

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (НА ПРИМЕРЕ ШЕЛЕХОВСКОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ)

С. Шишкин¹, М. Лаврик²



1. Реформа местного самоуправления. Согласно положениям статьи 12 действующей Конституции России в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление, которое самостоятельно в пределах своих полномочий, а органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти³. Статья 16 Конституции обеспечивает особую роль основ конституционного строя (в том числе и положений о признании и гарантированности местного самоуправления), устанавливая, что никакие положения Конституции не могут противоречить основам конституционного строя.

Особое положение местного самоуправления как конституционной ценности российского общества обеспечивается не только закреплением указанного института в основах конституционного строя, но и посвящением отдельной главы Основного закона местному самоуправлению (глава 8).

Вместе с тем, конституционное регулирование местного самоуправления представлено в самом общем виде и осуществляется только в отношении наиболее принципиальных, базовых общественных отношений, возникающих в связи с реализацией населением их прав на самостоятельное решение вопросов местного

значения. Указанное обстоятельство обусловило наличие в системе современного российского права комплексной отрасли муниципального права, представленной достаточно разветвленной системой нормативно-правовых актов.

Принятие нового федерального закона, определяющего основы местного самоуправления, фактически означает наступление нового этапа развития местного самоуправления в нашей стране, характеризующегося коренным изменением правового регулирования. Современный этап реформирования местного самоуправления связан с принятием в 2003 г. Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁴.

К моменту принятия указанного Федерального закона в Российской Федерации уже сложилась система муниципальных образований, и действовали необходимые органы местного самоуправления. В связи с проведением реформы предполагалось разукрупнение муниципальных образований для максимального приближения органов местного самоуправления к населению.

В этой связи в субъектах Российской Федерации принимается ряд законов, устанавливающих новые границы муниципальных образований и определяющих статус вновь образованных муниципальных образований. В частности, принимается Закон

¹ Заведующий кафедрой конституционного права Юридического института ИГУ, д. ю. н., профессор.

² Старший преподаватель кафедры конституционного права Юридического института ИГУ, к. ю. н.

³ Конституция Российской Федерации: Принята всенарод. голосованием 12 дек. 1993 г. // Рос. газ. 1993. 25 дек. №237.

⁴ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федер. закон от 6 окт. 2003 г. №131-ФЗ (с послед. измен.) // Собр. законодательства РФ. 2003. 6 окт. №40. Ст. 3822.