

# КОММЕНТАРИЙ К ЕВРОПЕЙСКОЙ ХАРТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ<sup>1</sup>

**Совет Европы**

## Предисловие от редакции

В прошлом номере журнала мы опубликовали статью С. Вобленко, Ю. Кириллова «Европейская Хартия МСУ в вопросах». В ней авторы сформулировали большой перечень вопросов к тексту хартии и анонсировали свою серию последующих статей, в которых сделают попытку ответить на эти вопросы. Редакция считает полезным разворачивание серьезной аналитической дискуссии о содержании хартии, ее практическом значении для местного самоуправления в странах – членах Совета Европы, о перспективах совершенствования текста хартии. Поэтому наряду с выше указанными статьями С. Вобленко и Ю. Кириллова редакция будет публиковать и другие важные материалы на данную тему и приглашает всех заинтересованных к участию в начинающейся дискуссии.

I. Европейская Хартия местного самоуправления была разработана в рамках Совета Европы комитетом правительственных экспертов во главе с Организационным Комитетом по Региональным и Муниципальным Вопросам на основе проекта, предложенного Постоянной Конференцией Местных и Региональных Органов Власти Европы. 15 октября 1985 года Хартия была открыта к подписанию государствами – членами Совета Европы в качестве конвенции.

II. Настоящий Комментарий к Хартии был подготовлен на основе обсуждения Хартии в вышеупомянутом Комитете и представлен на рассмотрение в Комитет Министров Совета Европы. Он не является инструментарием, обеспечивающим официальное толкование текста Хартии, однако может облегчить понимание ее положений.

## А. СОЗДАНИЕ ХАРТИИ

Создание Европейской Хартии Местного Самоуправления явилось кульминационным пунктом, которому предшествовал ряд инициатив и многолетних обсуждений в Совете Европы.

Защита и укрепление местной автономии в Европе посредством документа, в котором излагаются принципы, поддержанные всеми демократическими государствами Европы, – давнишнее чаяние местных властей. Более того, уже на раннем

этапе создания было признано, что такой документ должен обеспечить присоединение тех участников, которые вызывают наибольший спор при защите местных автономий, а именно центральные правительства европейских государств.

Совет Европы как хранитель прав человека и сторонник принципов демократического правления является именно той структурой, в рамках которой мог быть задуман и принят такой инструмент; это тем более очевидно, что еще в 1957 году Совет Европы продемонстрировал важность местных органов власти, учредив для них на европейском уровне представительный орган, ныне известный как Постоянная Конференция Местных и Региональных Органов Власти Европы (CLRAE).

<sup>1</sup> Отчет о дискуссиях при разработке Хартии. Разъяснение основных положений Хартии. Источник публикации: Европейская Хартия местного самоуправления. Параллельные тексты на русском и английском языках. – Институт муниципального управления, 2003 г.

