

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова

**Е. В. Рябухина**

## **ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

Учебное пособие

*Рекомендовано  
Научно-методическим советом университета для студентов,  
обучающихся по специальности Экология*

Ярославль 2010

УДК 504.064.36  
ББК Б1я73  
Р 98

*Рекомендовано  
Редакционно-издательским советом университета  
в качестве научного издания. План 2009/10 года*

Рецензенты:

Биткин И. А., заведующий лабораторией промышленной  
токсикологии ОАО НИИ «ЯрСинтез»;  
ООО «Ярославский ОРГХИМ-ЭКОЛОГИЯ»

Р 98

**Рябухина, Е. В. Оценка воздействия на окружающую среду** / Е. В. Рябухина; Яросл. гос. ун-т им. П. Г. Демидова. – Ярославль : ЯрГУ, 2010. – 60 с.

ISBN 978-5-8397-0762-7

В настоящем учебном пособии изложены современные данные о российской системе экологической оценки намечаемой хозяйственной и иной деятельности. Показана роль процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) как основного инструмента экологического сопровождения планируемой хозяйственной и иной деятельности в Российской Федерации. Даны основные понятия, определения и термины, применяемые в системе экологической оценки и ОВОС. Рассмотрены подходы, принципы и методы геоэкологического обоснования хозяйственной деятельности. Освещены социально-экологические предпосылки общественного участия в подготовке и принятии экологически значимых решений, а также процесс формирования общественного мнения по экологическим проблемам и роль общественности в процедуре оценки воздействия на окружающую среду.

Учебное пособие предназначено для студентов, обучающихся по специальностям 020801.65 «Экология» (дисциплина «Экологическая экспертиза», блок ОПД), очной формы обучения. Может быть использовано студентами при изучении общепрофессиональных и специальных экологических дисциплин, а также в процессе выполнения курсовых и дипломных проектов.

Рис. 1; библиогр. назв. 21

УДК 504.064.36  
ББК Б1я73

ISBN 978-5-8397-0762-7

© Ярославский государственный  
университет им. П. Г. Демидова, 2010

# Содержание

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ОВОС .....</b>	<b>9</b>
1.1. Природоохранная деятельность и ОВОС .....	9
1.2. Понятия «экологический кризис», «экологические последствия», «окружающая среда» .....	12
1.3. Понятие «оценка воздействия» .....	19
<b>Глава 2. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ         ОСНОВА ОВОС .....</b>	<b>25</b>
2.1. История становления и законодательная основа ОВОС в России .....	25
2.2. История, правовое регулирование и практика ОВОС за рубежом .....	31
2.2.1. <i>История и правовое регулирование ОВОС                 за рубежом .....</i>	<i>31</i>
2.2.2. <i>О международной практике проведения ОВОС .....</i>	<i>34</i>
<b>Глава 3. О ПЕРЕОРИЕНТАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛО-         ГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ .....</b>	<b>39</b>
3.1. Формирование новой экологической политики .....	39
3.2. Неверные представления об ОВОС .....	41
<b>Глава 4. РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ         ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В ОВОС .....</b>	<b>48</b>
<b>Глава 5. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ОВОС .....</b>	<b>53</b>
5.1. Виды деятельности, подлежащие ОВОС .....	53
5.2. Виды документации, подлежащие ОВОС .....	54
5.3. Перечень видов хозяйственной деятельности, для которых ОВОС проводится в полном объеме .....	56
5.4. Перечень видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых ОВОС проводится в обязательном порядке .....	57

5.5. Критерии, определяющие необходимость проведения ОВОС для видов деятельности .....	58
<b>Глава 6. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ОВОС .....</b>	<b>61</b>
6.1. Цели проведения ОВОС .....	61
6.2. Основные принципы проведения оценки воздействия на окружающую среду и ее приоритетные задачи.....	61
6.2.1. Принципы проведения оценки воздействия на окружающую среду .....	61
6.2.2. Задачи ОВОС .....	66
6.2.3. Результаты проведения ОВОС.....	67
<b>ГЛАВА 7. ОСНОВНЫЕ ПРОЦЕДУРНЫЕ АСПЕКТЫ ОВОС .....</b>	<b>68</b>
7.1. Основные требования к ОВОС .....	68
7.2. Исследования по ОВОС .....	68
7.3. Участники процедуры ОВОС .....	71
7.3.1. Представители инициатора намечаемой деятельности.....	71
7.3.2. Орган власти .....	74
7.3.3. Общественность.....	77
7.4. Участие общественности в процессе оценки воздействия на окружающую среду .....	78
7.4.1. Общественные слушания .....	78
7.4.2. Предпосылки и условия общественного участия .....	84
<b>Глава 8. СТАТУС ОВОС В СИСТЕМЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ.....</b>	<b>97</b>
<b>Глава 9. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И МЕТОДЫ ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС .....</b>	<b>99</b>
9.1. Информационное обеспечение ОВОС .....	99
9.1.1. Экологические информационные системы.....	99
9.1.2. Экологическое картографирование .....	101

9.1.3. Информационные источники.....	102
9.1.4. Аэрокосмическое зондирование .....	103
9.1.5. Демоэкологическое ранжирование территории .....	104
9.1.6. Автоматизированная информационно-управляющая система по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях.....	106
9.2. Методы проведения ОВОС .....	106
9.2.1. Использование обратных связей в ОВОС.....	108
9.2.2. Методы прогнозирования.....	108
9.2.3. Матричный метод оценок воздействия.....	110
9.2.4. Списки.....	112
9.2.5. Метод сопряженного анализа карт .....	113
9.2.6. Метод потоковых диаграмм и сетевых графиков .....	114
9.2.7. Использование математического моделирования для целей ОВОС.....	116
9.2.8. Экспертные группы .....	119
9.2.9. Методы аналитического контроля в ОВОС.....	120
<b>Глава 10. КОНЦЕПЦИЯ РИСКА В ОВОС.....</b>	<b>121</b>
10.1. Понятие риска.....	121
10.2. Основные положения концепции риска .....	122
10.3. Принципы концепции риска .....	122
10.4. Основные методологические установки ОВОС исходя из концепции риска .....	123
10.5. Процедура оценки риска .....	124
10.5.1. Основные этапы процедуры оценки риска .....	125
10.6. Международный опыт в использовании концепции риска .....	126
10.7. Методы анализа риска .....	127

<b>Глава 11. ЭТАПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС .....</b>	<b>129</b>
11.1. I этап. Разработка концепции намечаемой деятельности.....	129
11.2. II этап. Определение воздействий на окружающую среду .....	130
11.2.1. Стадии II этапа .....	131
11.3. III этап. Выявление экологических последствий .....	143
11.3.1. Методы работы с общественностью: .....	143
11.3.2. Основные критерии определения социальной значимости проекта .....	144
11.3.3. Результаты общественных слушаний ЗВОС.....	146
11.4. IV этап. Корректировка проекта.....	147
11.4.1. Детальная оценка влияния объекта на ОС. Анализ и прогноз изменений в окружающей среде .....	147
11.4.2. Разработка мониторинга проекта намечаемой деятельности .....	149
11.4.3. Анализ экологической опасности проекта.....	150
11.5. V этап. Подготовка «Заявления об экологических последствиях».....	155
11.5.1. Оформление «Заявления об экологических последствиях» .....	155
11.5.2. Представление «Заявления об экологических последствиях» .....	156
<b>Основные определения и термины в ОВОС .....</b>	<b>157</b>
<b>Контрольные вопросы к экзамену по дисциплине     «Оценка воздействия на окружающую среду».....</b>	<b>167</b>
<b>Литература .....</b>	<b>170</b>