



ОТВЕТ НА ВОПРОС ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МСУ В ЗАТО

Вопрос Администрации Камчатской области:

1. Согласно положению части 1 статьи 80 № 131-ФЗ закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО) являются городскими округами.

В соответствии с нормой части 2 статьи 80 особенности осуществления местного самоуправления в ЗАТО устанавливаются федеральным законом.

В настоящее время таким федеральным законом является Закон РФ "О ЗАТО". В соответствии с изменениями, внесенными в указанный Закон Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ и **вступающими в силу с 1 января 2006** года структура, порядок формирования, полномочия и ответственность органов местного самоуправления городского округа **определяются в соответствии с законодательством по вопросам местного самоуправления** с учетом особенностей, установленных указанным Законом. Вместе с тем **Закон РФ "О ЗАТО" не содержит положений, регулирующих особенности осуществления местного самоуправления в ЗАТО.**

Вышеуказанные нормы статьи 80 № 131-ФЗ в настоящее время **не действуют**, так как **статья 80 вступает в силу с 1 января 2006** года.

2. Однако в соответствии с положениями **вступившей в силу** статьи 85 указанного Федерального закона органы государственной власти субъектов РФ **до 1 января 2005** года устанавливают границы муниципальных образований и наделяют соответствующие муниципальные образования статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района, затем в течении периода **до вступления в силу № 131-ФЗ в целом** выполняют ряд последующих требований по реализации норм части 1 статьи 85 главы 12 "Переходные положения". Указанные положения носят императивный характер и не содержат каких-либо оговорок в отношении закрытых административно-территориальных образований.

Органы местного самоуправления в соответствии с положениями части 8 статьи 85 указанного Федерального закона также обязаны осуществить ряд действий по обеспечению реализации положений № 131-ФЗ. В частности, согласно пункту 2 части 8 статьи 85 органы местного самоуправления до 1 июля 2005 года приводят в соответствие с требованиями данного Федерального закона уставы муниципальных образований и другие нормативные акты органов местного самоуправления. **С позиций правовой логики приведению уставов и иных нормативных актов органов местного самоуправления в соответствие с положениями**

№ 131-ФЗ должно предшествовать наделение муниципальных образований соответствующим статусом и установление границ таких муниципальных образований.

К тому же в указанной вступившей в силу со дня официального опубликования Федерального закона главе 12 "Переходные положения" отсутствуют нормы, оговаривающие какие-либо особенности в процессе обеспечения реализации требований № 131-ФЗ на территориях ЗАТО.

На основании вышеизложенного прошу разъяснить пределы правомочий органов государственной власти субъектов РФ в обеспечении реализации положений № 131-ФЗ на территориях ЗАТО в период до вступления в силу указанного Федерального закона.

Ответ: Органы государственной власти субъектов РФ в части решения вопросов установления статуса ЗАТО вправе осуществлять тот объем полномочий, который установлен законодательством РФ.

Принимая во внимание тот факт, что вся территория ЗАТО с даты вступления в силу положений статьи 80 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131 "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" (далее – Федеральный закон) и новой редакции статьи 1 Закона РФ "О ЗАТО", будет являться территорией муниципального образования со статусом городского округа, органам государственной власти субъектов РФ следует в нормативно-правовых актах, устанавливающих статус муниципальных образований на территории субъекта РФ, отразить что, действующие на территории субъекта РФ ЗАТО приобретают статус городского округа.

Кроме этого, органам государственной власти субъектов РФ в сроки, установленные Федеральным законом, следует обеспечить организацию на территории ЗАТО процесса приведения действующей системы органов местного самоуправления в соответствие с требованиями Федерального закона.

Сообщаем также, что учитывая необходимость доработки отдельных положений законодательства РФ в части регулирования вопросов организации местного самоуправления на территории ЗАТО, формирования и исполнения их бюджетов, депутатами Комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления создана рабочая группа, деятельность которой будет направлена на подготовку предложений по совершенствованию федерального законодательства, регулирующего вопросы ЗАТО.

Источник:

<http://www.duma.gov.ru/localcom/vopros-otvet.htm>