

УДК 347.97/.99(470+571)(075.8)

ББК 67.7(2Рос)я73-1

П68

**Р е ц е н з е н т ы:**

заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, профессор,

государственный советник юстиции 3-го класса *В.С. Афанасьев*;

доктор юридических наук, профессор *М.Х. Гельдибаев*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

- Правоохранительные** органы: учебник для студентов вузов,  
**П68** обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под  
 ред. А.В. Ендольцевой, О.А. Галустяна, А.П. Кизлыка. —  
 6-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и  
 право, 2015. — 447 с.

**I. Ендольцева, Алла Васильевна, ред.**

ISBN 978-5-238-01508-8

Агентство СИР РГБ

В учебнике на основе правовой категории «правоохрана» определено понятие «правоохранительный орган» и установлен исчерпывающий перечень этих органов. Правовая категория «правоприменение» позволила выделить органы, содействующие правоохране (правоприменительные органы).

Посредством системного подхода установлена структура каждого правоохранительного и правоприменительного органа, установлены их взаимосвязи.

В учебнике (в частях I—III) учтено законодательство, а также решения органов судебной власти по состоянию на 1 сентября 2008 г.

Для студентов (курсантов, слушателей) высших учебных заведений, осуществляющих подготовку юристов, а также для преподавателей, аспирантов (адъюнктов), практических работников правоохранительных органов и всех интересующихся организацией и функционированием правоохранительных и правоприменительных органов.

**ББК 67.7(2Рос)я73-1**

ISBN 978-5-238-01508-8

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2002, 2004,  
 2005, 2007, 2008, 2009

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания.

Воспроизведение всей книги или какой-либо ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2008, 2009

---

# Оглавление

|   |           |
|---|-----------|
| <b>От авторов</b>   | <b>3</b>  |
| <b>Принятые сокращения</b>  | <b>7</b>  |
| <b>Часть I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ</b>   | <b>9</b>  |
| <b>Глава 1. Сущность правоохраны</b>  | <b>10</b> |
| § 1. Понятие и значение правоохраны   | 10        |
| § 2. Органы, осуществляющие правоохрану<br>(правоохранительные органы)  | 16        |
| § 3. Органы, содействующие правоохране<br>(правоприменительные органы)  | 19        |
| § 4. «Правоохранительные органы»<br>как отрасль юридической науки   | 20        |
| § 5. «Правоохранительные органы» как учебная дисциплина   | 22        |
| Вопросы для самоконтроля  | 23        |
| <b>Глава 2. Правовая основа организации правоохранительных<br/>и правоприменительных органов</b>                                | <b>25</b> |
| § 1. Понятие и виды нормативных правовых актов,<br>регулирующих организацию правоохранительных<br>и правоприменительных органов | 25        |
| § 2. Роль актов органов судебной власти в регулировании<br>организации правоохранительных<br>и правоприменительных органов      | 33        |
| Вопросы для самоконтроля  | 34        |
| <b>Часть II. СИСТЕМА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ<br/>РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>  | <b>35</b> |
| <b>Раздел 1. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СУДОУСТРОЙСТВО</b>   | <b>36</b> |
| <b>Глава 3. Сущность судебной власти</b>  | <b>36</b> |
| § 1. Понятие судебной власти  | 36        |
| § 2. Правосудие и его соотношение с судопроизводством   | 39        |
| § 3. Понятие и значение правового статуса судьи   | 41        |
| § 4. Понятие и значение судебной системы  | 60        |
| Вопросы для самоконтроля  | 66        |

|   |            |
|---|------------|
| <b>Глава 4. Конституционный Суд Российской Федерации</b>                    | <b>67</b>  |
| § 1. Состав, задачи и полномочия Конституционного Суда Российской Федерации | 67         |
| § 2. Понятие и виды конституционного судопроизводства                       | 70         |
| § 3. Понятие и виды решений Конституционного Суда Российской Федерации      | 74         |
| Вопросы для самоконтроля  | 82         |
| <b>Глава 5. Система федеральных судов общей юрисдикции</b>                  | <b>83</b>  |
| § 1. Понятие системы федеральных судов общей юрисдикции                     | 83         |
| § 2. Верховный Суд Российской Федерации                                     | 85         |
| § 3. Федеральные суды общей юрисдикции субъектов Российской Федерации       | 89         |
| § 4. Районный суд   | 92         |
| § 5. Мировые судьи  | 97         |
| § 6. Военные суды   | 103        |
| § 7. Система Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации | 109        |
| Вопросы для самоконтроля  | 116        |
| <b>Глава 6. Система федеральных арбитражных судов</b>                       | <b>118</b> |
| § 1. Понятие системы федеральных арбитражных судов                          | 118        |
| § 2. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации                            | 120        |
| § 3. Федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды)   | 126        |
| § 4. Арбитражные апелляционные суды   | 129        |
| § 5. Арбитражные суды субъектов Российской Федерации                        | 133        |
| Вопросы для самоконтроля  | 136        |
| <b>Раздел 2. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>             | <b>138</b> |
| <b>Глава 7. Прокуратура</b>   | <b>138</b> |
| § 1. Понятие прокуратуры и ее предназначение                                | 138        |
| § 2. Прокуратура как единая централизованная система                        | 146        |
| § 3. Специализированные прокуратуры   | 154        |
| Вопросы для самоконтроля  | 157        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>Глава 8. Система Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации</b>  | <b>158</b> |
| § 1. Понятие системы Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации   | 158        |
| § 2. Следственный комитет при Прокуратуре Российской Федерации   | 159        |
| § 3. Следственные органы Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации   | 166        |
| Вопросы для самоконтроля   | 167        |
| <b>Глава 9. Система органов государственной безопасности</b>   | <b>168</b> |
| § 1. Понятие системы органов государственной безопасности  | 168        |
| § 2. Виды органов государственной безопасности, их задачи  | 169        |
| Вопросы для самоконтроля   | 185        |
| <b>Глава 10. Система органов внутренних дел</b>  | <b>187</b> |
| § 1. Понятие системы органов внутренних дел  | 187        |
| § 2. Система органов Министерства внутренних дел Российской Федерации  | 189        |
| § 3. Милиция   | 195        |
| § 4. Система органов по контролю за миграцией  | 204        |
| § 5. Внутренние войска   | 207        |
| Вопросы для самоконтроля   | 209        |
| <b>Глава 11. Система Следственного комитета при Министерстве внутренних дел Российской Федерации</b>                                     | <b>211</b> |
| § 1. Понятие системы Следственного комитета при Министерстве внутренних дел Российской Федерации   | 211        |
| § 2. Следственный комитет при Министерстве внутренних дел Российской Федерации   | 212        |
| § 3. Следственные подразделения, непосредственно подчиненные Следственному комитету при Министерстве внутренних дел Российской Федерации | 219        |
| § 4. Следственные подразделения при органах внутренних дел субъектов Российской Федерации, следственные подразделения районов            | 225        |
| Вопросы для самоконтроля   | 230        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>Глава 12. Система органов по контролю за оборотом наркотиков</b>                | <b>232</b> |
| § 1. Понятие системы органов по контролю<br>за оборотом наркотиков                 | 232        |
| § 2. Федеральная служба Российской Федерации<br>по контролю за оборотом наркотиков | 235        |
| § 3. Территориальные органы по контролю<br>за оборотом наркотиков                  | 241        |
| Вопросы для самоконтроля   | 244        |
| <b>Глава 13. Система таможенных органов</b>  | <b>245</b> |
| § 1. Понятие системы таможенных органов  | 245        |
| § 2. Федеральная таможенная служба   | 251        |
| § 3. Региональные и специализированные<br>таможенные управление                    | 257        |
| § 4. Таможни   | 258        |
| § 5. Таможенные посты  | 259        |
| Вопросы для самоконтроля   | 264        |
| <b>Глава 14. Система органов Министерства юстиции<br/>Российской Федерации</b>     | <b>266</b> |
| § 1. Понятие системы органов Министерства юстиции<br>Российской Федерации          | 266        |
| § 2. Территориальные органы Министерства юстиции<br>Российской Федерации           | 268        |
| Вопросы для самоконтроля   | 279        |
| <b>Глава 15. Система органов по обеспечению исполнительного<br/>производства</b>   | <b>281</b> |
| § 1. Понятие системы органов по обеспечению<br>исполнительного производства        | 281        |
| § 2. Федеральная служба судебных приставов   | 282        |
| § 3. Территориальные органы службы судебных приставов                              | 285        |
| Вопросы для самоконтроля   | 292        |
| <b>Глава 16. Уголовно-исполнительная система</b>                                   | <b>293</b> |
| § 1. Понятие уголовно-исполнительной системы                                       | 293        |
| § 2. Федеральная служба исполнения наказаний                                       | 294        |
| § 3. Территориальные органы исполнения наказаний                                   | 303        |
| § 4. Учреждения, исполняющие наказания   | 306        |
| Вопросы для самоконтроля   | 308        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>Часть III. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>                                      | <b>309</b> |
| <b>Глава 17. Государственные правоприменительные органы</b>  | <b>310</b> |
| § 1. Налоговые и иные финансовые органы  | 310        |
| § 2. Судебно-экспертные учреждения   | 317        |
| § 3. Нотариальные органы   | 318        |
| § 4. Органы записи актов гражданского состояния  | 321        |
| Вопросы для самоконтроля   | 322        |
| <b>Глава 18. Негосударственные правоприменительные органы</b>  | <b>324</b> |
| § 1. Система органов судейского сообщества   | 324        |
| § 2. Третейские суды   | 326        |
| § 3. Товарищеские суды   | 327        |
| § 4. Адвокатура  | 330        |
| § 5. Частный нотариат  | 333        |
| § 6. Частные детективные и охранные службы   | 341        |
| § 7. Негосударственные судебно-экспертные учреждения   | 343        |
| Вопросы для самоконтроля   | 344        |
| <b>Часть IV. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ</b>                                       | <b>345</b> |
| <b>Глава 19. Правоохранительные органы Соединенных Штатов Америки и ведущих европейских государств</b> | <b>348</b> |
| § 1. Правоохранительные органы Соединенных Штатов Америки  | 348        |
| § 2. Правоохранительные органы ведущих европейских государств  | 352        |
| Вопросы для самоконтроля   | 365        |
| <b>Глава 20. Правоохранительные органы стран Балтии</b>  | <b>368</b> |
| § 1. Правоохранительные органы Латвийской Республики   | 368        |
| § 2. Правоохранительные органы Литовской Республики  | 371        |
| § 3. Правоохранительные органы Эстонской Республики  | 373        |
| Вопросы для самоконтроля.  | 375        |

|   |            |
|---|------------|
| <b>Глава 21. Правоохранительные органы стран Содружества Независимых Государств</b> | <b>377</b> |
| § 1. Правоохранительные органы Республики Беларусь (Беларуси)                       | 377        |
| § 2. Правоохранительные органы Украины  | 385        |
| § 3. Правоохранительные органы Республики Казахстан (Казахстана)                    | 387        |
| § 4. Правоохранительные органы Республики Узбекистан (Узбекистана)                  | 389        |
| § 5. Правоохранительные органы Республики Армения                                   | 392        |
| § 6. Правоохранительные органы Республики Молдова                                   | 395        |
| § 7. Правоохранительные органы Республики Таджикистан (Таджикистана)                | 397        |
| § 8. Правоохранительные органы Туркменистана  | 399        |
| § 9. Правоохранительные органы Кыргызской Республики (Кыргызстана)                  | 401        |
| § 10. Правоохранительные органы Азербайджанской Республики                          | 404        |
| § 11. Правоохранительные органы Грузии  | 407        |
| Вопросы для самоконтроля  | 410        |
| <b>Программа учебного курса «Правоохранительные органы»</b>                         | <b>413</b> |
| <b>Библиографический список</b>   | <b>417</b> |
| <b>Алфавитно-предметный указатель</b>   | <b>424</b> |