

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ ВЫБОРАМ

Пособие подготовлено в рамках проекта “Развитие местной демократии и самоуправления в России”, который реализовывался по программе сотрудничества ЕС и России (Тасис) в 2002–2004 гг.

Программа Тасис является инструментом практической реализации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. В рамках программы осуществляется обмен опытом между Россией и странами-членами Европейского Союза по широчайшему спектру самых актуальных направлений, включая не только реформу самоуправления, но и ядерную безопасность, финансы, развитие малых и средних предприятий и многие другие. Программа сотрудничества в настоящее время включает в себя более 250 проектов и является крупнейшей на территории СНГ. В реализации проектов европейские и российские эксперты участвуют в равной степени. С 1991 года было успешно реализовано более 1700 проектов на сумму около 2,6 млрд. евро.

Партнерами по проекту выступали с российской стороны: Конгресс муниципальных образований Российской Федерации, с европейской стороны: консорциум в составе консалтинговой компании “ARCADIS” (Нидерланды), Ассоциации муниципалитетов Нидерландов (VNG International) и Ассоциации местных властей Великобритании (I&DeA).

Основная цель проекта – содействие становлению эффективной системы местного самоуправления в России и создание общественных механизмов вовлечения граждан в осуществление местного самоуправления и решение вопросов местного значения.

Офис проекта: 125009, Москва, ул. Тверская, д. 24/2;
Тел: (095) 933 0550; Факс: (095) 933 0555; www.ldsg.arcadis.ru

ЦЕЛЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРОВ

Целью муниципальных выборов должно являться избрание в органы местного самоуправления лиц, максимально отражающих предпочтения даже небольших социальных и политических групп избирателей и в конечном итоге – избрание легитимных, пользующихся доверием населения и в полной мере отражающих интересы этого населения органов и должностных лиц местного самоуправления.

Вот почему выбор той или иной избирательной системы, по сути, является средством достижения общественного согласия и политического равновесия. Это процесс творческий и для каждого муниципального образования строго индивидуальный. Вместе с тем, базируется он как на нормах действующего законодательства, так и на принципах общего права, применяемых при организации выборов во всем мире.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРОВ

При решении вопроса о наиболее предпочтительной системе выборов в данном муниципаль-

ном образовании следует помнить, что Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” не устанавливает каких-либо ограничений, связанных с избранием муниципальным образованием той или иной системы выборов. Закон гарантирует гражданам Российской Федерации возможность участия в выборах организуемых тремя **способами**:

- а) по одномандатным округам;
- б) по многомандатным округам (не более пяти мандатов в одном округе);
- в) по системе пропорционального представительства.

При этом все указанные способы в одинаковой мере могут использоваться муниципальными образованияами и включаться в Устав муниципального образования.

Субъект Российской Федерации в соответствии с уже упомянутым выше законом и Федеральным законом “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” вправе:

- а) устанавливать **гарантии избирательных прав** граждан при проведении муниципальных выборов;