

Давид Туманян

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ

---

### ВВЕДЕНИЕ

Как и все постсоветские государства, Армения после провозглашения независимости (сентябрь 21, 1991 г.) начала процесс государственного строительства и формирования нового общества. Это предполагало разработку и осуществление реформ в таких сферах как политическая система, государственное управление и экономика, а также формирование новых институтов рыночной экономики. В ряду реформ особое место занимало создание новой системы местного самоуправления. Система сформировалась в результате децентрализации управления. В итоге были созданы новые органы управления на местном уровне, которые имеют полномочия разрабатывать и осуществлять местные программы развития, а также решать местные вопросы.

Система местного самоуправления Армении существует уже 10 лет. На этом промежутке времени производились институциональные и структурные изменения, разрабатывались и внедрялись механизмы действия органов местного самоуправления, проводились мероприятия по усилению их возможностей, дополнялась законодательная база, углублялся процесс децентрализации. Однако в системе местного самоуправления существует много проблем и недостатков, решение которых необходимо для обеспечения устойчивого развития местного самоуправления.

### ГЛАВА 1. ПРАВОВАЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Для основания и функционирования системы местного самоуправления прежде всего необходимо иметь соответствующую

законодательную базу. Однако это требование является необходимым, но не достаточным условием для становления и развития системы местного самоуправления. Существуют многие другие условия, которые поддерживают развитие местного самоуправления. В ряду этих условий можно отметить традиции местного самоуправления, законодательную дисциплину, наличие стратегической программы развития местного самоуправления, развитые рыночные механизмы и т.д.

Правовыми основами для начала процесса децентрализации и формирования системы местного самоуправления явились: Конституция Республики Армения (1995 г.), Законы «Об административно-территориальном делении» (1995 г.), «О местном самоуправлении» (1996 г.) и «О местных выборах» (1996 г.).

Конституция Армении, принятая всенародным референдумом, заложила основу формирования системы местного самоуправления<sup>1</sup>. Конституция содержит следующие общие гарантии местного самоуправления: местная автономия; равная правовая защита всех видов собственности, включая муниципальную; право граждан на прямое волеизъявление путем свободных выборов или референдумов, а также на не прямое волеизъявление посредством государства и органов местного самоуправления. Седьмая глава Конституции полностью посвящена местному самоуправлению. В ней закреплены следующие основополагающие положения:

- Местное самоуправление осуществляется в муниципалитетах.

- Муниципалитет является административно-территориальной

единицей и общностью населения одного или нескольких населенных пунктов.

- Органами местного самоуправления являются совет муниципалитета и руководитель муниципалитета, которые избираются на четыре года<sup>2</sup> прямыми выборами.

- Органы местного самоуправления формируют свои бюджеты самостоятельно.

- Местные органы самоуправления должны получать адекватное финансирование для выполнения своих обязанностей.

- Полномочия, делегированные местным органам самоуправления, должны финансироваться из государственного бюджета.

- По закону могут формироваться межмуниципальные объединения.

Согласно закону «Об административно-территориальном делении» были установлены административно-территориальные единицы страны, имена и границы населенных пунктов и муниципалитетов.

Закон о местном самоуправлении установил основные принципы местного самоуправления и распределения полномочий между местными органами самоуправления, список собственности, взаимоотношения между государственными и местными органами управления, и т.д. В 2002 г. был принят новый закон «О местном самоуправлении», который предписал новые полномочия органам местного самоуправления, развил принципы и механизмы местного самоуправления.

В 1997 г. был принят закон о бюджетной системе, где преду-

---

<sup>2</sup> До внесения изменения в Конституцию срок полномочия совета и руководителя муниципалитета был три года.

<sup>1</sup> В 2005 году были внесены изменения в Конституцию.