

Интегральная оценка деятельности подведомственных организаций — практический инструмент эффективного контроля учредителя



А. В. Кашинцев

В Федеральном казначействе интегральная оценка деятельности подведомственных организаций доказала свою эффективность. Теперь подходы к применению этого инструмента делает Аналитический центр Министерства просвещения Российской Федерации. О разработке проекта интегральной оценки деятельности подведомственных министерства, его целях и задачах рассказывает **Андрей Вячеславович Кашинцев**, начальник контрольно-аналитического управления ФГБУ «Аналитический центр Министерства просвещения Российской Федерации».

С 2020 года порядок осуществления внутреннего финансового контроля не регулируется специальными нормативными правовыми актами. В то же время федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий полномочия и функции учредителя в отношении своих подведомственных организаций, вправе проводить проверки их финансово-хозяйственной деятельности, использования имущественного комплекса (далее — контрольные мероприятия), а также осуществлять ведомственный контроль закупок.

Необходимость оценки (анализа) деятельности подведомственных организаций с целью повышения качества финансового менеджмента в современных условиях, по моему мнению, становится одной из приоритетных задач учредителя. В рамках реализации данной задачи в управлении ФГБУ «Аналитический центр Министерства просвещения Российской Федерации» был разработан проект интегральной оценки деятельности подведомственных организаций, определены его основные цели и задачи.

Цели проекта

Результатом реализации проекта должно быть достижение двух целей:

- регламентации оценки результативности деятельности подведомственных организаций по итогам проведения учредителем контрольных мероприятий, а также ведомственного контроля в сфере закупок и соблюдения требований [Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ](#);
- создания информационной основы для принятия управленческих решений, направленных на повышение качества выполняемых государственных функций и эффективности использования бюджетных средств.

Основные задачи

Основными задачами проекта, которые необходимо решить, являются:

- формирование системы оценки деятельности подведомственных организаций по итогам контрольных мероприятий и ведомственного контроля, проводимых учредителем;
- представление руководству учредителя достоверной и сопоставимой информации о результативности деятельности подведомственных организаций;
- совершенствование механизмов управления финансовыми, материальными и трудовыми ресурсами в целях обеспечения эффективной деятельности учредителя.

За основу проекта были приняты нормативные правовые акты Федерального казначейства: «Порядок осуществления интегральной оценки деятельности территориальных органов Федерального казначейства по итогам контрольных и аудиторских мероприятий», утвержденный [приказом Федерального казначейства от 29 сентября 2014 года № 229](#), и «Классификатор нарушений (рисков), выявляемых Федеральным казначейством в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере», утвержденный [Казначейством России 19 декабря 2017 года](#).

Интегральная оценка — оценка деятельности подведомственной организации по итогам контрольного мероприятия и ведомственного контроля, проведенных учредителем.

Уполномоченное структурное подразделение — структурное подразделение учредителя, ответственное за организацию и проведение контрольных мероприятий и ведомственного контроля.

Нарушение — установленный факт несоответствия деятельности объекта проверки требованиям законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, правовых актов учредителя, а также иных документов, регламентирующих его деятельность, к которому привела реализация риска, установленного классификаторами внутренних (операционных) рисков подведомственных организаций (далее — Классификаторы рисков).

Весовое значение нарушения, к которому привела реализация риска, — количественная оценка значимости реализовавшегося риска в соответствии с Классификатором рисков.

Внутренний (операционный) риск — вероятность наступления событий, которые могут негативно отразиться на процессах и операциях, осуществляемых подведомственными организациями.



Участники процесса интегральной оценки и их полномочия



Руководитель ФОИВ
(иное уполномоченное лицо):

- рассмотрение предложений уполномоченного подразделения по принятию управленческих решений в отношении должностных лиц подведомственной организации, деятельность которой подлежала интегральной оценке;
- принятие управленческих решений в отношении должностных лиц подведомственных организаций



Заместители руководителя ФОИВ

- рассмотрение результатов интегральной оценки, а также карты рисков, курируемой подведомственной организации, представленных уполномоченным подразделением;
- подготовка предложений по принятию управленческих решений в отношении должностных лиц подведомственной организации, деятельность которой подлежала интегральной оценке



Структурные подразделения учредителя

в процессе интегральной оценки участвуют в подготовке и согласовании предложений по наполнению Классификаторов рисков.



Уполномоченное подразделение

- организация контрольных мероприятия и осуществление ведомственного контроля в сфере закупок;
- организационное обеспечение мероприятий по интегральной оценке;
- подготовка и актуализация Классификаторов рисков, их утверждение обеспечение утверждения интегральной оценки, карты рисков;
- обеспечение подготовки и представление для рассмотрения заместителями руководителя ФОИВ утвержденной интегральной оценки, проекта карты рисков;
- контроль за устранением выявленных нарушений подведомственной организацией

ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

(для определения интегральной оценки)

- ✓ Классификаторы рисков;
- ✓ Материалы проверки деятельности подведомственной организации

Порядок осуществления интегральной оценки

Уполномоченное подразделение в ходе контрольного мероприятия и ведомственного контроля закупок обеспечивает сбор информации, необходимой для осуществления интегральной оценки. На основании расчетов оценки результативности деятельности подведомственной организации по итогам контрольного мероприятия и ведомственного контроля, осуществленных в ходе этих мероприятий, уполномоченное подразделение обеспечивает подготовку:

- [проекта интегральной оценки по форме расчета интегральной оценки](#);
- [проекта карты рисков](#).

По итогам контрольного мероприятия и ведомственного контроля выводы о результативности деятельности подведомственной организации формируются уполномоченным подразделением в отношении каждого рассмотренного вопроса, а также в отношении деятельности подведомственной организации в целом.