



Н.Н. Просянников

# ВВЕДЕНИЕ В СПЕЦИАЛЬНОСТЬ





Федеральная таможенная служба  
Государственное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Российская таможенная академия»  
Владивостокский филиал

Н.Н. Просянников

## **Введение в специальность**

*Учебное пособие*

Рекомендовано Дальневосточным региональным отделением  
Учебно-методического объединения по образованию  
в области таможенного дела в качестве учебного пособия для студентов,  
обучающихся по специальности 080115.65 Таможенное дело

Владивосток  
2009

УДК 339.5  
ББК 67.401.143  
П82



*Рецензенты:*

П.И. Гончаренко, директор  
Дальневосточного регионального филиала  
Фонда социальной поддержки ветеранов таможенной службы,  
генерал-майор таможенной службы в отставке

Н.А. Беляева, доктор исторических наук,  
зав. кафедрой гуманитарных дисциплин Владивостокского филиала  
Российской таможенной академии

**Просянкин, Н.Н.**

П82 Введение в специальность : учебное пособие для студентов, обучающихся по специальности 080115.65 Таможенное дело / Н.Н. Просянкин ; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. – Владивосток : РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии, 2009. – 174 с.

ISBN 978-5-9590-0515-3

Учебное пособие выполнено по модульному принципу, позволяющему в логической последовательности раскрыть процесс становления и развития таможенного дела в России, законодательные основы, цели и принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности; представить таможенное дело как совокупность форм и методов реализации политико-экономических задач государства, систему таможенных органов, ее структуру, организацию таможенной деятельности; усвоить основы прохождения таможенной службы.

Для студентов Российской таможенной службы и всех, интересующихся проблемами таможенной деятельности, историей и современным ее состоянием.

УДК 339.5  
ББК 67.401.143

ISBN 978-5-9590-0515-3

© Владивостокский филиал  
Российской таможенной академии, 2009  
© Просянкин Н.Н., текст, 2009

## Содержание

Вместо предисловия.....	5
Введение.....	6
<b>Модуль 1. Возникновение и развитие таможенного дела в России.....</b>	<b>11</b>
1.1 Таможенное дело на Руси с древнейших времен. «Мыт» и «тамга» .....	12
1.2 Становление российской таможенной системы в XVII–XVIII вв. Таможенно-пошлинное обложение. Фритредерство и протекционизм .....	14
1.3 Досоветский период развития таможенного дела в России (начало XIX – начало XX в.) .....	17
1.4 Особенности советского периода в управлении таможенной деятельностью .....	19
1.5 Создание и развитие российской таможенной системы в постсоветский период (конец XX – начало XXI в.) .....	23
<i>Контрольные вопросы</i> .....	32
<b>Модуль 2. Законодательство Российской Федерации о таможенном деле .....</b>	<b>33</b>
2.1 Конституция РФ и федеральные законы – основа таможенного права .....	34
2.2 Таможенный кодекс Российской Федерации: определение правовых, экономических и организационных основ таможенного дела .....	38
2.3 Закон РФ «О таможенном тарифе» как инструмент торговой политики государства .....	47
2.4 Международно-правовые соглашения по таможенным вопросам во внешнеэкономической деятельности России .....	51
<i>Контрольные вопросы</i> .....	58
<b>Модуль 3. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности .....</b>	<b>59</b>
3.1 Цели и принципы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности России .....	60
3.2 Таможенная территория и таможенная граница .....	62
3.3 Таможенное регулирование и его механизмы .....	63
3.4 Гармонизированная система описания и кодирования товаров. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности РФ .....	68
3.5 Страна происхождения товаров и значение её определения .....	77
3.6 Таможенная статистика и её роль в регулировании внешнеэкономической деятельности .....	79
<i>Контрольные вопросы</i> .....	82

<b>Модуль 4. Таможенное дело как совокупность методов и средств реализации политико-экономических задач государства</b> .....	83
4.1 Понятие, цели и содержание таможенного дела .....	84
4.2 Порядок и условия перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации. Понятия и определения .....	85
4.3 Таможенные процедуры .....	89
4.4 Организация таможенного контроля .....	98
4.5 Технические средства таможенного контроля (ТСТК) .....	110
4.6 Таможенная экспертиза .....	113
4.7 Деятельность в области таможенного дела .....	115
<i>Контрольные вопросы</i> .....	117
<b>Модуль 5. Система таможенных органов РФ</b> .....	119
5.1 Понятие и характеристика единой системы таможенных органов РФ .....	120
5.2 Основные задачи и функции таможенных органов .....	123
5.3 Модернизация таможенной системы и задачи повышения эффективности таможенного дела в РФ .....	128
<i>Контрольные вопросы</i> .....	132
<b>Модуль 6. Организация таможенной деятельности</b> .....	133
6.1 Таможенная инфраструктура и осуществление таможенной деятельности .....	134
6.2 Административно-хозяйственная деятельность таможенных органов .....	135
6.3 Понятие, содержание и формы правоохранительной деятельности .....	136
6.4 Информационно-аналитическая работа .....	139
<i>Контрольные вопросы</i> .....	140
<b>Модуль 7. Основы прохождения таможенной службы</b> .....	141
7.1 Таможенная служба как особый вид государственной службы ....	142
7.2 Категории лиц, работающих (служащих) в таможенной системе Российской Федерации .....	146
7.3 Порядок и условия прохождения службы в таможенных органах .....	152
7.4 Требования, предъявляемые к таможенникам Российской Федерации .....	158
7.5 Концепция развития таможенных органов Российской Федерации и стратегия их кадрового обеспечения .....	162
<i>Контрольные вопросы</i> .....	166
Послесловие .....	167
Библиографический список .....	169
Календарь памятных дат и событий .....	172

*15-летию образования Российской  
таможенной академии посвящается*

**ВМЕСТО ПРЕДИСЛОВИЯ**

*Вы держите в руках учебное пособие, подготовленное ученым-историком, педагогом, ветераном и Отличником таможенной службы, одним из организаторов таможенного образования на Дальнем Востоке – Николаем Николаевичем Просянкиным.*

*В этом хорошо проиллюстрированном издании в интересной и доступной форме, на основе известных фактов и событий раскрываются процессы становления и развития важнейшей для любого государства торгово-политической деятельности, ее изменения под влиянием как внутренних, так и внешних факторов и условий внутригосударственного и международного характера, проводятся исторические параллели и сравнение того, «что и как было», с тем, «чем и каким стало» государственное ведомство, регулирующие внешнеторговые взаимоотношения между государствами со времен зарождения централизованного Российского государства до современного его состояния.*

*Последовательные преобразования, происходящие в таможенной системе, характеризуются коренными изменениями в социально-экономической и политической сферах современной России, которая вступила на путь международной интеграции, основанной на общепринятых нормах и правилах Всемирной торговой организации, получивших в таможенном обиходе определение, как принцип трех «У» – ускорение, упрощение, унификация.*

*Содержание учебных тем последовательно знакомит студентов с историей таможенного дела, основами таможенного законодательства России и международно-правовыми принципами внешнеэкономической деятельности, структурой единой государственной системы таможенных органов и их функциями, механизмами государственного регулирования внешней торговой деятельности, принципами и формами таможенного оформления и таможенного контроля и другими таможенными процедурами, направлениями внутритаможенной деятельности и мероприятиями по модернизации таможенной системы страны, а также концепцией кадрового обеспечения ее специалистами нового типа и требованиями к современному таможеннику как к государственному служащему.*

*Искренне уверен в том, что настоящее пособие не только будет интересно и познавательно первокурсникам Российской таможенной академии и тем, кто интересуется историей таможенного дела, проблемами и задачами современной таможенной деятельности, но и предопределил твердый и обоснованный выбор первокурсниками будущей профессии российского таможенника.*

*П.И. Гончаренко,  
генерал-майор таможенной службы в отставке*

## Введение

*«Я мзду не беру. Мне за державу обидно!»*

*Павел Верещагин (герой к/ф «Белое солнце пустыни»)*

Таможенная система является одним из основных элементов государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, а Федеральная таможенная служба – важным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль за соблюдением таможенного законодательства РФ, установленного порядка и правил перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу России. Посредством таможенно-тарифных механизмов таможенная деятельность призвана способствовать созданию наиболее оптимальных условий для конкуренции иностранных товаров с отечественными, оказывать влияние на развитие внутреннего производства, стимулируя тем самым расширение экспортных возможностей страны, а в необходимых случаях и непосредственно защищать народохозяйственные и торгово-политические интересы государства.

Цель настоящего пособия вытекает из самого названия и назначения дисциплины: введение в предмет изучения – таможенное дело. Каждый поступивший в Российскую таможенную академию наверняка уже имеет определённое представление о деятельности таможенника. У кого-то знания и представления о таможенной службе сложились после просмотра таких кинофильмов, как: «Груз без маркировки», «Граница», «Литовский транзит» и ряда других. Но особенно, наверняка, многим запомнился ставший культовым фильм «Белое солнце пустыни», один из героев которого, мужественный и честный офицер-таможенник Павел Верещагин в ответ на предложение контрабандиста заплатить золотом «за уступчивость», произнёс знаменитую фразу: «Я мзду не беру. Мне за державу обидно!» Хороший, поучительный фильм, хотя посвящён отнюдь не деятельности таможни, однако именно действия верного присяге, государству, защите его экономических интересов неподкупного таможенника ярче всего запомнились зрителю. Не случайно крылатая фраза «За державу обидно!» стала девизом борцов с контрабандой, истинных защитников экономической безопасности страны, тысяч и тысяч таможенников сегодняшней России. И вполне закономерно, что большое таможенное судно (БТС), предназначенное для борьбы с контрабандой и браконьерством морских биоресурсов на Дальнем Востоке, названо именем «Павел Верещагин». Кстати, первое судно подобного типа носит имя «дальневосточного верещагина», фронтовика, ветерана таможенной службы – Петра Фроловича Матвеева, удостоенного этой высокой чести за бескорыстное и беззаветное служение таможенному делу.

Здесь следует особо отметить, что во всех кинофильмах, так или иначе посвящённых деятельности таможенников, в основном преобладают хитрость



и коварство контрабандистов и их пособников, угрозы, драки, перестрелки, словом, романтика интересной, захватывающей и рискованной службы.

Всё это, как говорят, имеет место быть и сегодня. Но не является главным, определяющим в повседневной таможенной деятельности, которая гораздо шире и многообразнее. Она обусловлена целями и задачами государства в области внешнеторговой политики в эпоху перехода российской экономики от строго централизованной, закрытой и, в значительной мере, запретительной – к открытой, свободной, доступной не только крупным производителям и предпринимателям, но и средним и мелким участникам международной торговли, любым гражданам России, вовлечённым в мирохозяйственные торгово-экономические отношения.

Эти процессы вполне объективны и закономерны, они – веление времени. Конец XX и начало XXI столетия характеризуются глобальными геополитическими и макроэкономическими изменениями. Национальные экономики большинства стран нашей планеты становятся всё более открытыми, стремящимися включиться в мировое разделение труда, в международную конкуренцию, в формирующийся цивилизованный мировой рынок с общими, едиными для всех участников правилами, регламентирующими перемещение товаров и других материальных и финансовых средств. Глобализация информационных сетей в значительной степени облегчает отслеживание состояния и направлений мировых экономических потоков, передвижения товаров и услуг, объектов интеллектуальной собственности, изменения валютных курсов во всемирном масштабе.

Таким образом, интенсивное развитие внешнеэкономических связей и значительное увеличение их участников, изменение таможенной политики, рост объёмов экспортно-импортных операций, в определённой степени криминализация внешнеэкономической деятельности, а также стремление России к вступлению во Всемирную торговую организацию (ВТО) объективно обуславливают необходимость изменения форм и методов работы таможенной системы, поиска новых подходов к решению вопросов повышения эффективности таможенной деятельности, направленной на своевременное и качественное обслуживание участников внешних торгово-экономических отношений.

Исходя из больших и ответственных задач по формированию доходной части федерального бюджета, защите экономического суверенитета и обеспечению экономической безопасности России, решению вопросов борьбы с контрабандой и другими нарушениями таможенных правил, успешное функционирование государственной системы предполагает её дальнейшую модернизацию, внедрение в повседневную практику передовых технологий, форм и методов, технических средств, достижений мирового опыта таможенной деятельности.