



# ПАМЯТКА ЭКСПЕРТУ ПО ПЕРВИЧНОМУ АНАЛИЗУ КОРРУПЦИОГЕННОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО АКТА

**Центр  
Стратегических Разработок**

## 1. Вводные положения

1.1. Настоящая Памятка рассчитана на первичный анализ коррупционности законодательного акта<sup>1</sup> с целью выявления наиболее типичных и формализованных проявлений коррупционности в тексте законодательного акта. Под коррупционностью понимается заложенная в правовых нормах возможность способствовать коррупционным проявлениям в процессе реализации таких норм.

1.2. Законодательный акт – федеральный конституционный закон, федеральный закон (кодекс), закон субъекта РФ (равно как их проекты), распространяющийся на неопределенный круг лиц, принятый законодательным органом Российской Федерации (субъекта Российской Федерации), регулирующий наиболее важные сферы общественных отношений. При анализе коррупционности необходимо также учитывать конституционные принципы соотношения различных законодательных актов (ст. 76 Конституции РФ), так как их нарушение может порождать правовые коллизии.

1.3. Анализ коррупционности проводится экспертом – специалистом в области применения анализируемого законодательного акта. В своей работе эксперт использует общетеоретические и специальные познания, в том числе знание практики применения законодательства, как позитивной, так и связанной с правонарушениями в данной области. При необходимости может при-

влекаться специалист в другой области знаний (юрист-криминалог, экономист и др.).

1.4. Наиболее актуальна антикоррупционная экспертиза в отношении тех актов, которые регулируют контрольные, разрешительные, регистрационные, юрисдикционные полномочия органов государственной власти (государственных служащих) во взаимоотношениях с гражданами и негосударственными юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации этих полномочий. В целях анализа коррупционности рассматриваются и нормотворческие полномочия.

Под контрольными полномочиями в данном документе понимаются полномочия, осуществляемые в целях проверки законности деятельности (в том числе порядка деятельности) субъектов права (инспекции, ревизии, контроль, надзор).

Под разрешительными полномочиями в данном документе понимаются полномочия, осуществляемые в целях выдачи документов, подтверждающих специальные права на занятие определенной деятельностью (удостоверения, лицензии, аккредитации, сертификаты и т. п.) или на пользование определенными предметами (например, оружием).

Сюда же условно можно отнести полномочия, связанные со сдачей государственной собственности в аренду, с приватизацией государственности, а также с распределением бюджетных средств (госзакупки и проч.).

Под регистрационными полномочиями в данном документе понимаются полномочия, осуществляемые в целях удостоверения фактов установления, изменения или прекращения правового статуса субъектов

<sup>1</sup> «Городское управление» публикует данную памятку исходя из ее применимости и к муниципальным правовым актам (прим. ред.).