

УДК 342.553(075.8)
ББК 67.401я73
Г77

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Рецензент:

И. И. Овчинников — доктор юридических наук.

Гранкин И. В.

Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций : учебное
Г77 пособие / И. В. Гранкин. — Москва : Проспект, 2014. — 320 с.
ISBN 978-5-392-12188-5

В учебном пособии в форме лекций раскрываются основные программные вопросы учебной дисциплины «Муниципальное право». При этом особое внимание уделяется разъяснению конституционных и законодательных норм, регулирующих организацию и осуществление местного самоуправления, а также организацию муниципальной службы и муниципального нормотворчества.

В целях более полного раскрытия соответствующих лекционных тем автор счел возможным повторить в некоторых лекциях ранее разъясненные нормативные положения. Таким образом читателям предоставляется возможность повторить и укрепить полученные знания.

В связи со спецификой обучения в Российской академии правосудия в настоящее учебное пособие включена специальная лекция «Судебная защита местного самоуправления».

Учебное пособие рекомендуется студентам и преподавателям юридических высших учебных заведений, а также депутатам, муниципальным служащим, иным лицам, которые интересуются организацией местного самоуправления в нашей стране и зарубежных государствах.

Издание подготовлено по состоянию законодательства на август 2011 г.

УДК 342.553(075.8)
ББК 67.401я73

Учебное издание

Игорь Васильевич Гранкин

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.
КУРС ЛЕКЦИЙ**

Учебное пособие

Санитарно-эпидемиологическое заключение
№ 77.99.60.953.Д.004173.04.09 от 17.04.2009 г.

Подписано в печать 04.04.2014. Формат 60×90 1/16.
Печать цифровая. Печ. л. 20,0. Тираж 20 экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-12188-5

© И. В. Гранкин, 2014
© ООО «Проспект», 2014

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
ЛЕКЦИЯ 1. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ — КОМПЛЕКСНАЯ ОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО ПРАВА	4
Вопрос первый. Понятие муниципального права Российской Федерации	4
Вопрос второй. Муниципально-правовые отношения и их субъекты	8
Вопрос третий. Предмет муниципального права	12
Вопрос четвертый. Методы муниципально-правового регулирования	13
Вопрос пятый. Система муниципального права	15
Вопрос шестой. Наука муниципального права	16
Вопрос седьмой. Муниципальное право как учебная дисциплина	17
ЛЕКЦИЯ 2. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ФОРМА НАРОДОВЛАСТИЯ	19
Вопрос первый. Понятие местного самоуправления	19
Вопрос второй. Местное самоуправление — одна из основ конституционного строя	25
Вопрос третий. Право граждан на осуществление местного самоуправления	27
Вопрос четвертый. Принципы местного самоуправления	29
Вопрос пятый. Функция местного самоуправления	34
Вопрос шестой. Система организационных форм местного самоуправления	35
ЛЕКЦИЯ 3. ПРАВОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	37
Вопрос первый. Понятие правовой основы местного самоуправления и источников муниципального права	37
Вопрос второй. Конституция РФ о местном самоуправлении	41
Вопрос третий. Федеральное правовое регулирование местного самоуправления	44
Вопрос четвертый. Международные правовые акты местного самоуправления	47
Вопрос пятый. Судебные акты по вопросам местного самоуправления	48
Вопрос шестой. Региональная правовая база местного самоуправления	51
Вопрос седьмой. Муниципальные правовые акты	51

ЛЕКЦИЯ 4. РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ	54
Вопрос первый. Земское и городское самоуправление в Российской империи	54
Вопрос второй. Местная власть в Российской Советской Федеративной Социалистической Республике в 1917–1991 годах	63
Вопрос третий. Особенности развития местного самоуправления в постсоветский период	70
ЛЕКЦИЯ 5. ТЕОРИИ И СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ	72
Вопрос первый. Основные теории местного самоуправления	72
Вопрос второй. Нормативная основа организации местного самоуправления в зарубежных государствах	75
Вопрос третий. Английская система местного самоуправления	76
Вопрос четвертый. Французская система местного самоуправления	78
Вопрос пятый. Германская система местного самоуправления	84
Вопрос шестой. Организация местного самоуправления в США	87
ЛЕКЦИЯ 6. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	90
Вопрос первый. Понятие территориальной основы местного самоуправления	90
Вопрос второй. Понятие и виды муниципальных образований	95
Вопрос третий. Критерии установления границ муниципальных образований и порядок их изменения	99
Вопрос четвертый. Преобразование и упразднение муниципальных образований	102
Вопрос пятый. Местное самоуправление на территориях со специальным статусом	104
Вопрос шестой. Государственный реестр муниципальных образований	105
Вопрос седьмой. Межмуниципальное сотрудничество	106
ЛЕКЦИЯ 7. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	108
Вопрос первый. Понятие организационной основы местного самоуправления	108
Вопрос второй. Представительный орган муниципального образования	110

Содержание

Вопрос третий. Глава муниципального образования	118
Вопрос четвертый. Местная администрация	121
Вопрос пятый. Контрольный орган муниципального образования	123
Вопрос шестой. Избирательная комиссия муниципального образования	127

ЛЕКЦИЯ 8. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ..... 129

Вопрос первый. Понятие экономической основы местного самоуправления	129
Вопрос второй. Муниципальная собственность	132
Вопрос третий. Местный бюджет и порядок его формирования	137
Вопрос четвертый. Муниципальное заимствование и выравнивание местных бюджетов	140
Вопрос пятый. Местные налоги	142
Вопрос шестой. Имущественные права муниципальных образований	151

ЛЕКЦИЯ 9. КОМПЕТЕНЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ..... 153

Вопрос первый. Понятие компетенции местного самоуправления.	153
Вопрос второй. Бюджетно-финансовые полномочия и полномочия по владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью	158
Вопрос третий. Полномочия в сфере градостроительства, использования земли, других природных ресурсов и охраны окружающей среды	162
Вопрос четвертый. Полномочия в сфере жилищного, коммунального хозяйства, дорожного строительства, бытового и торгового обслуживания населения	165
Вопрос пятый. Полномочия в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры, социальной поддержки населения	168
Вопрос шестой. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан	171
Вопрос седьмой. Особенности решения вопросов, которые не относятся к вопросам местного самоуправления	176
Вопрос восьмой. Критерии эффективности деятельности органов местного самоуправления.	177

ЛЕКЦИЯ 10. ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	179
Вопрос первый. Конституционно-правовая основа деятельности населения по осуществлению местного самоуправления	179
Вопрос второй. Местный референдум.....	181
Вопрос третий. Муниципальные выборы	185
Вопрос четвертый. Голосование по отзыву депутата и выборных лиц.....	189
Вопрос пятый. Сходы граждан	190
Вопрос шестой. Территориальное общественное самоуправление.....	191
ЛЕКЦИЯ 11. ФОРМЫ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ГАРАНТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	199
Вопрос первый. Конституционно-правовая основа участия населения в осуществлении местного самоуправления	199
Вопрос второй. Правотворческая инициатива граждан	200
Вопрос третий. Публичные слушания	202
Вопрос четвертый. Собрания, конференции граждан. Опросы граждан.....	204
Вопрос пятый. Обращения граждан в органы местного самоуправления	206
Вопрос шестой. Гарантии местного самоуправления	208
ЛЕКЦИЯ 12. МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	216
Вопрос первый. Понятие муниципальной службы и ее принципы	216
Вопрос второй. Правовой статус муниципальных служащих.....	219
Вопрос третий. Порядок поступления на муниципальную службу и ее прохождения	227
Вопрос четвертый. Гарантии, поощрения и ответственность муниципальных служащих	235
Вопрос пятый. Позиции Конституционного Суда по вопросам муниципальной службы	237
ЛЕКЦИЯ 13. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В НЕКОТОРЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ	240
Вопрос первый. Организация местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.....	240

Содержание

Вопрос второй. Организация местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях	244
Вопрос третий. Организация местного самоуправления в наукоградах	248
Вопрос четвертый. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях и в районах Крайнего Севера	250

ЛЕКЦИЯ 14. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.

КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ	253
Вопрос первый. Понятие муниципально-правовой ответственности	253
Вопрос второй. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением	258
Вопрос третий. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством	259
Вопрос четвертый. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами	264
Вопрос пятый. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления	265

ЛЕКЦИЯ 15. МУНИЦИПАЛЬНОЕ НОРМОТВОРЧЕСТВО

Вопрос первый. Правовая основа муниципального нормотворчества	268
Вопрос второй. Стадии муниципального нормотворчества	271
Вопрос третий. Контрольно-мониторинговая деятельность за реализацией муниципальных правовых актов	279
Вопрос четвертый. Гласность как условие эффективности муниципального нормотворчества	282

ЛЕКЦИЯ 16. СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Вопрос первый. Законодательная основа судебной защиты местного самоуправления	292
Вопрос второй. Роль Конституционного Суда РФ в обеспечении судебной защиты местного самоуправления	296
Вопрос третий. Защита местного самоуправления в судах общей юрисдикции	302
Вопрос четвертый. Полномочия арбитражных судов по защите местного самоуправления	307
Вопрос пятый. Позиции Европейского Суда по правам человека в области защиты местного самоуправления	311