

Н.В. Ласкина

# ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

*Учебник*

Москва  
ЮСТИЦИНФОРМ  
2012

**УДК 347.963(075.8)**  
**ББК 67.72я73**  
**Л26**

**Ласкина, Н. В.**

Прокурорский надзор: Учебник. / Н. В. Ласкина. — М.: Юстицинформ, Л26 2012. — 264 с. — (Серия «Образование»).

ISBN 978-5-7205-1093-0.

В учебнике проанализированы сущность, содержание и значение прокурорского надзора как специфического вида государственной деятельности органов прокуратуры с учетом последних изменений в действующем законодательстве. Рассмотрены вопросы истории развития прокуратуры с момента ее учреждения и до наших дней, основные направления деятельности прокуратуры на сегодняшний день, принципы организации прокурорского надзора, система органов прокуратуры и их правовой статус, особенности службы в органах и учреждениях прокуратуры и правовой статус работников прокуратуры, тактика и методика прокурорской деятельности. Он содержит подробный анализ отраслей прокурорского надзора, включая надзор за исполнением законов судебными приставами.

Учебник рассчитан на студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов и факультетов, может быть полезен практическим работникам правоохранительных органов.

УДК 347.963(075.8)  
 ББК 67.72я73

**ISBN 978-5-7205-1093-0**

© ЗАО «Юридический Дом «Юстицинформ», 2012

# Содержание

---

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
| Список принятых сокращений..... | 3 |
|---------------------------------|---|

## Глава 1

### ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ

|  |    |
|--|----|
| §1.1. Прокурорский надзор как вид государственной деятельности .....                   | 4  |
| §1.2. К вопросу о прокурорском надзоре как отрасли права.....                          | 12 |
| §1.3. Прокурорский надзор как отрасль юридической науки и как учебная дисциплина ..... | 16 |
| §1.4. Основные понятия прокурорского надзора .....                                     | 19 |

## Глава 2

### ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРОКУРАТУРЫ

|   |    |
|---|----|
| §2.1. Возникновение прокурорского надзора в России .....        | 26 |
| §2.2. Российская прокуратура в дореволюционный период .....     | 33 |
| §2.3. История развития прокуратуры в советском государстве..... | 40 |
| §2.4. Прокуратура постсоветского и современного периодов .....  | 52 |

## Глава 3

### ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР КАК ВИД ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ

|   |    |
|---|----|
| §3.1. Сущность и значение прокурорского надзора .....                             | 60 |
| §3.2. Основные направления деятельности прокуратуры. Краткая характеристика ..... | 63 |
| §3.3. Принципы организации прокурорского надзора .....                            | 80 |

## Глава 4

### СИСТЕМА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

|   |    |
|---|----|
| §4.1. Система органов прокуратуры .....                 | 90 |
| §4.2. Генеральная прокуратура Российской Федерации..... | 95 |

|  |     |
|--|-----|
| §4.3. Правовой статус нижестоящих органов прокуратуры: прокуратуры субъектов Российской Федерации, городов и районов ..... | 104 |
|--|-----|

## Глава 5 СЛУЖБА В ОРГАНАХ И УЧРЕЖДЕНИЯХ ПРОКУРАТУРЫ. КАДРЫ ПРОКУРАТУРЫ И ИХ ПРАВОВОЙ СТАТУС

|   |     |
|---|-----|
| §5.1. Требования, предъявляемые к кандидатам на должности прокуроров и следователей ..... | 110 |
| §5.2. Назначение прокуроров на должность, их подчиненность .....                          | 119 |
| §5.3. Прохождение службы в органах прокуратуры.....                                       | 121 |

## Глава 6 ОТРАСЛИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

|  |     |
|--|-----|
| §6.1. Понятие отрасли прокурорского надзора .....                              | 143 |
| §6.2. Перечень отраслей прокурорского надзора, их краткая характеристика ..... | 144 |

## Глава 7 НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ, А ТАКЖЕ ЗА СООТВЕТСТВИЕМ ЗАКОНАМ ИЗДАВАЕМЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

|  |     |
|--|-----|
| §7.1. Предмет надзора за исполнением законов, а также за соответствием законам издаваемых правовых актов ..... | 153 |
| §7.2. Полномочия прокуроров и акты прокурорского реагирования...   | 161 |

## Глава 8 НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

|  |     |
|--|-----|
| §8.1. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина как предмет прокурорского надзора, полномочия прокурора ..... | 174 |
| §8.2. Порядок рассмотрения обращений и приема граждан в системе прокуратуры РФ .....                               | 178 |

|   |     |
|---|-----|
| §8.3. Участие прокурора в целях защиты прав и законных интересов граждан в судах..... | 192 |
|---|-----|

## Глава 9

### **НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ**

|  |     |
|--|-----|
| §9.1. Понятие отрасли надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие ..... | 202 |
| §9.2. Предмет надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, полномочия.....                                    | 203 |
| §9.3. Предмет надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, полномочия прокуроров .....                     | 210 |

## Глава 10

### **НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ АДМИНИСТРАЦИЯМИ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЕ И НАЗНАЧАЕМЫЕ СУДОМ МЕРЫ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, АДМИНИСТРАЦИЯМИ МЕСТ СОДЕРЖАНИЯ ЗАДЕРЖАННЫХ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ**

|   |     |
|---|-----|
| §10.1. Предмет надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу .....                                | 221 |
| §10.2. Полномочия прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу..... | 230 |

## Глава 11 НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СУДЕБНЫМИ ПРИСТАВАМИ

|   |     |
|---|-----|
| §11. 1. Понятие и предмет надзора за исполнением законов<br>судебными приставами .....                      | 235 |
| §11.2. Полномочия прокуроров при осуществлении надзора<br>за исполнением законов судебными приставами ..... | 239 |

## Глава 12 ТАКТИКА И МЕТОДИКА ПРОКУРОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

|  |            |
|--|------------|
| §12.1. Тактика прокурорской деятельности ..... | 242        |
| §12.2. Методика прокурорской деятельности..... | 244        |
| <b>Список нормативных актов .....</b>          | <b>247</b> |
| <b>Список литературы.....</b>                  | <b>255</b> |