Я. Дорофеева *

О ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В ПЕРМСКОМ КРАЕ **

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется в соответствии со специальным базовым федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

Импульсом к актуализации законодательства о муниципальной службе явилось принятие Федерального закона от 02 марта 2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», который вступил в силу 01 июня 2007 года (далее – Федеральный закон). Следует отметить, что новый Федеральный закон не изменил подход к правовому регулированию муниципальной службы, определенный в ранее действующем Федеральном законе от 08 января 1998 г. №8-ФЗ «Об основах муниципальной службы Российской Федерации». Так, Федеральным законом определено, что муниципальная служба – это профессиональная деятельность граждан Российской Федерации, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта). На муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными законодательством о муниципальной службе.

Принятие нового закона о муниципальной службе на федеральном уровне явилось стартом для актуализации правовой базы муниципальной службы на региональном уровне и на местах. Особенностью данного процесса в Пермском крае является то, что приведение регионального законодательства о муниципальной службе в соответствие с Федеральным законом сочетается с задачей по формированию единого законодательства Пермского края как нового субъекта Российской Федерации, образованного в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа. В первую очередь, вместо ранее действующих законов о муниципальной службе Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, был разработан и принят базовый Закон Пермского края от 04 мая 2008 г. №228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края), который определил особенности организации и правового регулирования муниципальной службы в Пермском крае.

Содержательно Закон Пермского края построен следующим образом:

1. Закон Пермского края включает нормы, которые непосредственно регулируют отдельные вопросы организации и прохождения муниципальной службы в рамках установленных предметов ведения субъекта Российской Федерации, в частности, Закон Пермского края определил:

– соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Пермского края;

– типовые квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы в Пермском крае;

– состав денежного содержания муниципального служащего, предельные размеры дополнительных выплат в его составе;

– условия предоставления ежегодных оплачиваемых основного отпуска и дополнительного отпуска за выслугу лет, дополнительного отпуска за ненормированный служебный день;

– типовую форму контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, в том числе условия контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа) в части осуществления отдельных государственных полномочий.

2. Значительную часть Закона Пермского края составляют рамочные нормы, которые отсылают к федеральному законодательству, нормативным правовым актам Пермского края и муниципальным правовым актам в соответствии с разграничением полномочий между уровнями власти, которое установлено в Федеральном законе. В этом плане реализация Закона Пермского края потребовала принятия ряда нормативных правовых актов как

* Дорофеева Яна Владимировна, председатель департамента государственного управления Администрации губернатора Пермского края.

** *Источник публикации:* Сборник о нормативном правовом регулировании и опыте работы органов местного самоуправления Пермского края по реализации законодательства о муниципальной службе. Редакционный совет: Девяткин Н.А., (председатель редакционного совета), Ветошкин С.А., Корюкин В.И., Маркеева О.Н. Макет сборника подготовлен заместителем начальника управления по взаимодействию с органами местного самоуправления аппарата Законодательного Собрания Пермского края Корюкиным В.И. Подписано в печать 27.01.2011.