



ЖУРНАЛ

№ 12 (144) декабрь 2014

# БЮДЖЕТ

www.bujet.ru  
ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ  
ФИНАНСОВО-  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
ЖУРНАЛ



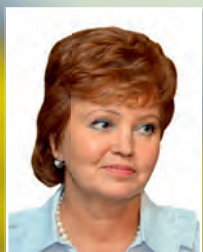
**С. А. ГАШКИНА**

Расходы федерального бюджета на культуру по отношению к ВВП начиная с 2012 года носят стабильный характер и составляют 0,6% ВВП ежегодно



**С. С. БЫЧКОВ**

Необходимым базисом планирования контрольных действий является разграничение ответственности



**Л. В. ФЕДОВА**

Ежегодно объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составляет около половины всех расходов бюджета Ростовской области

**Рамзан Ахматович КАДЫРОВ,**  
глава Чеченской Республики

## Чеченская Республика: от руин к небоскребам





## Решения SAP для электронного документооборота:

Высокопроизводительные технологии для повышения эффективности информационного взаимодействия участников бюджетного процесса



The Best-Run Businesses Run SAP™





ДОСТИГАЕМ ВМЕСТЕ,  
РАЗВИВАЯ КАЖДОГО



«АЦК-Мониторинг КПЭ» –  
это отличный инструмент  
оценки эффективности  
бюджетных расходов»

**А.Н. МОНОСОВ,**  
Генеральный  
директор



ПОБЕДИТЕЛЬ КОНКУРСА  
«Лучший поставщик  
2013 года»



## МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ: «АЦК-МОНИТОРИНГ КПЭ»

### Мониторинг программного бюджета

- Построение единой системы мониторинга и контроля за реализацией государственных программ и мероприятий.
- Автоматизированный свод финансового исполнения государственных программ и мероприятий.
- Выявление причин негативной динамики изменения результатов исполнения программ.

### Мониторинг деятельности учреждений

- Построение системы эффективного анализа и контроля за деятельностью учреждений.
- План-факт анализ доходов, расходов и сведений об использовании имущества.
- Проведение оценки деятельности руководителей государственных/муниципальных учреждений на основе анализа плана ФХД.

### Мониторинг качества финансового менеджмента

- Повышение качества финансового менеджмента ГРБС.
- Выявление лучшей практики организации и осуществления бюджетного процесса и ее распространение.
- Стимулирование ГРБС на основании проведенной оценки качества финансового менеджмента.

Заказать бесплатную удаленную презентацию или  
демонстрацию можно по электронной почте [dr@bftcom.com](mailto:dr@bftcom.com)

тел./факс: (495) 784-70-00  
E-mail: [dr@bftcom.com](mailto:dr@bftcom.com)  
[www.bftcom.com](http://www.bftcom.com)

#### Учредитель

Издательский дом «Бюджет»

#### Редакционный совет

Р. Е. Артюхин, А. А. Ахполов,  
Е. А. Данчиков, А. В. Дворкович,  
Д. В. Егоров, Л. А. Ерошкина, А. Д. Жуков,  
Н. С. Завилова, В. А. Зеленский,  
А. М. Лавров, В. Л. Макаров,  
Н. С. Максимова, С. Е. Прокофьев,  
А. Г. Силуанов, А. В. Смирнов, А. В. Улюкаев,  
Е. И. Шапошников, А. В. Юрин

Редакция (magazine@bujet.ru)

Главный редактор

В. Д. Дзгоев

Шеф-редактор

И. И. Седова

Заместители главного редактора

В. Л. Осипов

С. А. Стрельникова

#### Редакторы

А. Н. Горбунов

С. В. Мартыненко

М. А. Цуциев

#### Корректор

И. А. Комарова

Дизайн, верстка, техническая подготовка

А. А. Беликов

С. Г. Урюпин

#### Бильд-редактор

Е. А. Михайлова

Главный редактор сайта bujet.ru

С. В. Перевезенцев

#### Секретарь редакции

Е. А. Антипова

#### Экспертное сопровождение

Центр исследования бюджетных отношений (ЦИБО)

Директор по продажам (adv@bujet.ru)

И. В. Грищенко

#### Отдел рекламы

Т. Ц. Шафранова

Л. В. Сидорович

Отдел подписки (podpiska@bujet.ru)

Тел.: +7 (495) 628-35-08

И. Д. Селина, начальник

Е. Ю. Жиганова, специалист

#### Контактная информация

107078, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 10,  
строение 1, подъезд 6, а/я 104

Тел.: +7 (495) 632-23-22

Сайт: www.bujet.ru

E-mail: post@bujet.ru

#### Подписные индексы

82711 — годовой,

82041 — полугодовой (квартальный)

Редакция не несет ответственности за достоверность информации, опубликованной в рекламных объявлениях. Рекламуемые товары и услуги подлежат обязательной сертификации.

Редакция не предоставляет справочной информации. Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Бюджет», допускается только по согласованию с редакцией.

Представителем автора публикаций в журнале «Бюджет» является издатель. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.

Тексты с пометкой ■ ■ ■ публикуются на правах рекламы. Уважаемые читатели! Если вам попался бракованный номер журнала, просим вас связаться с редакцией и мы вышлем вам новый экземпляр.

Свидетельство Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия ПИ № ФС77-30616 от 14 декабря 2007 г.

Отпечатано в типографии «Типография Сити Принт»

Тираж 13 600 экземпляров

Подписано в печать 19 ноября 2014 г.

Заказ № 1123

Распространяется во всех субъектах Российской Федерации

## НОВОСТИ

**На рассмотрении в Госдуме**

4  
8

## СОБЫТИЯ

**М. А. ЦУЦИЕВ. Московскому городскому казначейству — 15 лет**

9

**М. А. ЦУЦИЕВ. Стратегии в условиях неопределенности**

10

**М. А. ЦУЦИЕВ. Созидательное разрушение**

14

**А. Н. ГОРБУНОВ. Встреча на мосту**

17

**А. Н. ГОРБУНОВ. Клондайк ждет!**

18

**С. В. МАРТЫНЕНКО. Самолет должен летать, а не блестеть**

20

## ПОРТРЕТ РЕГИОНА: ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

**Р. А. КАДЫРОВ. Чеченская Республика: от руин к небоскребам**

22

Сегодня можно констатировать, что Чеченская Республика восстановилась и уверенно развивается, о чем свидетельствуют и высокие оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ. В то же время актуальной проблемой для республики остается наращивание собственного налогового потенциала.

## КОЛЛЕГИ

**Л. В. ФЕДОТОВА. Новации Ростовской области в сфере бюджетных реформ**

29

В Ростовской области ведутся активные мероприятия по ряду направлений — от поиска путей эффективного построения межбюджетных отношений с муниципальными бюджетами, в том числе через формирование поощрительной системы грантов, до совершенствования качества предоставления государственных услуг населению.

**В. И. ПЛИЕВА. Томская область: повышение эффективности государственного управления**

34

Проблема повышения эффективности государственного управления может быть решена только при построении четкой, ориентированной на результат системы. Именно это направление мы выбрали как основное в работе органов исполнительной власти.

**М. А. ЕВСЕЕВ. Системный контроль**

37

## СПЕЦЧАСТЬ

### Электронный документооборот

**А. Н. ГОРБУНОВ. Амбиции против рисков**

38

На седьмом ежегодном CNews Forum 2014 «Информационные технологии завтра» эксперты и лидеры отрасли обсуждали, как жить в условиях санкций. Не обошли стороной и тему электронного правительства, которая остается на повестке дня.

**В. А. ИПАТОВ. СЭД — основа для создания электронного правительства**

40

Предоставление качественных государственных и муниципальных услуг населению в электронном виде — актуальная задача органов власти различного уровня. Для ее решения необходимо в первую очередь обеспечить эффективный межведомственный и межрегиональный информационный обмен. Достичь этой цели позволяют современные системы электронного документооборота.

**М. А. КРАШЕНИННИКОВА. Электронный документооборот для взаимодействия участников бюджетного процесса**

42

Современные решения для систем электронного документооборота, как правило, реализуют полный спектр функциональных возможностей по управлению составом и структурой информационного потока, организации информационного взаимодействия, маршрутизации процесса согласования, созданию и хранению электронной документации.

**О. А. ИВАНОВ. Инновационные технологии в управлении региональным бюджетом**

44

Создание условий для повышения эффективности использования финансовых, кадровых и телекоммуникационных ресурсов региона путем перехода к единым централизованным механизмам методологического, информационного и технологического обеспечения процесса управления консолидированным бюджетом региона — таково назначение нового комплексного решения «Региональный Электронный бюджет».

**Ю. В. КУЛАКОВ. Система в развитии** 46

Региональная межведомственная система электронного документооборота внедряется в Ямало-Ненецком автономном округе с 2006 года. За это время накоплен серьезный опыт, который может быть полезным для других субъектов РФ, особенно находящихся в восточной части страны.

**А. В. ШМИД. Как повысить вероятность успешных действий при управлении АПК РФ** 49

Система стратегического управления АПК РФ создается в рамках ЦИАС СГИО СХ — основной информационно-аналитической системы Минсельхоза России. Цель проекта — повышение информированности управленцев министерства о текущем и прогнозируемом состоянии отрасли и обеспечение информационно-аналитической поддержки принятия ими стратегических и оперативных решений.

**В. К. КРУТИКОВ, Ю. В. ЗАЙЦЕВ. Калужский опыт развития индустрии туризма** 52

Сегодня демографические показатели, отражающие ситуацию в сельской местности, вызывают глубокую озабоченность. Существуют реальные угрозы того, что в будущем эти территории могут оказаться полностью незаселенными. Данную проблему можно решить путем ускорения экономического развития, в частности становления на селе несельскохозяйственного бизнеса.

**Д. И. РЯХОВСКИЙ, В. И. ФАЛЕЕВ. Активизация бизнес-процессов в малых городах** 56

Значительная часть населения России проживает в малых городах и прилегающих к ним территориях, поэтому проблемы таких городов в части развития и диверсификации их экономики остро стоят на современном этапе.

**МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ****Есть город золотой...** 62

Золото — символ богатства и процветания. Но одним им сыт не будешь, в этом убедились жители Алданского района (Республика Саха (Якутия)), когда мировые цены на драгметалл поползли вниз. О том, как борется район с монопрофильной зависимостью, какие планы строит и как их реализует, рассказал глава района **С. Н. ПОЗДНЯКОВ**.

**На каждый свой рубль привлекаем девять** 66

Как в сложных экономических условиях муниципалитету удастся наращивать собственные доходы, рассказал начальник финансового управления администрации Предгорного района (Ставропольский край) **К. Д. ЦАРИКАЕВ**.

**ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ****С. С. БЫЧКОВ. Внутренний финансовый контроль и аудит** 69**А. С. ДИКАРЕВ. Последующий контроль в системе риск-ориентированного планирования** 72**ТЕМА НОМЕРА: ФИНАНСИРОВАНИЕ КУЛЬТУРЫ****М. А. КОЖЕВНИКОВА. Культура в зеркале бюджета** 78

Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» разрабатывался в сложных обстоятельствах, связанных с санкциями в отношении России, которые, безусловно, негативно сказались на финансово-экономической ситуации в стране. Поэтому, к сожалению, не удалось избежать сокращения финансирования по некоторым государственным программам.

**Эффективность расходов на культуру увидит зритель** 80

О финансировании отрасли культуры журналу «Бюджет» рассказала директор Департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки Минфина России **С. А. ГАШКИНА**.

**О. А. РОЖНОВ. Расходы на развитие предусмотрены** 84**Е. Г. ПАЗДНИКОВА. Единое культурное пространство Красноярского края** 85**В. М. СОЛОВЬЕВ. Культура в бюджете** 86**Финансирование культуры в Рязанской области** 88

На вопросы журнала «Бюджет» ответил министр культуры и туризма Рязанской области **В. Ю. ПОПОВ**.

**В. С. ЗИННАТУЛЛИНА. Срочно укрепить материальную базу!** 90**Г. А. СМЕРНОВ. Культура — не сфера услуг** 91**М. В. САЛИНА. Новые проекты требуют финансирования** 92**С. Ф. ИГОНЬКИН. Бизнес трудно сочетается с творчеством** 93**А. П. КУЛЯБИН. Бюджет, цены на билеты и лояльность зрителей** 94**Ю. А. ЗАХАРЕНКОВ. Есть особые театры...** 95**Л. Б. ПИКМАН. Непростая простая арифметика** 96

**34 В. И. Плиева:** большое внимание администрация Томской области уделила вопросам организационно-методического обеспечения внедрения новых подходов и получения специалистами новых компетенций в сфере общественных финансов



**62 С. Н. Поздняков:** для нас жизненно важно, помимо золотодобычи, развивать другие производства, а также сферу услуг, что позволит диверсифицировать экономику и уйти от монопрофильной зависимости



**66 К. Д. Царикаев:** второй год подряд Предгорный район имеет самую высокую оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления в Ставропольском крае



**78 М. А. Кожевникова:** только влиянием денежных средств из федерального бюджета не обойтись, к культурным проектам нужно привлекать меценатов