

А. Бадягина*

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ СУБЪЕКТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Легальное определение термина «территориальное общественное самоуправление» (далее – ТОС) содержится в п.1 ст.27 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ (в ред. от 29.12.2010) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹ (далее – Федеральный закон №131-ФЗ). В названном Законе под ТОС понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Далее, в п.6 статьи 27, идет уточнение того, кто именно может участвовать в собраниях и конференциях (в т.ч. и учредительных) по осуществлению территориального общественного самоуправления – жители соответствующей территории, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Следовательно, на основе анализа текста ст.27 Федерального закона №131-ФЗ можно выделить ряд признаков субъекта территориального общественного самоуправления:

1) наличие гражданства Российской Федерации или гражданства иностранного государства, в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами;

2) постоянное или преимущественное проживание на части территории поселения;

3) лицу должно исполниться 16 лет.

Рассмотрим эти признаки более подробно.

Что же такое гражданство? Обратимся к Федеральному закону от 31.05.2002 года №62-ФЗ (в ред. от 28.06.2009) «О гражданстве Российской Федерации»²

* А.В. Бадягина, аспирант МГЮА имени О.Е. Кутафина.

¹ Собрание законодательства РФ. 2003. №40. Ст.3822.

² Собрание законодательства РФ. 2002. №22. Ст.2031.

(далее Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации»), в статье 3 дано легальное определение «гражданства» – это устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Но в статье 3 Федерального закона 131-ФЗ помимо перечисления прав граждан РФ на осуществление местного самоуправления указывается на то, что и иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами. Например, Федеральный закон от 25.07.2002 №115-ФЗ (в ред. от 29.12.2010) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»³ гласит, что постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане в случаях и в порядке, предусмотренных федеральными законами, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в местном референдуме. Делая вывод из данной статьи, можно предположить, что поскольку местный референдум, как и территориальное общественное самоуправление, относится к формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, а местный референдум является высшей формой участия населения в осуществлении местного самоуправления, то и в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, иностранные граждане, в случае их постоянного проживания на территории РФ,

³ Собрание законодательства РФ. 2002. №30. Ст.3032.

могут принимать участие в создании и деятельности ТОС.

«Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее Федеральный закон) содержит две нормы, касающиеся прав иностранных граждан и лиц, обладающих гражданством нескольких государств.

Согласно пункту 10 статьи 4 и пункту 3 статьи 17 Федерального закона, на основании международных договоров и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на данных выборах, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации». В этой связи, в соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции РФ в каждом конкретном случае следует руководствоваться нормой, содержащейся в международном договоре⁴.

На сегодняшний день, по имеющимся в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации сведениям, действует целый ряд международных договоров, регулирующих статус граждан иностранных государств, постоянно проживающих в Российской Федерации, а именно: с Республикой Армения (ратифицирован Федеральным законом от 15.07.2000 №100-ФЗ), Киргизской республикой (ратифицирован Федеральным законом от 19.03.1997 №62-ФЗ), Туркменистаном (ратифицирован Федеральным законом от 25.11.1996 №136-ФЗ). Встает следующий вопрос.

Что является местом жительства или местом постоянного или преимущественного проживания

⁴ Местное право. 2010. №2.