

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОНТРОЛЬНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Неотъемлемым условием нормального функционирования муниципальной экономики и местных бюджетов является финансовый контроль. Муниципальный финансовый контроль, являясь одним из этапов бюджетного процесса и важнейшей функцией управления, содействует успешной реализации государственной финансовой политики, соблюдению законности, целесообразности и эффективности использования средств местного бюджета. Эффективное управление муниципальными ресурсами предполагает независимый внешний аудит, осуществляемый специализированными органами местного самоуправления, организационно не входящими в систему органов государственной власти. Вместе с тем финансовый контроль подчиняется общим требованиям и процедурам и независимо от того, на каком уровне он осуществляется – государственном или муниципальном. Отсутствие целостной системы государственного и муниципального финансового контроля снижает эффективность контрольных мероприятий и результативность управления в целом.

Современный этап развития России требует повышения роли государства в управлении экономикой, усиления борьбы с коррупцией и ростом правонарушений в бюджетной сфере. В 2005 году на VIII внеочередной конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации было отмечено неудовлетворительное состояние государственного и муниципального финансового контроля в России и нерешенность вопросов законодательного обеспечения внешнего финансового контроля на региональном и муниципальном уровнях. Председатель Счетной палаты РФ С.В. Степашин, вы-

ступая на конференции с докладом «Пути совершенствования государственного и муниципального финансового контроля в условиях реформирования местного самоуправления», констатировал практически полное отсутствие финансового контроля на местном уровне. «Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающий внешний аудит бюджетов всех уровней, – отметил он, – действует с 2000 года, а на сегодняшний день внешним контролем охвачено менее одного процента муниципальных образований. В результате создаются условия для массовых финансовых нарушений на самом нижнем уровне бюджетной системы. А, кроме того, возникает проблема легитимности местных бюджетов, которую почему-то упорно не хотят замечать ни законодатели, ни прокуратура»¹.

Распространение коррупции в России приобрело беспрецедентные размеры, она проникла во все ветви и на все уровни власти. Анализ распространения коррупционных потоков по разным уровням власти свидетельствует о лидерстве в этом отношении муниципального уровня, держащего три четверти рынка коррупционных услуг². В Послании Президента РФ Федеральному Собранию борьба с коррупцией обозначена как один из стратегических планов строительства эффективного государства, обеспечивающего безопасность и достойную жизнь людей³.

В связи с этим проблемы усиления финансового контроля являются по-прежнему актуальными. Система государственного финансового контроля, прибли-

женного к реалиям рыночной экономики и особенностям федеративного устройства, к настоящему времени в основном сложилась. Однако финансовый контроль на муниципальном уровне оказался вне этой системы – отсутствует достаточная нормативная правовая база, контрольные органы, квалифицированные кадры, и самое главное, достаточные финансовые ресурсы.

Согласно ст.34 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» контрольный орган муниципального образования входит в структуру органов местного самоуправления. Порядок его формирования, наименование, полномочия, подотчетность и подконтрольность определяются уставом муниципального образования. Контрольный орган образуется в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Часть 2 ст.38 определено, что контрольный орган муниципального образования формируется на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования.

Например, в Уставе города Кирова определен статус Контрольно-счетной палаты города – контрольного органа муниципального образования, образуемого городской Думой и ей подотчетного (ст.35)⁴. А в Уставе города Сочи вообще не сказано о

¹ www.ach-fci.ru/AKSOR/activity/08/01

² Криминология: Учебник для вузов / Под ред. В.Д. Малкова. М. 2006. С.326.

³ Послание Федеральному Собранию Российской Федерации Президента России Владимира Путина // Российская газета. 2007. 27 апреля.

⁴ Официальный сервер Администрации города Кирова. www.admkirov.ru/ustav2006/gl7.shtml