

УДК 342.9(075.8)
ББК 67.401я73
К43

Рукопись подготовлена в рамках грантового проекта НИУ ВШЭ
по изданию авторских учебников

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник
кафедры государственного и муниципального управления РЭУ им. Г. В. Плеханова

А. Н. Братановский;

доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации,
почетный работник науки и высоких технологий Российской Федерации,
зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин отделения
«Высшая школа правоповедения» Института государственной службы
и управления РАНХиГС при Президенте Российской Федерации

Н. М. Чепурнова

Кирин, Анатолий Вадимович.

К43 Административно-деликтное право : учебник / А. В. Кирин ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — 2-е изд., эл. — 1 файл pdf : 544 с. — Москва : Изд. дом Высшей школы экономики, 2024. — (Учебники Высшей школы экономики). — Систем. требования: Adobe Reader XI либо Adobe Digital Editions 4.5 ; экран 10". — Текст : электронный.

ISBN 978-5-7598-2873-0

В учебнике представлены и систематизированы современные научные и практические знания об административно-деликтном праве как самостоятельной подотрасли административного права Российской Федерации. В методологическом единстве рассмотрены: генезис и развитие института маловажных (административных) проступков в дореволюционном и советском праве; понятие административной ответственности, предмет и метод подотрасли административно-деликтного права, особенности административно-деликтных норм и отношений, система и институты этой подотрасли; действующие законодательные основы регулирования правового и процессуального механизма административной ответственности в Российской Федерации и ее субъектах. Каждая глава учебника снабжена перечнем контрольных вопросов и списком рекомендованной литературы.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов, слушателей программ повышения квалификации сотрудников правоохранительных, контрольных и надзорных государственных органов, судей и прокуроров, практикующих юристов и всех интересующихся данной тематикой.

УДК 342.9(075.8)
ББК 67.401я73

Электронное издание на основе печатного издания: Административно-деликтное право : учебник / А. В. Кирин ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — Москва : Изд. дом Высшей школы экономики, 2023. — 542 с. — (Учебники Высшей школы экономики). — ISBN 978-5-7598-2314-8. — Текст : непосредственный.

В соответствии со ст. 1299 и 1301 ГК РФ при устранении ограничений, установленных техническими средствами защиты авторских прав, правообладатель вправе требовать от нарушителя возмещения убытков или выплаты компенсации.

ISBN 978-5-7598-2873-0

© Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики», 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

Принятые сокращения	10
Введение.....	12

Часть 1. История административно-деликтного права

Глава 1. Генезис института «маловажных» проступков в дореволюционном праве России	17
§ 1. Краткий очерк истории развития учения о полиции	17
§ 2. «Положительные» и «отрицательные» меры полицейской деятельности (внутреннего управления).....	27
§ 3. Развитие законодательства о маловажных преступлениях (проступках) в дореволюционной России	30
§ 4. Генезис теории публично-правовой ответственности в дореволюционной России.....	45
<i>Контрольные вопросы</i>	54
<i>Рекомендуемая литература</i>	56

Глава 2. Развитие института административной ответственности в СССР	60
§ 1. Послереволюционный период. Правовое регулирование административной ответственности в 1920–1930-е годы.....	60
§ 2. Формирование института административной ответственности в системе советского административного права	67
§ 3. Частичная систематизация советского законодательства об административных правонарушениях 1961 года.....	74
§ 4. Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях 1980 года.....	82
§ 5. Первая кодификация российского законодательства об административных правонарушениях. КоАП РСФСР 1984 года	86
<i>Контрольные вопросы</i>	89
<i>Рекомендуемая литература</i>	90

Глава 3. Законодательство об административной ответственности в переходный постсоветский период	93
§ 1. Конституционные основы развития административно-деликтного законодательства в постсоветской России	93
§ 2. Российское законодательство об административной ответственности в переходный период 1990-х годов	98

§ 3. Подготовка ко второй кодификации российского законодательства об административных правонарушениях	101
<i>Контрольные вопросы</i>	107
<i>Рекомендуемая литература</i>	107

Часть 2. Теория административно-деликтного права

Глава 4. Концептуальные основы

административно-деликтного права	111
§ 1. Понятие административной ответственности	111
§ 2. Предмет и метод административно-деликтного права	117
§ 3. Особенности административно-деликтных норм и отношений	121
§ 4. Понятие и система административно-деликтного права как подотрасли административного права	128
§ 5. Административно-деликтное и уголовное право в России и зарубежных государствах	132
§ 6. Административно-деликтное право как наука	139
<i>Контрольные вопросы</i>	147
<i>Рекомендуемая литература</i>	148

Глава 5. Административно-деликтное право

и административно-деликтный процесс	152
§ 1. Актуальные проблемы теории административного процесса	152
§ 2. Концепция «множества видов» административного процесса	161
§ 3. Понятие и особенности административно-деликтного процесса	168
§ 4. Административно-деликтный процесс как составная часть административно-деликтного права	173
§ 5. Информационные (цифровые) технологии в административно-деликтном процессе	179
<i>Контрольные вопросы</i>	184
<i>Рекомендуемая литература</i>	186

Часть 3. Законодательные основы административно-деликтного права

Глава 6. Общие положения законодательства

об административных правонарушениях	191
§ 1. Соотношение теории административно-деликтного права и законодательства об административных правонарушениях	191
§ 2. Концепция и структура КоАП РФ	200
§ 3. Система, задачи и принципы административно-деликтного законодательства	209

§ 4. Общие положения об административных правонарушениях и субъектах их совершения	215
§ 5. Общие положения об административных наказаниях	233
§ 6. Общие положения о правилах назначения административных наказаний.....	258
<i>Контрольные вопросы</i>	268
<i>Рекомендуемая литература</i>	269
Глава 7. Виды административных правонарушений	272
§ 1. Структура и правила систематизации норм Особенной части КоАП РФ	272
§ 2. Административные правонарушения, посягающие на права граждан	275
§ 3. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность	281
§ 4. Административные правонарушения в области охраны собственности	285
§ 5. Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования	289
§ 6. Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике.....	294
§ 7. Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель	298
§ 8. Административные правонарушения на транспорте	300
§ 9. Административные правонарушения в области дорожного движения	304
§ 10. Административные правонарушения в области связи и информации	307
§ 11. Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций.....	313
§ 12. Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг, добычи, производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней.....	320
§ 13. Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушение таможенных правил)	328
§ 14. Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти	329
§ 15. Административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации	331

§ 16. Административные правонарушения против порядка управления	334
§ 17. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность	340
§ 18. Административные правонарушения в области воинского учета.....	345
<i>Контрольные вопросы</i>	346
<i>Рекомендуемая литература</i>	346
Глава 8. Субъекты административной юрисдикции	349
§ 1. Общие положения КоАП РФ о системе и видах субъектов административной юрисдикции	349
§ 2. Мировые судьи, судьи районных судов, судьи гарнизонных военных судов и судьи арбитражных судов	353
§ 3. Органы исполнительной власти и их должностные лица.....	355
§ 4. Иные виды субъектов административной юрисдикции	362
§ 5. Актуальные проблемы регулирования и развития системы субъектов административной юрисдикции.....	368
<i>Контрольные вопросы</i>	379
<i>Рекомендуемая литература</i>	380
Глава 9. Производство по делам об административных правонарушениях	383
§ 1. Общие положения КоАП РФ о производстве по делам об административных правонарушениях	383
§ 2. Участники производства по делам об административных правонарушениях.....	389
§ 3. Доказательства и их оценка в производстве по делам об административных правонарушениях	398
§ 4. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	403
§ 5. Возбуждение дела об административном правонарушении.....	418
§ 6. Рассмотрение дела об административном правонарушении.....	431
§ 7. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.....	444
<i>Контрольные вопросы</i>	458
<i>Рекомендуемая литература</i>	459
Глава 10. Исполнительное производство по делам об административных правонарушениях	461
§ 1. Общие положения КоАП РФ об исполнительном производстве по делам об административных правонарушениях	461
§ 2. Порядок и особенности исполнения конкретных видов административных наказаний	469

§ 3. Актуальные проблемы регулирования и развития исполнительных процедур по делам об административных правонарушениях	484
<i>Контрольные вопросы</i>	499
<i>Рекомендуемая литература</i>	500

Глава 11. Правовое регулирование административной ответственности в субъектах Российской Федерации	502
---	-----

§ 1. Разграничение предметов ведения Российской Федерации и ее субъектов в правовом регулировании административной ответственности	502
§ 2. Законодательство об административных правонарушениях в субъектах Российской Федерации	509
§ 3. Делегирование полномочий по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях	517
§ 4. Юрисдикционные органы и должностные лица субъектов Российской Федерации	525
<i>Контрольные вопросы</i>	530
<i>Рекомендуемая литература</i>	531

Заключение	533
------------------	-----