

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ОТДЕЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ**

Очевидно, что на формирование муниципального образования, осуществление местного самоуправления влияют особенности территорий.

В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» выделяются определённые виды территорий, на которых, по мнению федерального законодателя, имеются особенности осуществления местного самоуправления:

- города федерального значения Москва и Санкт-Петербург;
- закрытые административно-территориальные образования;
- приграничные территории;
- муниципальные образования, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции);
- территория инновационного центра «Сколково».

Вместе с тем, существует более широкий перечень таких территорий. Например, в ряде регионов существуют общины коренных малочисленных народов (например, в Хабаровском крае, Республике Якутия и других регионах). В новых субъектах РФ, созданных в результате объединения ранее существовавших, появились территории с особым статусом – там также есть особенности в организации местного самоуправления.

Рассмотрим особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях более подробно. В зависимости от специфики конкретной территории особенности организации местного самоуправления могут касаться правовых, территориальных, организационных, экономических, компетенционных основ местного самоуправления.

Особенности организации местного самоуправления в муниципальных районах

Во второй статье Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» под муниципальным районом понимается несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Иными словами это второй, искусственно созданный для управленческих целей, уровень осуществления местного самоуправления. Как правило, территория муниципального района – это объединенная территория, т.е. представляет собой совокупность территорий других муниципальных образований.

На основании Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» только в составе муниципальных районов могут находиться межселенные территории. Межселенная территория – территория, находящаяся вне границ поселений. На межселенных территориях собственные органы местного самоуправления не формируются, но на эти территории распространяется юрисдикция органов местного самоуправления муниципальных районов.

Создание межселенных территорий возможно только на терри-

ториях с низкой плотностью населения. В части 3 статьи 11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» предусматривается, что к территориям с низкой плотностью сельского населения относятся территории субъектов РФ, отдельных муниципальных районов в субъектах РФ, плотность сельского населения в которых более чем в три раза ниже средней плотности сельского населения в Российской Федерации. Перечень субъектов РФ, отдельных муниципальных районов в субъектах РФ, территории которых относятся к территориям с низкой плотностью сельского населения, утверждается Правительством РФ, в том числе по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и может изменяться не чаще одного раза в пять лет. В настоящее время действует распоряжение Правительства РФ от 25 мая 2004 года 707-р (ред. от 4 ноября 2004 года) «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой либо с высокой плотностью населения».

Минрегион РФ приводит следующие данные о межселенных территориях (таблица 1).

* Шугрина Екатерина Сергеевна – доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и муниципального права РФ Московской государственной юридической академии имени О. Е. Кутафина.

** Данная статья подготовлена в рамках Программы стратегического развития МГЮА имени О. Е. Кутафина; НИР «Территориальная организация публичной власти», проект №2.4.1.1.