

# Поддержим теплые отношения!

Оформите подписку по счету в журнале  
и получите термос в подарок.



**Счет действителен  
до 31 декабря  
2014 года**

ЗАО «МЦФЭР»  
129090, г. Москва, ул. Щепкина, д. 25/20  
Для писем: 129164, г. Москва, а/я 9  
Тел.: 8 (495) 937-90-82, 8 (495) 933-63-17  
Факс: 8 (495) 933-52-62  
E-mail: ap@mcfr.ru  
www.proflit.ru

Банковские реквизиты  
ИНН 7702019904, КПП 770201001  
ОАО «Сбербанк России», г. Москва  
Московский банк Сбербанка России ОАО г. Москва  
БИК 044525225  
к/с 30101810400000000225  
р/с 40702810638180134443

## Счет № Ж1494

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2014 г.

Предмет счета	Количество комплектов	Цена, руб.	Сумма, руб.
Подписка на журнал*: «ЖКХ: журнал руководителя и главного бухгалтера» на 2015 год <small>* Журнал выходит ежемесячно, 12 номеров</small>	1	15 360-00	15 360-00
		НДС 10%	1536-00
		Всего к оплате	16 896-00

**Всего к оплате:** Шестнадцать тысяч восемьсот девяносто шесть рублей 00 копеек

Генеральный директор

Главный бухгалтер



М.А. Межанский

А.П. Игнатова

### Внимание!

В платежном поручении в реквизите «Назначение платежа» укажите:

- название издания и период подписки (по аналогии с предметом счета);
- номер счета;
- информацию по НДС;
- адрес доставки, включая почтовый индекс;
- Ф. И. О. контактного лица и телефон с указанием кода города.

Указание адреса и контактных данных позволит обеспечить своевременность доставки.

Копию платежного поручения отправьте по факсу или e-mail в отдел по работе с клиентами.



Служба клиентской поддержки  
Тел.: 8 (495) 937-90-82, 8 (495) 933-63-17. Факс: 8 (495) 933-52-62. E-mail: ap@mcfr.ru  
Подробнее о профессиональных изданиях на [www.proflit.ru/gkh](http://www.proflit.ru/gkh)

# Выберите удобный для вас способ подписки на журнал «ЖКХ: журнал руководителя и главного бухгалтера»

## В редакции

8 (495) 937-9082; [www.proflit.ru/gkh](http://www.proflit.ru/gkh)



Выгодно!

**Бесплатная доставка** в любую точку России

Приятный **подарок по акции**



Надежно!

**Повторная отправка** потерявшихся на почте номеров

**Гарантия предоставления** бухгалтерских документов



Удобно!

**Быстрая подписка** по телефону или через Интернет

**Индивидуальный подход** к каждому заказу

## На почте по каталогам

«Роспечать» – 79530, 48887; «Почта России» – 16685, 99740;

«Пресса России» – 84992, 84971

## В альтернативном агентстве вашего города

Реклама

Основан в 1998 г.  
С 2002 г. выходит в 2 частях

**Редакционный совет**

**Е.В. Довлатова,**  
исполнительный директор  
Российской ассоциации  
водоснабжения и водоотведения

**Н.Б. Косарева,**  
президент Фонда  
«Институт экономики города»

**В.В. Михайлов,**  
председатель СРО «Российская  
ассоциация «Коммунальная энергетика»

**С.В. Разворотнева,**  
заместитель председателя  
Общественного совета при Минстрое  
России, исполнительный директор  
НП «Национальный центр общественного  
контроля в сфере ЖКХ «ЖКХ Контроль»

**Л.Ю. Рокецкий,**  
президент Национального союза  
энергосбережения

**Л.Н. Чернышов,**  
директор Института сити-менеджмента  
НИУ «Высшая школа экономики»

**А.В. Широков,**  
председатель Комитета  
Торгово-промышленной палаты РФ  
по предпринимательству  
в сфере жилищного  
и коммунального хозяйства

Учредитель и издатель – ЗАО «МЦФЭР»  
**М.А. Межанский,** генеральный директор

**Издательский дом МЦФЭР**

**В.П. Гирихиди,** директор  
**Е.В. Богданова,** главный редактор

**МЦФЭР Городское хозяйство и ЖКХ**

**А.М. Шилина,** руководитель  
ashilina@mcfr.ru

**М.Д. Анестратенко,** главный редактор  
manestratenko@mcfr.ru

**Редакция**

**Е.А. Ведищева,** ответственный редактор  
evedischeva@mcfr.ru

**В.В. Артемова,** выпускающий редактор

**О.А. Сутемьева,** дизайн-концепция

**С.Ю. Титова,** верстка

**Адрес редакции**

127287, г. Москва, ул. 2-я Хуторская,  
д. 38А, стр. 17.  
Тел.: 8 (495) 937-90-80 (многоканальный)  
www.gkh.ru, www.proflit.ru

Для писем: 129164, г. Москва, а/я 9.  
gkh@mcfr.ru

**ОФИЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

- 5 Минстрой России определил приоритеты открытости
- 8 О приоритетах российской государственной политики в сфере ЖКХ
- 10 О подготовке жилищно-коммунального комплекса регионов России к осенне-зимнему периоду
- 12 Применение природоохранного законодательства при отнесении иловых осадков к отходам производства

**КОММЕНТАРИЙ К ДОКУМЕНТУ**

- 14 Об изменении правоотношений в сфере найма жилых помещений

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА**

- 22 Коротко о важном

**ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ**

- 24 <Предупреждение ФАС России является ненормативным правовым актом и может быть предметом самостоятельного обжалования> (извлечения из постановления Президиума ВАС РФ от 15.04.2014 № 18403/13)

**НОРМАТИВНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ**

- 28 Правила определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах коммунального комплекса, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения (утверждены постановлением Правительства РФ от 01.07.2014 № 603)

- 33 <Об учете управляющей организацией платежей за ЖКУ> (письмо Минфина России от 30.05.2014 № 03-11-06/2/25965)
- 35 Типовое положение о комитете (комиссии) по охране труда (приложение к приказу Минтруда России от 24.06.2014 № 412н)
- 39 Методические рекомендации по порядку организации и проведению общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах (утверждены приказом Минстроя России от 31.07.2014 № 411/пр)
- 50 Содержание журнала за 2014 г.

**Подписные индексы**  
 «Роспечать» – 48887, 79530  
 «Почта России» – 99740, 16685  
 «Пресса России» – 84971, 84992

**Отдел продвижения**  
**Н.В. Кащеева,**  
 руководитель  
 Тел.: 8 (495) 937-90-80 доб. 57-80  
 nkcom@mcfr.ru

**Размещение рекламы**  
**М.Э. Захарова,**  
 руководитель  
 Тел./факс: 8 (495) 937-90-83, доб. 25-02  
 mzaharova@mcfr.ru

**О.Н. Оводова,**  
 менеджер по работе с клиентами  
 Тел./факс: 8 (495) 937-90-83, доб. 23-16  
 ovodova@mcfr.ru

**Н.В. Микиртумова,**  
 менеджер по работе с клиентами  
 Тел./факс: 8 (495) 937-90-83, доб. 22-63  
 nmikirtumova@mcfr.ru

**Е.А. Журавлева,**  
 менеджер по работе с клиентами  
 Тел./факс: 8 (495) 937-90-83, доб. 23-14  
 ezhuravleva@mcfr.ru

**Отдел по работе с клиентами**  
 Тел.: 8 (495) 937-90-82  
 (многоканальный), 933-63-17.  
 Факс: 8 (495) 933-52-62.  
 E-mail: ap@mcfr.ru  
 Претензии по доставке направляйте  
 по факсу: 8 (495) 933-52-62.  
 E-mail: pressa@mcfr.ru

Редакция не несет ответственности  
 за содержание рекламных материалов.

Мнение редакции может не совпадать  
 с мнением авторов.

Перепечатка материалов допускается только  
 с письменного согласия редакции.

Свидетельство о регистрации СМИ  
 ПИ № ФС77-52076 от 07.12.2012.  
 Выдано Федеральной службой по надзору  
 в сфере связи, информационных технологий  
 и массовых коммуникаций.

Цена свободная.

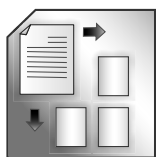
Подписано в печать 31.10.2014  
 Формат 60 × 90 / 8. Тираж 10 000 экз.  
 Печать офсетная. Бумага офсетная.  
 Усл. печ. л. 8,0.  
 Изд. № 6662. Заказ № К-2152.  
 Дата выхода в свет 20.11.2014.

ЗАО «МЦФЭР»  
 Юридический адрес: 129090, г. Москва,  
 ул. Щепкина, д. 25/20.

Отпечатано в ГУП ЧР «ИПК «Чувашия»  
 428019, Чувашская Республика,  
 г. Чебоксары, пр-т И. Яковлева, д. 13.

© ЗАО «МЦФЭР», 2014





# ОФИЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

## Минстрой России определил приоритеты открытости\*

Минстром России утвержден план по реализации Концепции открытости ведомства на 2014 г. и определены приоритеты работы по информированию населения и профессионального сообщества до 2018 г.

План составлен в соответствии с Концепцией открытости федеральных органов власти, разработанной Экспертным советом при Правительстве РФ в целях повышения прозрачности и подотчетности власти и удовлетворенности граждан качеством госуправления. Концепция принята Правительством РФ 30 января 2014 г. Для обеспечения простоты и понятности способов реализации принципов в Концепции предусмотрен набор основных механизмов и инструментов. Этот перечень может дополняться, в т. ч. по усмотрению министерств и ведомств.

К основным механизмам (инструментам) открытости относятся:

- работа с референтными группами;
- принятие планов деятельности и годовой публичной декларации целей и задач с их общественным обсуждением и экспертным сопровождением;
- размещение информации о деятельности;
- публичная отчетность;
- независимая антикоррупционная экспертиза и общественный мониторинг правоприменения;

- обеспечение понятности нормативно-правового регулирования и государственных политик;
- работа с открытыми данными;
- взаимодействие с общественным советом;
- взаимодействие со СМИ;
- работа с обращениями граждан, общественных объединений и предпринимательского сообщества.

Ежегодно Правительственная комиссия по координации деятельности Открытого правительства будет проводить мониторинг открытости ведомств и публиковать его результаты. В соответствии с методикой мониторинга и оценки будет определяться индекс открытости федеральных органов исполнительной власти. На его основе предполагается ежегодно составлять рейтинг открытости министерств и ведомств.

В рамках внедрения Концепции Минстрой России предусмотрел целый ряд мероприятий для всех референтных групп, заинтересованных в получении информации о работе министерства и его подведомственных организаций: граждан, профессиональных объединений и экспертов в сфере проектирования и строительства, застройщиков, девелоперов, органов исполнительной власти в субъектах РФ и органов местного самоуправления.

Минстрой России с целью повышения уровня информационной открытости планирует размещать на своем официальном сайте и в СМИ в простой и понятной форме

\* По информации пресс-службы Минстроя России.

информацию о намечаемых в сфере строительства и ЖКХ реформах, принятии нормативных правовых актов, ходе реализации проектов и государственных программ, достигнутых результатах.

Большое внимание будет уделяться организации открытых обсуждений проектов нормативных правовых документов, к которым привлекаются эксперты отрасли, представители бизнеса и граждане. Обсуждению проектов законов, нормативной базы, планов и результатов работы Минстроя России также будут посвящены заседания Общественного совета, которому в Концепции открытости отводится важная роль. В Общественный совет при Минстрое России входят представители различных референтных групп, которые рассматривают и дают заключения на разрабатываемые министерством проекты документов, выступают с общественными инициативами, вносят предложения в планы работы ведомства, дают оценку результатам реализации проектов.

В Плате по реализации Концепции предусмотрено введение системы экспертного сопровождения и общественного обсуждения ежегодных планов деятельности Минстроя России, результатов исполнения публичных деклараций целей и задач. Ежегодная публичная декларация целей и задач, планы деятельности, программа общественного обсуждения и экспертного сопровождения планов и публичных деклараций, отчеты о ходе реализации программ, а также информация об экспертных и консультативных советах будут размещаться на сайте министерства и на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

Важным элементом в работе министерства должно стать дальнейшее развитие официального сайта и инструментов обратной связи с гражданами. Уже сейчас на сайте ведомства можно ознакомиться с ответами на часто задаваемые вопросы граждан, получить информацию об ипотечных программах, воспользоваться электронным сервисом «Ипотечный калькулятор». В дальнейшем планируется публика-

ция информации о деятельности Минстроя России и его подведомственных организаций по всем утвержденным наборам открытых данных. У пользователей появится возможность узнать о способах получения государственных услуг, в т. ч. в электронном виде.

В электронном виде планируется предоставлять государственные услуги по экспертизе проектной документации и результатов инженерных изысканий, аттестации граждан на право подготовки заключений экспертизы проектной документации, выдаче разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства. В информационных системах Минстроя России будет предусмотрена функция автоматической загрузки определенных сведений в форматах открытых данных.

В соответствии со стандартами открытости на сайте будут размещаться ежегодные планы-графики нормативной правовой работы, перечень социально значимых нормативных правовых актов. Можно будет получить актуальные статистические и аналитические данные о предоставлении государственных услуг, сведения о реализации проектов и результатах проверок Минстроя России и подведомственных организаций, отчеты о рассмотрении обращений граждан, отчеты об оптимизации административных процедур при предоставлении государственных услуг, отчет о ходе реализации плана противодействия коррупции.

Информация будет размещаться с учетом доступности для различных референтных групп, в т. ч. в виде инфографики и презентационных материалов, разъясняющих социально значимые вопросы. Нормативные правовые акты, планы и показатели деятельности Минстроя России будут представлены в форматах, удобных для скачивания.

Планируется реализовать сбор оценок и предложений пользователей по совершенствованию работы и контента официального сайта Минстроя России. В целом постоянно будет проводиться оценка востребо-

ванности наборов данных, приоритетных для раскрытия.

Для установления прямой конструктивной связи с гражданами будет организовано тщательное изучение и обработка всех поступающих обращений, которые можно направить с помощью специальной формы на сайте, сообщений электронной почты или позвонив по указанным на сайте номерам телефонов.

Министр строительства и ЖКХ Российской Федерации Михаил Мень, комментируя основные задачи ведомства в развитии политики открытости, сказал: «Реализация принципов открытости предполагает оперативное представление подробной и качественной информации гражданам, специа-

листам, органам власти, которым она необходима для принятия своевременных и правильных решений для функционирования их бизнеса, для решения жилищных вопросов, для административной деятельности. Они должны видеть реальную работу ведомства, понимать наши планы на перспективу, иметь возможность включиться в обсуждение и выработку проектов нормативных правовых документов. Наша последовательность в реализации политики открытости поможет стабильному развитию строительной отрасли, повышению качества услуг в сфере ЖКХ. Мы будем стремиться к тому, чтобы позиции Минстроя России в рейтинге открытости федеральных органов исполнительной власти ежегодно улучшались».

## КОРОТКО О ВАЖНОМ

### О новом порядке официального опубликования федеральных нормативных правовых актов

Президент РФ Указом от 14.10.2014 № 668 внес изменения в Указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763 в части изменения порядка опубликования нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

С 1 января 2015 г. федеральные нормативные правовые акты подлежат официальному опубликованию в течение 10 дней после дня их государственной регистрации.

Официальным опубликованием правовых актов считается первая публикация их полных текстов либо в «Российской газете» и на ее сайте, либо в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти издательства «Юридическая литература» администрации Президента РФ, либо первое размещение на официальном интернет-портале правовой информации *pravo.gov.ru*.

Официальными являются также тексты федеральных нормативных актов, содержащиеся в электронном Бюллетене нормативных актов федеральных органов

исполнительной власти, распространяемом ИТЦ правовой информации «Система» ФСО России и органами государственной охраны.

Указом предусматривается, что Минюст России после госрегистрации нормативных актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, должен направлять для размещения на портале *pravo.gov.ru* их электронные копии с обязательным указанием сведений об их госрегистрации.

Федеральные нормативные акты, признанные Минюстом России не нуждающимися в госрегистрации, подлежат размещению на портале *pravo.gov.ru*. Федеральные органы исполнительной власти в течение 10 дней со дня издания таких нормативных правовых актов должны направить их электронные копии для размещения в порядке, определяемом ФСО России.

Указ будет вступать в силу по частям. В частности, новый порядок опубликования нормативных актов с госрегистрацией вступает в силу с 1 января 2015 г., порядок размещения на официальном госпортале правовой информации документов, не нуждающихся в госрегистрации, – с 1 января 2016 г.