

УДК 342.5(075.8)  
ББК 67.400я73  
Т13

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

**Автор:**

**Таева Н. Е.**, доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

**Рецензенты:**

**Безруков А. В.**, доктор юридических наук, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Сибирского юридического института МВД России;

**Васильев С. А.**, кандидат юридических наук, доцент кафедры «Конституционное и административное право» Севастопольского государственного университета.

**Таева Н. Е.**

**Т13** Правотворческий процесс и юридическая техника в работе органов представительной власти : учебное пособие. — Москва : Проспект, 2021. — 192 с.

ISBN 978-5-392-34254-9

В учебном пособии на основе анализа норм Конституции РФ, федерального и регионального законодательства, муниципальных правовых актов, а также правореализационной практики даются системные представления о правотворчестве органов представительной власти. Рассматриваются понятие, виды, принципы и значение правотворческого процесса. Дается характеристика субъектов правотворчества. Подробно раскрываются правила и процедуры правотворческого процесса в органах представительной власти федерального, регионального и муниципального уровней. Отдельное внимание уделено базовым правилам юридической техники.

В конце каждой главы пособия помещен список рекомендуемой литературы, а также оценочные материалы, позволяющие эффективно проверить полученные знания, приобретенные практические умения и навыки.

Законодательство приведено по состоянию на 1 октября 2020 г.

Для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов.

Издание может быть использовано в практической деятельности государственных и муниципальных служащих, депутатов представительных органов власти, в работе практикующих юристов.

УДК 342.5(075.8)  
ББК 67.400я73

*Учебное издание*

**Таева Наталья Евгеньевна**

**ПРАВОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС  
И ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА В РАБОТЕ ОРГАНОВ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

*Учебное пособие*

Подписано в печать 17.02.2021. Формат 60×90<sup>1/16</sup>.  
Печать цифровая. Печ. л. 12,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»  
111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-34254-9

© Таева Н. Е., 2021  
© ООО «Проспект», 2021

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	3
Список сокращений .....	6

### Глава 1

#### ПРАВОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ, ЗНАЧЕНИЕ, НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.1. Правотворческий процесс и законодательный процесс: соотношение понятий.....	7
1.2. Правовое регулирование правотворчества представительных органов государственной власти.....	11
1.3. Принципы правотворчества.....	18
<i>Рекомендуемая литература</i> .....	30
<i>Вопросы для письменного или устного опроса</i> .....	31
<i>Темы рефератов, эссе</i> .....	31
<i>Вопросы для дискуссии</i> .....	32
<i>Практические задания. Ситуационные задачи</i> .....	33

### Глава 2

#### СУБЪЕКТЫ ПРАВОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА В ОРГАНАХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

2.1. Понятие и виды органов представительной власти в Российской Федерации .....	34
2.2. Органы представительной власти как субъекты правотворческого процесса .....	37
2.3. Иные субъекты правотворческого процесса в работе органов представительной власти.....	50
<i>Рекомендуемая литература</i> .....	67

<i>Программное обеспечение и интернет-ресурсы</i> .....	69
<i>Вопросы для письменного или устного опроса</i> .....	69
<i>Темы рефератов, эссе</i> .....	70
<i>Вопросы для дискуссии</i> .....	70
<i>Практические задания. Ситуационные задачи</i> .....	71

### Глава 3

## ПРАВИЛА И ПРОЦЕДУРЫ ПРАВОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА В ОРГАНАХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

3.1. Правила и процедуры правотворческого процесса в представительном органе на федеральном уровне.....	73
3.2. Правотворческий процесс в органах представительной власти субъектов Российской Федерации.....	113
3.3. Правотворческий процесс в представительных органах муниципальных образований.....	126
<i>Рекомендуемая литература</i> .....	141
<i>Программное обеспечение и интернет-ресурсы</i> .....	143
<i>Вопросы для письменного или устного опроса</i> .....	144
<i>Темы эссе, рефератов</i> .....	145
<i>Вопросы для дискуссии</i> .....	146
<i>Практические задания. Ситуационные задачи</i> .....	146

### Глава 4

## ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА В ПРАВОТВОРЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ

4.1. Понятие, цели и значение юридической техники в работе органов представительной власти.....	152
4.2. Общие требования к проекту нормативного правового акта.....	155
4.3. Основные приемы, средства и правила юридической техники.....	155
4.4. Техника документального оформления проектов нормативных правовых актов.....	170
4.5. Языковые правила подготовки проектов нормативных актов.....	178
4.6. Систематизация нормативно-правовых актов: понятие и виды.....	180

<i>Список рекомендуемой литературы.....</i>	<i>185</i>
<i>Вопросы для письменного или устного опроса.....</i>	<i>187</i>
<i>Темы эссе, рефератов .....</i>	<i>187</i>
<i>Вопросы для дискуссии .....</i>	<i>188</i>
<i>Практические задания. Ситуационные задачи.....</i>	<i>189</i>