

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ О. Е. КУТАФИНА (МГЮА)

М. А. Митюков

ФЕДЕРАТИВНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ 1990-Х ГОДОВ ОБРАЗОВАНИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

ДОКУМЕНТАЛЬНО-МОНОГРАФИЧЕСКОЕ
ИССЛЕДОВАНИЕ

Рекомендовано
Редакционно-издательским советом
Московского государственного
юридического университета
имени О. Е. Кутафина (МГЮА)



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2024

УДК 342.2(571.513)
ББК 67.400(2Рос.Хак)
М67

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Автор:

Митюков М. А., заслуженный юрист РФ, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), профессор кафедры конституционного и международного права Национального исследовательского Томского государственного университета.

Рецензенты:

Комарова В. В., доктор юридических наук, профессор;

Безруков А. В., доктор юридических наук, профессор;

Никитин А. Н., доктор исторических наук, доктор юридических наук, профессор.

Митюков М. А.

М67 Федеративные преобразования 1990-х годов. Образование и становление Республики Хакасия : документально-монографическое исследование. — Москва : Проспект, 2024. — 392 с.

ISBN 978-5-392-42157-2

В 1990–1995 годах автор представлял Хакасию сначала в Верховном Совете, а затем в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации первого созыва. В эти годы были осуществлены и первые преобразования в федеративном устройстве нашего государства, затронувшие названный регион.

На основе полученного депутатского опыта и непосредственного участия в упомянутых исторических событиях автор анализирует конституционно-правовые процессы, связанные с преобразованием Хакасской автономной области в республику, принятием ее Конституции, реформированием государственной власти и местного самоуправления в связи с государственно-правовыми изменениями в России конца 1980-х – середины 1990-х годов.

Издание предназначено для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов юридических и исторических учебных заведений и всех, кто интересуется проблематикой российского федерализма и его историей.

УДК 342.2(571.513)
ББК 67.400(2Рос.Хак)

Научное издание

Митюков Михаил Алексеевич

**ФЕДЕРАТИВНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ 1990-Х ГОДОВ
ОБРАЗОВАНИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
Документально-монографическое исследование**

Подписано в печать 07.08.2024. Формат 60×90^{1/16}.
Печать цифровая. Печ. л. 24,5. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз.

ООО «Проспект»
111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-42157-2

© Митюков М. А., 2024
© ООО «Проспект», 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

Условные сокращения	3
---------------------------	---

Предисловие	5
-------------------	---

Глава I

О ВЫХОДЕ ХАКАССКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ ИЗ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

1. К предыстории вопроса.....	13
2. Превращение идеи выхода автономных областей из краев из предмета научных изысканий в объект политики.....	17
3. Реакция Союзного центра на проблемы автономных областей	24
4. Влияние взглядов академика А.Д. Сахарова на идеи выхода автономных областей из краев и преобразования их в республики	27
5. Идея непосредственного вхождения автономных областей в Российскую Федерацию в избирательной кампании 1990 г.....	29
6. На I Съезде народных депутатов России относительно статуса автономных областей	30
7. Автономная область – субъект Российской Федерации?	34
8. «Увязка» статуса автономных областей с идеями Федеративного договора и Союзного договора	36
9. Самоопределение автономных областей: как это происходило в Хакасии.....	39
10. Решение Второго съезда народных депутатов России о выводе автономных областей из краев и непосредственном включении их в состав РСФСР.....	42
11. В ожидании признания	45
12. «Розыгрыш карты автономных областей» в кампании по выборам первого Президента России.....	48
13. Проблемы автономных образований в деятельности рабочей и экспертной групп Конституционной комиссии	48

Глава II

О ПРЕОБРАЗОВАНИИ АВТОНОМНЫХ ОБЛАСТЕЙ В РЕСПУБЛИКИ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. III Съезд народных депутатов России: позиции по поводу преобразования автономных областей в республики.....	50
2. Предопределение будущего конституционного статуса новых республик.....	51
3. Полемика вокруг повышения статуса Хакасской автономной области.....	52
4. Конституционное закрепление новых республик	54
5. О попытке запоздалой «суверенизации» Хакасии.....	60
6. Горькое послевкусие приобретения самостоятельности	67

Глава III

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ДИСКУССИИ ВОКРУГ ПОДГОТОВКИ, ОБСУЖДЕНИЯ И ПРИНЯТИЯ ПРОЕКТА КОНСТИТУЦИИ РХ

1. Предварительные заметки	76
2. Нужна ли Хакасии Конституция?.....	77
3. Как принимать Конституцию РХ?	80
4. Начало дискуссий вокруг будущей Конституции Республики Хакасия	85
5. Проекты Конституции Республики Хакасия	89
6. Рассмотрение и принятие проекта Конституции РХ в первом чтении.....	97
7. Между первым и вторым чтениями в принятии Конституции РХ: обсуждение проекта в печати.....	99
8. Обсуждение проекта Конституции РХ во втором чтении.....	108
9. Дискуссии между вторым и третьим чтениями проекта Конституции РХ (февраль — июнь 1995 г.).....	111
10. Принятие и опубликование Конституции Республики Хакасия.....	112
11. Взаимодействие новых республик в процессе конституционного строительства	121

Глава IV

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ДИСКУССИИ В ХОДЕ КОРРЕКТИРОВКИ И ПРИМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ (ВТОРАЯ ПОЛОВИНА 90-Х ГГ.)

1. Первая интерпретация Конституции РХ.....	123
2. О приведении системы органов государственной власти и местного самоуправления республики в соответствие с Конституцией	124

3. Приведение действующего республиканского законодательства в соответствие с Конституцией.....	126
4. Корректировка Конституции Республики Хакасия.....	131
5. Нереализованные конституционные нормы.....	143

Глава V

НА ПУТИ ЗАВЕРШЕНИЯ ДЕСЯТИЛЕТНЕГО ЦИКЛА «ОБНОВЛЕНИЯ» ПОЛИТИКО-ПРАВОВОГО ОБЛИКА ХАКАСИИ

1. Начало 1995 г. – республика под флагом выборов городских (районных) органов власти.....	147
2. Выборы в Государственную Думу второго созыва на территории Хакасии.....	150
3. 1996: парадоксы президентской избирательной кампании в Хакасии.....	153

Заключение	155
-------------------------	-----

Приложения:

ДОКУМЕНТЫ, ПРОЕКТЫ И ИНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

А) Об общественно-политическом и социально-экономическом положении Хакасии в 1990–1995 гг.....	177
Б) О статусе Хакасии в составе РСФСР (РФ) и законодательном регулировании национальных организаций.....	195
В) О реакции руководства Хакасии на проекты Конституции Российской Федерации и характере взаимодействия с федеральными властями (сентябрь–ноябрь 1993 г.).....	219
Г) О мерах реформирования представительных органов государственной власти и местного самоуправления в Хакасии.....	225
Д) О подготовке, обсуждении и принятии Конституции Республики Хакасия.....	244

Библиография	347
---------------------------	-----

Нормативные акты.....	347
Монографии, учебники, диссертации и авторефераты, сборники.....	350
Выступления, статьи, доклады, интервью.....	353
Периодика.....	360
Публицистика.....	371
Документы и иные материалы. Информационные сообщения.....	376

Об авторе	385
------------------------	-----