

УДК 336.14(470+571)(075.8)
ББК 65.292.5-93я73-1+65.9(2Рос)-93я73-1
Ф59

Рецензент:
заслуженный экономист РФ,
доктор экономических наук, профессор *А.Е. Суглобов*
(нач. кафедры экономического анализа, финансов и статистики
Московского университета МВД России)

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Финансы бюджетных организаций: учебник для студентов
Ф59 вузов, обучающихся по экономическим специальностям,
специальности «Финансы и кредит» / под ред. Г.Б. Поляка. —
2-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. —
463 с.

И. Поляк, Георгий Борисович, ред.

ISBN 978-5-238-02088-4

Агентство СІР РГБ

Комплексно изложены теоретические, практические и организационные вопросы финансов бюджетных организаций: основы организации финансов бюджетных организаций, финансирования организаций бюджетной сферы, их финансовые ресурсы. Дана характеристика расходов бюджетных организаций и их планирование. Подробно изложены вопросы финансов бюджетных учреждений в сфере образования, культуры, науки, здравоохранения, обороны, управления. Большое внимание уделено основам организации финансовой работы в бюджетных организациях, контролю за формированием и использованием средств бюджетных организаций.

Для студентов экономических вузов, обучающихся по специальностям «Финансы и кредит», «Государственное и муниципальное управление», специалистов в области государственных и муниципальных финансов.

ББК 65.292.5-93я73-1+65.9(2Рос)-93я73-1

ISBN 978-5-238-02088-4

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2011

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.). Воспроизведение всей книги или какой-либо ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2011

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	3
Глава 1. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСОВ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	5
1.1. «Понятие» бюджетная организация	5
1.2. Финансы бюджетных организаций в финансовой системе РФ	7
1.3. Взаимоотношения бюджетных организаций с финансово- кредитной системой	9
Глава 2. ФИНАНСИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ	22
2.1. Социально-экономическое значение организаций социальной сферы	22
2.2. Средства бюджета как главный источник финансирования организаций социальной сферы	24
2.3. Особенности финансового обеспечения организаций социальной сферы	28
2.4. Формирование финансовых ресурсов организаций социальной сферы	34
Глава 3. ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	41
3.1. Средства бюджетной системы РФ	42
3.2. Собственные средства бюджетных организаций	48
Глава 4. РАСХОДЫ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ. ПЛАНИРОВАНИЕ РАСХОДОВ	52
4.1. Классификация доходов и расходов бюджетных организаций	52
4.2. Основные расходы бюджетных организаций	68
4.3. Планирование расходов в бюджетных учреждениях	81
Глава 5. РЕФОРМИРОВАНИЕ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	94
5.1. Реформирование бюджетного процесса	94
5.2. Бюджетирование, ориентированное на результаты	99
5.3. Внедрение программно-целевых методов бюджетного планирования	122
5.4. Анализ эффективности бюджетных услуг и бюджетных расходов	126
5.5. Реформирование сети бюджетных учреждений	129

Глава 6. ФИНАНСЫ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ	135
6.1. Типы и формы образовательных учреждений	135
6.2. Особенности финансирования образовательных учреждений	137
6.3. Финансирование дошкольных учреждений	141
6.4. Общеобразовательные школы: планирование расходов, бюджетное финансирование	155
6.5. Планирование и финансирование расходов начального и среднего профессионального образования	183
6.6. Финансирование расходов высшего профессионального образования	200
Глава 7. ФИНАНСЫ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	249
7.1. Значение здравоохранения в социальном и экономическом развитии общества	249
7.2. Финансирование здравоохранения	252
7.3. Эффективность использования финансовых ресурсов в здравоохранении	267
7.4. Финансовое планирование в здравоохранении	273
Глава 8. ФИНАНСЫ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА	281
8.1. Особенности финансирования жилищно-коммунального хозяйства	281
8.2. Финансы жилищного хозяйства	287
8.3. Финансы коммунального хозяйства	294
8.4. Реформирование жилищно-коммунального хозяйства	308
Глава 9. ФИНАНСЫ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ	313
9.1. Состав органов государственной власти РФ	313
9.2. Планирование расходов на содержание органов государственного управления	315
9.3. Определение расходов по оплате труда аппарата государственного управления	322
9.4. Особенности бюджетного финансирования судов и прокуратуры	328
9.5. Финансы органов национальной обороны и обеспечения безопасности государства	333
Глава 10. КОНТРОЛЬ ЗА ФОРМИРОВАНИЕМ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СРЕДСТВ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СИСТЕМЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА	342
10.1. Казначейское обслуживание бюджетных организаций	342
10.2. Контроль за операциями по лицевым счетам	344

10.3. Лицевые счета по учету операций от приносящей доход деятельности	348
10.4. Организация исполнения судебных актов, предусматривающих взыскания по денежным обязательствам бюджетных учреждений	351
Глава 11. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСОВОЙ РАБОТЫ В БЮДЖЕТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	358
11.1. Финансовая служба бюджетной организации	358
11.2. Работа с лицевыми счетами для учета операций со средствами федерального бюджета	363
11.3. Составление квартальной и годовой отчетности	381
11.4. Контроль за финансово-хозяйственной деятельностью бюджетных организаций	385
Словарь терминов	392
Тесты	414