001 г. №741.