

В. Сидорчук\*

## ПОЛНОМОЧИЯ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ\*\*

---

В Республике Беларусь условия осуществления хозяйственной деятельности в значительной мере определяются местными органами власти. Они наделены масштабными полномочиями в регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставлении земельных участков, в проведении разрешительных процедур, установлении размеров местных налогов и платежей, ставок арендной платы, приватизации объектов коммунальной собственности, осуществлении контроля. Во многом от качества работы местных властей зависит развитие предпринимательства. Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства полностью формируется на местном уровне. На местные органы власти возлагается применение республиканских нормативных актов. Поэтому важно создать работающую нормативную модель для сотрудничества местных властей и предпринимательства, поощрения инициативы «снизу» при формировании благоприятного бизнес-климата, основанного на принципах рыночного саморегулирования. Объективно местные власти должны быть заинтересованы в стимулировании предпринимательства, поскольку оно обеспечивает развитие территории, позволяет создать рабочие места и решать большинство социальных задач.

\* Валерий Сидорчук, к.ю.н., доцент Белорусского Государственного Университета.

\*\* Особого рассмотрения заслуживает вопрос о правовых аспектах коммунального хозяйства, которое по своей сущности не может быть отнесено к коммерческой деятельности.

В постановлении Президиума Высшего Хозяйственного Суда от 29.09.2010 №39 «О некоторых вопросах применения ХПК при рассмотрении дел о проверке законности ненормативных правовых актов органов местного управления и самоуправления, действий (бездействия) их должностных лиц» обращено внимание, что в соответствии со ст.122 Конституции Республики Беларусь, п.6 ст.59 Закона Республики Беларусь от 04.01.2010 «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»<sup>1</sup>, ХПК юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе обратиться в хозяйственный суд за защитой нарушенных прав с заявлением о признании недействительным ненормативного правового акта органа местного управления и самоуправления или его должностных лиц, а также на их действие (бездействие), если они противоречат законодательству, затрагивают законные права и интересы в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, создают препятствия для осуществления субъектами хозяйствования своих прав, влекут незаконное возложение обязанностей.

Нормативные правовые акты местных органов власти систематически являются предметом рассмотрения Конституционного Суда.

### 1. Нормотворческие и контрольные полномочия органов местной власти в экономической сфере

<sup>1</sup> Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2010, №17, 2/1660.

Согласно ст.3 ГК акты местных органов управления и самоуправления, изданные в случаях и пределах, предусмотренных законодательными актами, распоряжениями Президента Республики Беларусь и постановлениями Правительства Республики Беларусь, относятся к актам гражданского законодательства, регулирующим экономические отношения.

В соответствии со ст.17 Закона Республики Беларусь о местном управлении и самоуправлении Советы в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством:

утверждают региональные программы, концепции (Советы первичного уровня – планы мероприятий) по вопросам поддержки малого предпринимательства, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, улучшения условий и охраны труда, осуществляют контроль за выполнением этих программ, концепций (планов мероприятий);

определяют в пределах, установленных законом, порядок управления и распоряжения собственностью соответствующей административно-территориальной единицы;

распоряжаются природными ресурсами в случаях, предусмотренных законодательством об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, а также осуществляют контроль за их использованием;

устанавливают в соответствии с законом местные налоги и сборы; определяют ставки платежей в случаях, установленных законодательными актами;

содействуют развитию промышленного и сельскохозяйственного производства, сферы