

КАТЕГОРИЯ «МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ» В ТЕОРИИ И ПРАКТИКЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. КАТЕГОРИЯ «МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ» В ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУКАХ

Категория «муниципальная собственность» отражает объективное по своему содержанию социально-экономическое явление в жизни общества, связанное с функционированием и развитием общественных отношений, с реализацией местными сообществами права на осуществление местного самоуправления.

В отечественной муниципальной науке категория «муниципальная собственность» практически не разработана. Среди исследователей не сложилось единой точки зрения в определении искомого понятия. В процессе ее изучения необходимо проанализировать вопросы, наиболее значимые и актуальные для теории и практики муниципального управления. Речь идет о сущности и содержании категории «муниципальная собственность», о роли и месте муниципальной собственности в системе общественных отношений; о субъектах и объектах муниципальной собственности, об отношениях между субъектами по поводу владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью, а также присвоения и отчуждения жизненных благ на территории муниципальных образований и др.

При изучении понятия «муниципальная собственность» принципиальное значение приобретает вопрос о сущности категории «собственность».

В общественных науках собственность рассматривается как:

1) совокупность прав владения, т.е. используется термин, взятый из юридической терминологии и практики;

2) имущество, принадлежащее человеку, организации, государству, коллективу и т.п.;

3) отношение людей к вещам (предметам), в том числе к денежным знакам;

4) двоякого рода отношения: и между людьми, и между людьми и вещами;

5) совокупность всех общественных отношений в обществе. В основе собственности находится система производственных отношений;

6) общественные отношения, связанные с присвоением и отчуждением жизненных благ.

С учетом вышеизложенных точек зрения в определении категории «собственность» обратимся к анализу сущности понятия «муниципальная собственность».

Позиция представителей юридической науки в определении термина «муниципальная собственность» основывается на понимании категории «собственность» как совокупности прав владения. При этом само слово собственность употребляется без каких-либо дополнительных уточнений и может относиться как к движимому, так и недвижимому имуществу. Различие между собственностью как материальным понятием (имущество) и собственностью как юридическим термином (совокупность прав владения) состоит в том, что к юридическому термину, как правило, добавляется термин «право собственности».

Под правом собственности понимаются отношения, входящие в сферу права. Они представляют собой лишь часть общественных отношений. Права собственности – это санкционирование обществом поведенческих отношений между людьми, возникающих в связи с наличием благ и их использованием, посредством законов, других нормативных правовых актов, традиций, обычаев и т.д. Эти отно-

шения представляют собой нормы поведения по поводу благ, которые любое лицо должно соблюдать в своих взаимодействиях с другими людьми или нести издержки из-за их несоблюдения. Иначе говоря, права собственности есть не что иное, как определенные «правила игры», принятые в обществе.

Наглядным отражением вышеизложенной точки зрения в части определения понятия «муниципальная собственность» является федеральное законодательство Российской Федерации в области гражданского и муниципального права.

Сложившаяся в юридической науке концепция о сущности и содержании категории «муниципальная собственность» поддерживается многими исследователями. Правда, некоторые из них предлагают термин «муниципальная собственность» использовать в качестве категории хозяйствования и рассматривать ее в тесной связи с проблемами управления муниципальными образованиями.

Обратим внимание еще на один существенный аспект в вопросе о сущности понятия «муниципальная собственность».

Как известно, категория «собственность» рассматривается исследователями не только как юридический термин, но и как понятие, которое является предметом изучения других общественных наук (экономической, социологической и др.). Содержание собственности составляет не только имущество, право собственности, вещные (предметные) отношения между людьми. Собственность определяется как совокупность всех общественных отношений в обществе, и, прежде всего тех отношений, которые возникают между людьми по поводу присвоения и отчуждения жизненных благ.

¹ А. С. Константинов – кандидат исторических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Поморского государственного университета имени М. В. Ломоносова.