

Министерство образования и науки Российской Федерации

Владивостокский государственный университет
экономики и сервиса

А.В. ЛИЧКОВАХА

**ЭВОЛЮЦИЯ ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ
И ПОЛИТИЧЕСКОГО РЕЖИМА
В ПОСТСОВЕТСКОЙ РОССИИ**

Монография

Владивосток
Издательство ВГУЭС
2011

ББК 67

Л 66

Рецензент: В.В. Яровенко, д-р юрид. наук, профессор,
засл. юрист Российской Федерации (ДВФУ)

Личковаха А.В.

Л 66 ЭВОЛЮЦИЯ ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ И ПОЛИТИЧЕСКОГО РЕЖИМА В ПОСТСОВЕТСКОЙ РОССИИ [Текст]: монография / науч. ред. А.А. Гришковец, В.А. Лихобабин. – 2-е изд., испр., доп. – Владивосток: Изд-во ВГУЭС, 2011. – 196 с.

ISBN 978–5–9736–0185–0

Предпринята попытка комплексно определить эволюцию формы правления политического режима в постсоветской России через конституционно-правовые и институциональные изменения. Проведен анализ формы правления и политического режима, закрепленных в Конституции Российской Федерации 1993 г., и выявлены проблемы организации государственной власти на федеральном уровне. Охарактеризованы тенденции и возможные сценарии развития формы правления и политического режима. Предлагается ряд изменений в конституционном законодательстве Российской Федерации с целью совершенствования механизма сдержек и противовесов.

Для специалистов в области конституционного права и интересующихся государственно-правовым развитием российского государства.

ББК 31.365

Печатается по решению РИСО ВГУЭС.

ISBN 978–5–9736–0185–0

© Издательство Владивостокского государственного университета экономики и сервиса, 2011

ISBN 978–5–9736–0155–3

© Издательство Владивостокского государственного университета экономики и сервиса, 2009
(1-е изд.)

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
Глава 1. Трансформация социально-экономической системы как основы конституционных реформ в СССР и странах Центральной и Восточной Европы. Форма правления и политический режим	7
1.1. Трансформация социально-экономической системы как основы конституционных реформ в СССР и странах Центральной и Восточной Европы в конце XX – начале XXI вв.	7
1.2. Форма правления и политический режим как правовые категории	15
1.3. Конституционно-правовые идеи и конституционные реформы в России: XVIII в. – конец 80-х – начало 90-х гг. XX вв.....	32
1.4. Форма правления и политический режим по Конституции Российской Федерации 1993 года	65
Глава 2. Форма правления и политический режим в условиях модернизации российской государственности	84
2.1. Концепция суверенной демократии как основа модернизации российского государства на современном этапе социального развития страны....	84
2.2. Конституционно-правовые и институциональные изменения формы правления и политического режима в Российской Федерации	101
2.3. Российское государство и гражданское общество в условиях модернизации: политико-правовой аспект.....	133
Заключение.....	155
Библиографический список... Ошибка! Закладка не определена.	

ВВЕДЕНИЕ

Конец XX в. оказался рубежным для многих стран мира, прежде всего СССР и государств Центральной и Восточной Европы. В указанный период времени в странах социалистического лагеря начался процесс реформирования социально-экономической и политической систем, получивший название «посткоммунистической системной трансформации», суть которого выражалась в переходе от распределительной экономики и авторитарного режима к рыночному хозяйству и демократическому обществу, что способствовало бы эффективному развитию указанных стран во всех сферах жизни. Главным был вопрос о власти и, прежде всего, о ее источнике (партийно-государственная бюрократия или народ) и организационно-правовых формах (советская республика или президентская, парламентарная, смешанного типа). Современной России нужен устойчивый конституционный строй. Его стабильность зависит от многих факторов, в том числе от способа организации государственной власти и политического режима, от которых в решающей степени зависит, насколько эффективно государство будет обеспечивать интересы граждан и общества в целом.

Проблема политического режима и формы правления представляет главную тему для обществ переходного типа. Определение связей между формой правления и политическим режимом, влиянием их друг на друга является важным, поскольку позволит разобраться в особенностях форм правления и политических режимов в современных государствах, которые находятся на пути демократической модернизации, прежде всего в России.

Решение вопросов о сущности, разновидности и развитии формы правления и политического режима в России на рубеже веков позволяет выяснить, насколько сильны демократические

тенденции в нашей стране, и дает возможность прогнозировать развитие российского государства и общества в целом в обозримом будущем. Это поможет понять и определить место России, ее роль, прежде всего, на постсоветском пространстве и, в конечном счете, в современном мире.

Прошедший в сентябре 2010 г. мировой политический форум в Ярославле продемонстрировал намерение нашего государства следовать построению именно демократического общества. Президент РФ Д.А. Медведев не только озвучил строгую приверженность демократическим принципам организации государственной власти, демократическому режиму, но и предложил стандарты демократии, которые должны быть универсальными для всех государств, независимо от особенностей исторического развития того или иного государства. В частности, Президент РФ отметил, что демократия может «быть разной, она имеет свои исторические корни, но общность ценностей все равно нас объединяет».

До недавнего времени были написаны значительные работы, которые в той или иной степени касались характеристики формы правления и политического режима в современной России, но до сих пор нет комплексного исследования, касавшегося институциональных и конституционно-правовых аспектов эволюции формы правления и политического режима.

Анализ сущности и содержания, особенностей трансформации социально-экономической и политической систем в странах Центральной и Восточной Европы, а также в СССР в конце 80-х – начале 90-х гг. XX в. предпринят в работах отечественных и иностранных исследователей, в частности, Н.В. Кововициной, С.О. Глинкиной, А.В. Шубина, И.М. Брудного, В.М. Кудрова, И.М. Кривогуза, И.В. Стародубровской, В.А. Мау, Е. Мачкува, Б.Й. Жилицки, А. Пшеворского, К. Мюллера, А. Пикеля, Д. Мартэна, Я. Юхлера, Дж. Стиглица и др.

Так, в работах Ю.М. Батурина, Р.З. Лившица, В.О. Мушинского, Н.Н. Деева, В.А. Четвернина, Л.С. Явича нашли отражение теоретические основы трансформации политической системы в СССР.

Анализ сущности и содержания формы правления и политического режима предпринят в работах таких отечественных исследователей, как В.И. Авсеенко, А.Б. Венгеров, Н.З. Дибирова, В.В. Лазарева, Е.А. Лукашевой, М.Н. Марченко, В.Д. Перевалова,

А.С. Прудникова, В.Н. Сафонова, Т.Я. Хабриевой, В.Е. Чиркина и др.

Проблемы развития конституционализма в дореволюционной России в XIX в. и в советском государстве получили глубокий анализ в специальных исследованиях Ю.Л. Шульженко. Конституционные реформы конца 80-х – начала 90-х гг. XX в. обстоятельно изучены в трудах Р.Г. Пихоя.

Специфика политического режима, сложившегося в России в конце XX – начале XXI вв., отражена в работах Г. Вайнштейна, А.А. Галкина, Ю.А. Красина, А.П. Цыганкова, Р.А. Латыпова, А.М. Салмина, Л.Ф. Шевцовой, И.М. Клямкина, Е.Г. Ясина и др.

Анализ действующей Конституции РФ 1993 г., прежде всего некоторых аспектов юридической модели формы правления, практики функционирования и перспектив ее развития, а также политического режима в России, проведен в трудах С.А. Авакьяна, А.С. Автономова, М.В. Баглая, И.Л. Бачило, В.В. Гошуляка, О.Е. Кутафина, Е.И. Козловой, В.О. Лучина, Н.А. Михалевой, В.С. Нерсисянца, Р. Саква, В.А. Четвернина, В.Л. Шейниса, Н.Ю. Хаманевой и др.

Политико-правовая концепция суверенной демократии в России представлена в работах таких авторов, как В.В. Киреева, В.А. Лебедева, Л.В. Полякова и др.

О сущности и проблемах становления и развития гражданского общества в России опубликованы авторитетные труды таких авторов, как В.Е. Гулиев, А.Г. Кучерена, Л.С. Мамут, Ю.М. Резник и др.

В данной монографии автор предпринимает попытки комплексно определить эволюцию формы правления, политического режима в постсоветской России через институциональные и конституционно-правовые изменения, спрогнозировать тенденции и сценарии развития формы правления, политического режима.