



ЖУРНАЛ

№ 12 (144) декабрь 2014

# БЮДЖЕТ

www.bujet.ru  
ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ  
ФИНАНСОВО-  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
ЖУРНАЛ



**С. А. ГАШКИНА**

Расходы федерального бюджета на культуру по отношению к ВВП начиная с 2012 года носят стабильный характер и составляют 0,6% ВВП ежегодно



**С. С. БЫЧКОВ**

Необходимым базисом планирования контрольных действий является разграничение ответственности



**Л. В. ФЕДОВА**

Ежегодно объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составляет около половины всех расходов бюджета Ростовской области

**Рамзан Ахматович КАДЫРОВ,**  
глава Чеченской Республики

**Чеченская Республика:  
от руин к небоскребам**



## Решения SAP для электронного документооборота:

Высокопроизводительные технологии для повышения эффективности информационного взаимодействия участников бюджетного процесса



The Best-Run Businesses Run SAP™



ДОСТИГАЕМ ВМЕСТЕ,  
РАЗВИВАЯ КАЖДОГО



«АЦК-Мониторинг КПЭ» – это отличный инструмент оценки эффективности бюджетных расходов»

**А.Н. МОНОСОВ,**  
Генеральный директор



ПОБЕДИТЕЛЬ КОНКУРСА  
«Лучший поставщик  
2013 года»



## МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ: «АЦК-МОНИТОРИНГ КПЭ»

### Мониторинг программного бюджета

- Построение единой системы мониторинга и контроля за реализацией государственных программ и мероприятий.
- Автоматизированный свод финансового исполнения государственных программ и мероприятий.
- Выявление причин негативной динамики изменения результатов исполнения программ.

### Мониторинг деятельности учреждений

- Построение системы эффективного анализа и контроля за деятельностью учреждений.
- План-факт анализ доходов, расходов и сведений об использовании имущества.
- Проведение оценки деятельности руководителей государственных/муниципальных учреждений на основе анализа плана ФХД.

### Мониторинг качества финансового менеджмента

- Повышение качества финансового менеджмента ГРБС.
- Выявление лучшей практики организации и осуществления бюджетного процесса и ее распространение.
- Стимулирование ГРБС на основании проведенной оценки качества финансового менеджмента.

Заказать бесплатную удаленную презентацию или демонстрацию можно по электронной почте [drr@bftcom.com](mailto:drr@bftcom.com)

тел./факс: (495) 784-70-00  
E-mail: [drr@bftcom.com](mailto:drr@bftcom.com)  
[www.bftcom.com](http://www.bftcom.com)

**Учредитель**

Издательский дом «Бюджет»

**Редакционный совет**

**Р. Е. Артюхин, А. А. Ахполов,  
Е. А. Данчиков, А. В. Дворкович,  
Д. В. Егоров, Л. А. Ерошкина, А. Д. Жуков,  
Н. С. Завилова, В. А. Зеленский,  
А. М. Лавров, В. Л. Макаров,  
Н. С. Максимова, С. Е. Прокофьев,  
А. Г. Силуанов, А. В. Смирнов, А. В. Улюкаев,  
Е. И. Шапошников, А. В. Юрин**

Редакция (magazine@bujet.ru)

**Главный редактор**

В. Д. Дзгоев

**Шеф-редактор**

И. И. Седова

**Заместители главного редактора**

В. Л. Осипов

С. А. Стрельникова

**Редакторы**

А. Н. Горбунов

С. В. Мартыненко

М. А. Цуциев

**Корректор**

И. А. Комарова

**Дизайн, верстка, техническая подготовка**

А. А. Беликов

С. Г. Урюпин

**Бильд-редактор**

Е. А. Михайлова

**Главный редактор сайта bujet.ru**

С. В. Перевезенцев

**Секретарь редакции**

Е. А. Антипова

**Экспертное сопровождение**

Центр исследования бюджетных отношений (ЦИБО)

**Директор по продажам (adv@bujet.ru)**

И. В. Грищенко

**Отдел рекламы**

Т. Ц. Шафранова

Л. В. Сидорович

**Отдел подписки (podpiska@bujet.ru)**

Тел.: +7 (495) 628-35-08

И. Д. Селина, начальник

Е. Ю. Жиганова, специалист

**Контактная информация**

107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 10,  
строение 1, подъезд 6, а/я 104

Тел.: +7 (495) 632-23-22

Сайт: www.bujet.ru

E-mail: post@bujet.ru

**Подписные индексы**

82711 — годовой,

82041 — полугодовой (квартальный)

Редакция не несет ответственности за достоверность информации, опубликованной в рекламных объявлениях. Рекламуемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации.

Редакция не предоставляет справочной информации. Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Бюджет», допускается только по согласованию с редакцией.

Представителем автора публикаций в журнале «Бюджет» является издатель. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.

Тексты с пометкой ■■■ публикуются на правах рекламы. Уважаемые читатели! Если вам попался бракованный номер журнала, просим вас связаться с редакцией и мы вышлем вам новый экземпляр.

Свидетельство Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия ПИ № ФС77-30616 от 14 декабря 2007 г.

Отпечатано в типографии «Типография Сити Принт»

Тираж 13 600 экземпляров

Подписано в печать 19 ноября 2014 г.

Заказ № 1123

Распространяется во всех субъектах Российской Федерации

**НОВОСТИ**

**На рассмотрении в Госдуме**

4  
8

**СОБЫТИЯ**

**М. А. ЦУЦИЕВ. Московскому городскому казначейству — 15 лет**

9

**М. А. ЦУЦИЕВ. Стратегии в условиях неопределенности**

10

**М. А. ЦУЦИЕВ. Созидательное разрушение**

14

**А. Н. ГОРБУНОВ. Встреча на мосту**

17

**А. Н. ГОРБУНОВ. Клондайк ждет!**

18

**С. В. МАРТЫНЕНКО. Самолет должен летать, а не блестеть**

20

**ПОРТРЕТ РЕГИОНА: ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

**Р. А. КАДЫРОВ. Чеченская Республика: от руин к небоскрегам**

22

Сегодня можно констатировать, что Чеченская Республика восстановилась и уверенно развивается, о чем свидетельствуют и высокие оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ. В то же время актуальной проблемой для республики остается наращивание собственного налогового потенциала.

**КОЛЛЕГИ**

**Л. В. ФЕДОТОВА. Новации Ростовской области в сфере бюджетных реформ**

29

В Ростовской области ведутся активные мероприятия по ряду направлений — от поиска путей эффективного построения межбюджетных отношений с муниципальными бюджетами, в том числе через формирование поощрительной системы грантов, до совершенствования качества предоставления государственных услуг населению.

**В. И. ПЛИЕВА. Томская область: повышение эффективности государственного управления**

34

Проблема повышения эффективности государственного управления может быть решена только при построении четкой, ориентированной на результат системы. Именно это направление мы выбрали как основное в работе органов исполнительной власти.

**М. А. ЕВСЕЕВ. Системный контроль**

37

**СПЕЦЧАСТЬ**

**Электронный документооборот**

**А. Н. ГОРБУНОВ. Амбиции против рисков**

38

На седьмом ежегодном CNews Forum 2014 «Информационные технологии завтра» эксперты и лидеры отрасли обсуждали, как жить в условиях санкций. Не обошли стороной и тему электронного правительства, которая остается на повестке дня.

**В. А. ИПАТОВ. СЭД — основа для создания электронного правительства**

40

Предоставление качественных государственных и муниципальных услуг населению в электронном виде — актуальная задача органов власти различного уровня. Для ее решения необходимо в первую очередь обеспечить эффективный межведомственный и межрегиональный информационный обмен. Достичь этой цели позволяют современные системы электронного документооборота.

**М. А. КРАШЕНИННИКОВА. Электронный документооборот для взаимодействия участников бюджетного процесса**

42

Современные решения для систем электронного документооборота, как правило, реализуют полный спектр функциональных возможностей по управлению составом и структурой информационного потока, организации информационного взаимодействия, маршрутизации процесса согласования, созданию и хранению электронной документации.

**О. А. ИВАНОВ. Инновационные технологии в управлении региональным бюджетом**

44

Создание условий для повышения эффективности использования финансовых, кадровых и телекоммуникационных ресурсов региона путем перехода к единым централизованным механизмам методологического, информационного и технологического обеспечения процесса управления консолидированным бюджетом региона — таково назначение нового комплексного решения «Региональный Электронный бюджет»

**Ю. В. КУЛАКОВ. Система в развитии** 46

Региональная межведомственная система электронного документооборота внедряется в Ямало-Ненецком автономном округе с 2006 года. За это время накоплен серьезный опыт, который может быть полезным для других субъектов РФ, особенно находящихся в восточной части страны.

**А. В. ШМИД. Как повысить вероятность успешных действий при управлении АПК РФ** 49

Система стратегического управления АПК РФ создается в рамках ЦИАС СГИО СХ — основной информационно-аналитической системы Минсельхоза России. Цель проекта — повышение информированности управленцев министерства о текущем и прогнозируемом состоянии отрасли и обеспечение информационно-аналитической поддержки принятия ими стратегических и оперативных решений.

**В. К. КРУТИКОВ, Ю. В. ЗАЙЦЕВ. Калужский опыт развития индустрии туризма** 52

Сегодня демографические показатели, отражающие ситуацию в сельской местности, вызывают глубокую озабоченность. Существуют реальные угрозы того, что в будущем эти территории могут оказаться полностью незаселенными. Данную проблему можно решить путем ускорения экономического развития, в частности становления на селе несельскохозяйственного бизнеса.

**Д. И. РЯХОВСКИЙ, В. И. ФАЛЕЕВ. Активизация бизнес-процессов в малых городах** 56

Значительная часть населения России проживает в малых городах и прилегающих к ним территориях, поэтому проблемы таких городов в части развития и диверсификации их экономики остро стоят на современном этапе.

**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ****Есть город золотой...** 62

Золото — символ богатства и процветания. Но одним им сыт не будешь, в этом убедились жители Алданского района (Республика Саха (Якутия)), когда мировые цены на драгметалл поползли вниз. О том, как борется район с монопрофильной зависимостью, какие планы строит и как их реализует, рассказал глава района **С. Н. ПОЗДНЯКОВ**.

**На каждый свой рубль привлекаем девять** 66

Как в сложных экономических условиях муниципалитету удается наращивать собственные доходы, рассказал начальник финансового управления администрации Предгорного района (Ставропольский край) **К. Д. ЦАРИКАЕВ**.

**ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ****С. С. БЫЧКОВ. Внутренний финансовый контроль и аудит** 69**А. С. ДИКАРЕВ. Последующий контроль в системе риск-ориентированного планирования** 72**ТЕМА НОМЕРА: ФИНАНСИРОВАНИЕ КУЛЬТУРЫ****М. А. КОЖЕВНИКОВА. Культура в зеркале бюджета** 78

Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» разрабатывался в сложных обстоятельствах, связанных с санкциями в отношении России, которые, безусловно, негативно сказались на финансово-экономической ситуации в стране. Поэтому, к сожалению, не удалось избежать сокращения финансирования по некоторым государственным программам.

**Эффективность расходов на культуру увидит зритель** 80

О финансировании отрасли культуры журналу «Бюджет» рассказала директор Департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки Минфина России **С. А. ГАШКИНА**.

**О. А. РОЖНОВ. Расходы на развитие предусмотрены** 84**Е. Г. ПАЗДНИКОВА. Единое культурное пространство Красноярского края** 85**В. М. СОЛОВЬЕВ. Культура в бюджете** 86**Финансирование культуры в Рязанской области** 88

На вопросы журнала «Бюджет» ответил министр культуры и туризма Рязанской области **В. Ю. ПОПОВ**.

**В. С. ЗИННАТУЛЛИНА. Срочно укрепить материальную базу!** 90**Г. А. СМЕРНОВ. Культура — не сфера услуг** 91**М. В. САЛИНА. Новые проекты требуют финансирования** 92**С. Ф. ИГОНЬКИН. Бизнес трудно сочетается с творчеством** 93**А. П. КУЛЯБИН. Бюджет, цены на билеты и лояльность зрителей** 94**Ю. А. ЗАХАРЕНКОВ. Есть особые театры...** 95**Л. Б. ПИКМАН. Непростая простая арифметика** 96

**34 В. И. Плиева:** большое внимание администрация Томской области уделила вопросам организационно-методического обеспечения внедрения новых подходов и получения специалистами новых компетенций в сфере общественных финансов



**62 С. Н. Поздняков:** для нас жизненно важно, помимо золотодобычи, развивать другие производства, а также сферу услуг, что позволит диверсифицировать экономику и уйти от монопрофильной зависимости



**66 К. Д. Царикаев:** второй год подряд Предгорный район имеет самую высокую оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления в Ставропольском крае



**78 М. А. Кожевникова:** только вливанием денежных средств из федерального бюджета не обойтись, к культурным проектам нужно привлекать меценатов