

УДК 658.3-057.3
ББК 60.55.377+67.401
К12

Рецензенты:

В. С. Комаровский, д-р филос. наук, проф. (РАГС)
Ю. Н. Дорожкин, д-р филос. наук, проф. (УГНТУ)
Р. Т. Насибуллин, д-р социол. наук, проф. (УГАТУ)

Редактор
Л. Г. Исаева

Кабашов С.Ю.

К12 Бюрократия. Теоретические концепции : учебное пособие /
С.Ю. Кабашов. — 4-е изд., стер. — Москва : ФЛИНТА, 2022.
— 219 с. — ISBN 978-5-9765-1294-8. — Текст : электронный.

На основе обширного обзора научной литературы в учебном пособии проанализированы основные теоретические концепции бюрократии, сложившиеся в западной и отечественной науке, начиная с классической теории «рациональной бюрократии» М. Вебера до современных социологических концепций постмодернизма.

Издание предназначено для преподавателей, студентов вузов, средних профессиональных учебных заведений, научных работников, аспирантов, государственных служащих, а также всех, кто изучает вопросы государственного управления.

УДК 658.3-057.3
ББК 60.55.377+67.401

ISBN 978-5-9765-1294-8

© Издательство «ФЛИНТА», 2017

Предисловие.....	3
Глава 1	
СУЩНОСТЬ ПРОБЛЕМАТИКИ.....	5
Что такое политика?.....	5
Какие теории происхождения государства и государственного аппарата существуют?.....	7
Является ли наличие государственного аппарата признаком государства? Какие еще есть общие признаки государства?.....	9
Каково определение государства?.....	10
Должна ли в государстве быть узаконена государственная власть?.....	11
В чем сущность политической власти?.....	12
В чем заключается связь государственной и политической власти?	13
В чем отличие власти государственной от политической?.....	14
Что такое политическая элита?.....	15
Что такое региональная политическая элита?.....	17
Что такое политическая бюрократия?.....	18
Какая взаимосвязь существует между политической элитой и бюрократией?.....	21
Как соотносятся понятия «административная элита» и «бюрократия»?.....	22
Что означает термин «политическая бюрократия»?.....	23
Как в России возникли термины «чиновник» и «бюрократ»?.....	23

КОНЦЕПЦИИ ПРОИСХОЖДЕНИЯ БЮРОКРАТИИ В ТРАДИЦИОННЫХ ОБЩЕСТВАХ

26

Что означает «патримониализм» и «патримониальная бюрократия»?..... 27

В чем сущность доктрин конфуцианства и легизма, сложившихся в древнем Китае?..... 31

Какие особенности выделял М. Вебер в формировании патримониальной бюрократии в древнем Китае?..... 34

Что представляла собой система отбора и подготовки аппарата чиновников в древнем Китае в период империи династий Хань и Тан?..... 36

Какие основные классические принципы патримониальной бюрократии можно выделить в организации управления древнего Китая?..... 42

Какие особенности организации чиновничества в древних обществах рассматриваются в марксистской концепции «азиатского» способа производства?..... 43

Каковы позиции марксизма в оценке «речной» концепции Л. И. Мечникова о происхождении государственных структур в деспотиях древнего Востока?..... 44

Какие теоретические подходы к вопросам формирования бюрократии «восточных» деспотий выработала марксистская социологическая школа?..... 45

В чем различия марксистского и веберизанского подходов к оценке бюрократии традиционных обществ?..... 47

Глава 3

ФОРМИРОВАНИЕ БЮРОКРАТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВАХ СОСЛОВНО- ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ И АБСОЛЮТИСТСКИХ МОНАРХИЙ ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ

49

Какие модели управления сформировались в европейских средневековых сословно-представительных государствах XIII – XVII вв.?..... 50

Каково значение идей Н. Макиавелли о власти государя и роли государственных советников?.....	54
Как менялись принципы формирования бюрократического аппарата в эпоху абсолютных монархий в Европе?.....	57
В чем отличительные особенности модели бюрократического управления французского абсолютизма времен Людовика XIV?....	60
Как формировались принципы «профессионализации» и «отделения» государственного чиновничества от короля в «прусской модели» абсолютизма Фридриха II?.....	63
Каково влияние английской правовой доктрины на формирование государственного управления в Англии времен борьбы парламента за ограничение абсолютной королевской власти?.....	66
 Глава 4	
ФОРМИРОВАНИЕ БЮРОКРАТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ	70
Какие идеи закладывались в идеологию административных реформ Петра I?.....	70
Как формировался бюрократический аппарат в империи Петра I?.....	71
Как М. Вебер оценивал значение и результаты административных реформ Петра I?.....	76
Как меняются формирование и роль бюрократии под воздействием административных реформ Екатерины II?.....	78
В чем суть идей М. М. Сперанского о рациональном бюрократическом управлении в империи Александра I?.....	82
Какое место отводилось «просвещенной» бюрократии в патерналистской монархии Николая I?.....	85
Каково влияние реформ императора Александра II на изменение российской бюрократической системы в конце XIX – начале XX в.?.....	89

КОНЦЕПЦИЯ «РАЦИОНАЛЬНОЙ БЮРОКРАТИИ»

М. ВЕБЕРА.....	94
-----------------------	-----------

Что означают понятия «идеальный тип», «рациональное действие», «легитимный порядок» в социологии М. Вебера?.....	94
--	----

Каковы основные предпосылки теории бюрократии, сформулированные М. Вебером?.....	97
--	----

Что означает взгляд М. Вебера на рациональную бюрократию как технически наиболее эффективное орудие управления?.....	99
--	----

Почему М. Вебер рассматривал бюрократию как статусный слой общества?.....	102
---	-----

В чем М. Вебер видел основы власти бюрократии в современном обществе?.....	104
--	-----

Какие недостатки бюрократии не учел М. Вебер в своей концепции «рациональной бюрократии»?.....	107
--	-----

Глава 6**ВЕБЕРОВСКИЙ АНАЛИЗ ВОЗМОЖНОСТЕЙ**

ОГРАНИЧЕНИЯ ВЛАСТИ БЮРОКРАТИИ	112
--	------------

Каковы подходы М. Вебера к проблеме ограничения власти бюрократии в различные исторические эпохи?.....	113
--	-----

Какое место отводил М. Вебер деятельности политических лидеров по ограничению власти бюрократии?.....	114
---	-----

В чем М. Вебер видел назначение «харизматического лидера» для обуздания всевластия бюрократии?.....	115
---	-----

Является ли у М. Вебера развитие демократии сдерживающим фактором властных притязаний бюрократии?.....	117
--	-----

С каких позиций М. Вебер подходил к формированию модели парламентской демократии?.....	117
--	-----

В чем сущность конфликта веберовской теории плебисцитарной демократии с общепризнанными концепциями демократии?.....	121
--	-----

КОНЦЕПЦИИ БЮРОКРАТИЗАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ.....

124

Какое значение имеет научный вклад М. Я. Острогорского в политическую науку?..... 124

Каковы подходы М. Я. Острогорского к объяснению новых условий политического устройства государства при переходе от традиционного к капиталистическому обществу?..... 125

В чем суть концепции партийного кокуса, разработанного М. Я. Острогорским, как механизма централизации и бюрократизации власти внутри организации?..... 126

Каковы сходные взгляды на роль организации в обществе и политической партии можно обнаружить в исследованиях М. Я. Острогорского и создателя теории управления А. А. Богданова?..... 129

Какие элементы концепции кокуса М. Я. Острогорского использовал в своих исследованиях бюрократии М. Вебер?..... 130

В чем суть неизбежной бюрократизации политических организаций согласно «железному закону олигархических тенденций» Р. Михельса?..... 132

Каковы дальнейшие научные интерпретации выводов Р. Михельса о неизбежности олигархических тенденций в обществе?..... 135

Глава 8**ТЕОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ «НОВОГО КЛАССА» В ИНДУСТРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕ.....**

138

Какова научная позиция М. Вебера о тенденции всеобщей бюрократизации при социализме?..... 138

В чем суть концепции Л. Д. Троцкого о «бюрократическом перерождении советской власти» в СССР?..... 140

Какое дальнейшее развитие получили идеи о власти правящей элиты нового типа в технократической теории Т. Веблена и концепции «революции менеджеров» Дж. Бернхэма?..... 145

В чем суть взглядов одного из известных политологов 60-х гг. XX столетия М. Джиласа и его последователей на формирование «нового класса» в постиндустриальном обществе?.....	151
--	-----

Глава 9

ПОДХОДЫ ЗАПАДНОЙ НАУКИ К ИЗУЧЕНИЮ ВЛАСТИ БЮРОКРАТИИ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ СССР	156
--	-----

Как в западной политологии выделяются проблемы бюрократизации власти в оценке феномена советской тоталитарной системы?.....	156
---	-----

Каковы особенности формирования бюрократической тоталитарной системы в СССР, изложенные Х. Арендт в книге «Происхождение тоталитаризма»?.....	159
---	-----

Какие элементы бюрократизации общества СССР содержатся в сформулированном американскими политологами К. Фридрихом и З. Бжезинским «синдроме тоталитаризма из 6 пунктов»?.....	163
---	-----

Какое развитие получили исследования бюрократических сторон тоталитарного общества СССР в период 60 – 90-х гг. XX столетия в западной политической и исторической науке?.....	164
---	-----

Глава 10

ПОДХОДЫ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ НАУКИ К ИЗУЧЕНИЮ ПРИРОДЫ БЮРОКРАТИЧЕСКОЙ НОМЕНКЛАТУРЫ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ СССР И ПОСТСОВЕТСКОЙ РОССИИ	169
--	-----

Каковы подходы отечественной науки к анализу бюрократии в СССР?.....	169
--	-----

Каково содержание процессов формирования советской бюрократии?.....	172
---	-----

В чем суть трансформационных процессов, происходивших в структуре советской номенклатуры с середины 80-х до начала 90-х гг. XX в.?.....	176
---	-----

Как изменилась структура бюрократии в постсоветской России?.....	178
--	-----

Какова природа института государственной службы в постсоветской России?.....	180
---	-----

Глава 11

РАЗВИТИЕ ТЕОРИИ БЮРОКРАТИИ В СОВРЕМЕННОЙ ЗАПАДНОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКЕ.....	183
--	------------

В чем отличие новых подходов социологической школы «человеческих отношений» в рассмотрении функциональных характеристик бюрократии в сравнении с «классической» концепцией М. Вебера?.....	184
---	-----

Как в западной науке рассматриваются проблемы бюрократии с помощью функционального подхода?.....	186
---	-----

Как относятся структурные функционалисты к оценке «классической» теории бюрократии М. Вебера?.....	188
---	-----

В чем суть критики структурных функционалистов доктрины «человеческих отношений»?.....	191
---	-----

Каково содержание концепций представителей школы «социальных систем»?.....	192
---	-----

Как представители функционального подхода рассматривают проблемы власти бюрократии в организации?.....	196
---	-----

Каков подход социологии познания П. Бурдьё к проблемам бюрократии в современном обществе?.....	198
---	-----

Каковы возможности власти бюрократии с точки зрения концепции «дисциплинарной власти» М. Фуко?.....	200
--	-----

Каковы подходы современной западной науки к анализу моделей бюрократии и государственной службы?.....	202
--	-----

Вместо заключения.....	210
-------------------------------	------------